

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE

MILJØVURDERING AF FÆLLESAFTALEN FOR KYSTBESKYTTELSE SKAGEN

1. SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE OM MILJØVURDERING AF FÆLLESAFTALEN FOR KYSTBESKYTTELSE SKAGEN

Fællesaftalen for kystbeskyttelse ved Skagen er omfattet af kravet om miljøvurdering efter miljøvurderingsloven, der skal sikre, at planer og programmer miljøvurderes, hvis gennemførelsen af dem kan få væsentlige indvirkninger på miljøet. Målet med miljøvurderingen er at minimere eller helt undgå negative miljøkonsekvenser ved gennemførelse af en plan eller et program. Fællesaftalen fastlægger rammerne for en fremtidig anlægstilladelse for projekter, der er omfattet af bilag 2 punkt 10k vedrørende "Kystanlæg til modvirkning af erosion og maritime vandbygningskonstruktioner, der kan ændre kystlinjerne, som f.eks. skråningsbeskyttelser, strandhøfder og diger, dæmninger, moler, bølgebrydere og andre konstruktioner til beskyttelse mod havet bortset fra vedligeholdelse og genopførelse af sådanne anlæg."

Efter miljøvurderingsloven anses fællesaftalen som en plan eller et program. På baggrund af miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 1, har Kystdirektoratet, Kystbeskyttelse - Drift og anlæg gennemført en miljøvurdering af Fællesaftalen for kystbeskyttelse Skagen. Der er udarbejdet en miljørapport, som vurderer fællesaftalens sandsynlige væsentlige indvirkninger på miljøet.

Miljørapporten indeholder de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyntagen til den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder samt til, hvor detaljeret planen er, hvad den indeholder, og på hvilket trin i et eventuelt planhierarki planen eller programmet befinder sig. Her tænkes særligt på, at kystbeskyttelsen kun kan ske på baggrund af konkrete tilladelser, hvorfor Fællesaftalen for kystbeskyttelse ved Skagen kun udgør en overordnet ramme og ikke i sig selv giver mulighed for igangsættelse af kystbeskyttelse, men alene udgør en økonomisk ramme for arbejdet og en prioritering af indsatsen i forhold til kysttilbagerykning.

Miljøvurderingen af Fællesaftalen for kystbeskyttelse ved Skagen har været i offentlig høring i perioden 18-11-2020 til 20-01-2021. I henhold til miljøvurderingslovens § 13 skal myndigheder ved den endelige godkendelse eller vedtagelse af planer eller programmer inddrage miljørapporten, som er udarbejdet efter § 12. Desuden skal myndigheden efter miljøvurderingslovens § 13, stk. 2, udarbejde en sammenfattende redegørelse for,

- 1) hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet,
- 2) hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- 3) hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- 4) hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

De fire punkter behandles i det nedenstående.

2. INTEGRATION AF MILJØHENSYN I FÆLLESAFTALEN FOR KYSTBESKYTTELSE SKAGEN OG MILJØRAPPORTENS INDFLYDELSE PÅ DEN ENDELIGE UDFORMNING AF FÆLLESAFTALEN

Dette afsnit redegør for, hvordan miljøhensyn er integreret i planerne, og hvordan miljørapporten er taget i betragtning, jf. § 13, stk. 2, nr. 1.

Det er Kystdirektoratet, Kystbeskyttelse - Drift og anlægs vurdering, at udarbejdelse af miljørapporten i forbindelse med udarbejdelsen af Fællesaftalen for kystbeskyttelse Lodbjerg – Nymindesgabet har medvirket til, at relevante miljømæssige problemstillinger er blevet afklaret i løbet af processen.

På grundlag af miljøvurderingen vurderes det, at fællesaftalen for kystbeskyttelse på strækningen ved Skagen vil medføre en række påvirkninger af miljøet. På forskellige områder vil der forekomme både væsentlige og moderate påvirkninger, som påkalder sig særlig opmærksomhed. I forbindelse med gennemførelse af miljøvurderingen er der for følgende miljømæssige vurderet en væsentlig negativ påvirkning, hvorfor der er indarbejdet afværgetiltag til at nedbringe eller hindre den væsentlige påvirkning.

