



Assens Kommune
Rådhus Allé 5
5610 Assens
Att. Hans Ole Hansen

Kystdirektoratet
J.nr. 20/04898-1
Ref. Lea Bank Stigsen
29-01-2021

Afslag til shelterplads (Blåt Støttepunkt – AK11 Agernæs Havn) inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Assens Kommune har den 6. oktober 2020 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af en shelterplads (Blåt Støttepunkt – AK11 Agernæs) inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 1f, Agernæs, Dreslette, Helnæsvej 9, 5631 Ebberup, i Assens Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Baggrund for ansøgningen

Den 4. april 2016 indsendte Assens Kommune, på vegne af Middelfart, Nordfyns, Kerteminde, Nyborg og Assens Kommuner, en ansøgning til Kystdirektoratet med henblik på samarbejde og dialog om projektet ”Blå Støttepunkter – Kystnære opholdspladser i Middelfart, Assens, Nordfyns, Kerteminde og Nyborg Kommuner.”

Projektet er et fælleskommunalt projekt for de nævnte kommuner. Projektet er inspireret af et lignede og allerede gennemført projekt i Det Sydfynske Øhav.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

Projektets formål er at etablere en række moderne shelterpladser kaldet Blå Støttesteder langs den ca. 300 km lange kyst fra Assens til Nyborg. Støttestederne placeres både på offentlige og private arealer.

Kommunerne har indgået aftaler med de enkelte lodsejere om driften af shelterpladserne, som er offentlige tilgængelig og kan bookes via www.bookenshelter.dk.

I maj 2019 traf Kystdirektoratet afgørelser i de oprindelige ansøgninger fra Assens Kommune. Assens Kommune har efterfølgende ansøgt om etablering af shelterpladser på nye lokaliteter.

Det ansøgte

Assens Kommune har ansøgt om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til etablering af en shelterplads på ovenstående matrikel (se fig. 1).

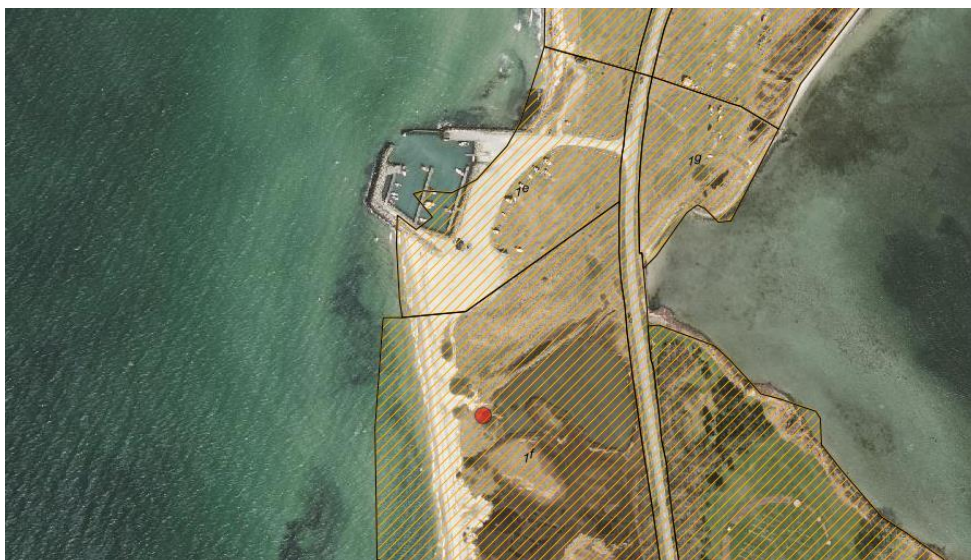


Fig. 1. Ortofoto 2019. Den røde prik markerer placeringen af den ansøgte shelterplads. Det orange skraverede område markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel.

Ansøgningen indeholder en prioritet i forhold til antallet og typen af sheltere på pladsen. Som første prioritet ansøges der om to sheltere af typen Stenbideren, mens anden prioriteten er ét shelter af typen Stenbideren.

Såfremt der ikke kan opnås dispensation ét-to sheltere af typen Stenbideren, ønsker Assens Kommune som tredje og fjerde prioritet en shelterplads med henholdsvis tre eller to sheltere af typen Skrubben.