- Fortidsminder på havbunden
- Støjpåvirkning af mennesker

Det er vurderet, at der kan ske en væsentlig negativ påvirkning af fortidsminder på havbunden ved anvendelse af flyderledning med bundankre. Bundankre kan beskadige fortidsminder, hvis de bliver ramt af ankrene. Der findes inden for strækningen flere over 100 år gamle vrage, som kan påvirkes. Vrage over 100 år er beskyttet af museumsloven, hvormed de ikke må påvirkes. Det er vurderet, at hvis et fortidsminde, som er ældre end 100 år rammes af et anker, kan det blive væsentligt påvirket. Påvirkningen kan afværges ved at holde en afstand på 500 meter til vrage, hvormed der ikke er risiko for beskadigelse. De ikke-beskyttede fortidsminder på havbunden kan dog fortsat blive beskadiget ved brug af bundankre. Men som følge af deres alder har de lavere kulturhistorisk interesse, og konsekvensen vurderes derfor at være moderat. Der er dermed ingen væsentlig indvirkning på fortidsminder efter anvendelse af afværgetiltag.

Det er hertil vurderet, at der kan være en væsentlig negativ indvirkning på menneskers sundhed som følge af støj fra arbejdet ved kystbeskyttelsen. For at beboerne kan forberede sig på, at der kommer til at ske strandfodringsarbejder, vil Kystdirektoratet, Kystbeskyttelse - Drift og Anlæg anmelde arbejderne til Frederikshavn Kommune og varsle de omkringliggende husstande inden arbejdet startes. Med afværgetiltaget kan beboere og sommerhusejere bedre tilrettelægge deres hverdag og ophold, så en eventuel påvirkning fra støj kan nedbringes eller helt undgås. Konsekvensen vurderes efter afværgetiltaget at være moderat. Opsamling på afværgetiltag findes i kapitel 22.

Fællesaftalen vurderes ikke at have nogen væsentlige negative påvirkninger efter anvendelse af afværgetiltag, men til gengæld vurderes det for to miljømæssige, at påvirkningerne af miljøet vil være væsentlige og positive:

- Kystprofilen både ved kystnær fodring og strandfodring
- Strandbeskyttede og klitfredede arealer

3. OFFENTLIGHEDSFASE

Dette afsnit redegør for, hvordan redegørelsen og miljørapporten, samt indkomne høringsvar i forbindelse med offentlighedsfasen er taget i betragtning, jf. § 13, stk. 2, nr. 2.

Miljørapporten og bemærkninger indkommet i offentlighedsfasen er taget i betragtning. Den offentlige høring foregik fra 18-11-2020 til 20-01-2021 og fremgik af:

<https://kyst.dk/projekter/faellesaftaler/miljoevurdering-af-faellesaftalerne-for-skagen-loenstrup-og-blaavand-miljoerapporter/>

Miljøstyrelsen er kommet med bemærkninger til miljørapporten. Bemærkningerne præsenteres neden for sammen med Kystdirektoratet, Kystbeskyttelse – Drift og anlægs svar.

3.1 Miljøstyrelsen

Miljøstyrelsen har fremsendt høringsvar med følgende indhold:

Lov 126 af 26/01/2017 om vandplanlægning med tilhørende bekendtgørelser fastsætter miljømål, indsatsprogrammer og overvågning samt vandområdeplaner med henblik på at forebygge forringelse af og opnå god tilstand for overfladevandområder og grundvandsforekomster. Det følger af BEK 449 af 11/04/2019 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter, § 8, at myndigheder ikke kan meddele vvm-tilladelse, såfremt projektet medfører at aktuel tilstand forringes eller at fastlagte miljømål ikke kan opnås for målsatte overfladevandområder eller grundvandsforekomster.

Det følger af LBK 1161 af 25/11/2019 om havstrategi, § 18 at statslige, regionale og kommunale myndigheder ved udøvelse af beføjelser i medfør af lovgivningen er bundet af de miljømål og indsatsprogrammer, der er fastsat efter havstrategilovens §§ 12 og 13. Myndighederne kan ikke træffe afgørelse om tilladelse, hvis tilladelsen forhindrer opfyldelse af den danske havstrategi, herunder fastsatte miljømål samt det gældende indsatsprogram.

Bemærkninger fra Vandmiljø og Friluftsliv (V&F) har til formål at vurdere om miljøvurderingen af Fællesaftale for kystbeskyttelse Skagen med rimelig sandsynlighed redegør for om aftalen:

- kan indebære risiko for direkte eller indirekte påvirkning af vandforekomster, der medfører at aktuel tilstand forringes, eller at fastlagte miljømål ikke kan opnås.*
- kan påvirke havets økosystemer og målet om at opnå eller opretholde god miljøtilstand.*

V&F har ingen bemærkninger til Kystdirektoratets udkast til miljøvurdering af Fællesaftale for kystbeskyttelse Skagen. Dog vurderer V&F det hensigtsmæssigt, at Danmarks Havstrategi fremgår af listen over særlige arealbindinger og udpegninger i afsnit 5.1.4 og at der henvises konkret til lovgrundlaget for vandplanlægning (LBK 126 af 26/01/2017 om vandplanlægning) og til Danmarks Havstrategi (LBK 1161 af 25/11/2019) relevante steder i miljøvurderingen - navnlig i kapitel 9.

De foreslåede henvisninger til Danmarks Havstrategi og lovgrundlaget for vandplanlægning (LBK 126 af 26/01/2017 om vandplanlægning) og til Danmarks Havstrategi (LBK 1161 af 25/11/2019) tages til efterretning.

Kystdirektoratet, Kystbeskyttelse – Drift og anlæg er ligeledes opmærksom på miljømål og indsatsprogrammer, der er fastsat efter Havstrategilovens §§ 12 og 13, og at Kystbeskyttelsen gennemføres under hensyntagen hertil.

4. ALTERNATIVER

Ved miljøvurderingen af fællesaftalen sammenlignes miljøpåvirkningerne med 0-alternativet, der svarer til den situation, der vil opstå, hvis der ikke vedtages en fællesaftale mellem staten og Frederikshavn Kommune på strækningen ved Skagen i perioden 2020-24. Strækningen vil dermed udvikle sig naturligt med en række konsekvenser til følge. Uden yderligere sandfodring vil den årlige tilbagerykning af kysten være mellem 0 – 0,5 m/år. Tilbagerykningen af kysten kan dog variere meget fra år til år, og ved akut tilbagerykning i forbindelse med storme. Der er derfor i 0-alternativet også medtaget en akut erosion på 15 meter i tilfælde af en 100-års stormhændelse. Omfanget af den akutte erosion afhænger dog af terræn, geologi og landskabstype.

0-alternativet kan betyde, at fem ejendomme langs strækningen vil erodere bort inden for perioden 2020-24. Hertil kan 0-alternativet medføre en potentiel risiko for kollaps af skråningsbeskyttelsen på delstrækningen "Havnen-Klitgården" samt ved "Grå Fyr", men det potentielle gennembrud medfører dog ikke umiddelbart en potentiel oversvømmelse af baglandet.

5. OVERVÅGNING

Ifølge miljøvurderingsloven skal der udarbejdes en beskrivelse af de påtænkte foranstaltninger med henblik på at undgå, forebygge, begrænse eller om muligt neutralisere identificerede væsentlige skadelige virkninger på miljøet og, om relevant, af eventuelle foreslåede overvågningsordninger.

Der er ikke fundet grundlag for på det nærværende programniveau at opstille særskilte overvågningstiltag i forbindelse med miljøpåvirkningerne fra fællesaftalen udover den overvågning, der vil ske i forbindelse med en eventuel revision af fællesaftalen. I forbindelse med miljøvurdering af det konkrete projekt vil behovet og muligheden for overvågning blive vurderet, når udformningen, placeringen og de konkrete afværgetiltag er fastlagt.