Den ansøgte shelterplads skal bestå af (se fig. 2-3):

- 1-2 sheltere af typen Stenbideren, plads til 5-6 personer (se bilag 3), eller 2-3 sheltere af typen Skrubben, plads til 2 personer (se bilag 4)
- 1 bålplads med bålbenke og et lille brændeskur på ca. 1 m³
- 1 informationsskilt

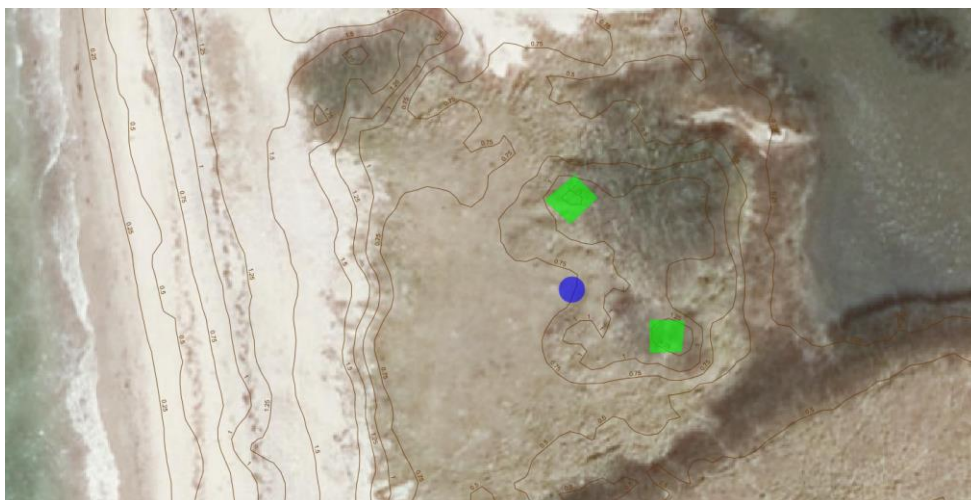


Fig. 2. Detailkort over placeringen af faciliteterne på pladsen. De grønne firkanter markerer de to sheltere af typen Stenbideren. Den blå prik markerer bålpladsen.

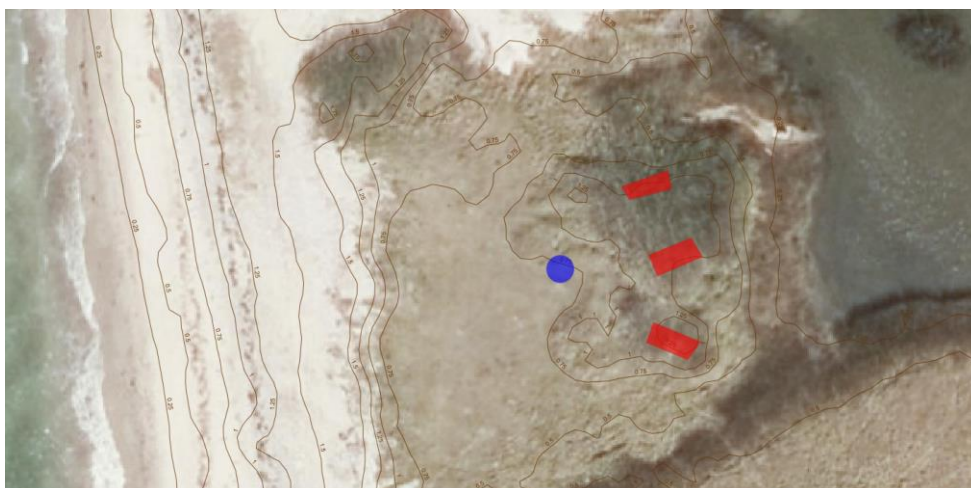


Fig. 2. Detailkort over placeringen af faciliteterne på pladsen. De røde firkanter markerer de tre sheltere af typen Skrubben. Den blå prik markerer bålpladsen.

Ifølge ansøgningsmaterialet ønskes shelterpladsen placeret ”i forbindelse med Agernæs Lystbådehavn, men på lidt afstand (ca. 100-150 m) fra denne og dens mange besøgende. Dels for at give brugerne mere ro, dels for at undgå motoriseret adgang til shelterne... Agernæs Havn er en lystbådehavn, der ejes af Assens Kommune. Der findes såvel helårsåbent toilet som grill- og ophalerplads. P-pladsen benyttes ofte af overnattende autocampere.... På havnen er der gode P-muligheder og adgangsforhold. Stranden er en god badestrand. Placeringen af shelterne vil være særdeles attråværdig, med en fantastisk udsigt og tæt naturfølelse – samtidig med, at der vil være kort afstand til toilet og bådehavn.

Agernæs er adgangsvejen mellem Fyn og den populære ø Helnæs, hvor der foregår eget friluftsliv. Der kan derfor forventes stor brug af shelterne. Pladsen ligger i §3-strandeng. Kommunens §3 medarbejder anser det dog for sandsynligt, at der kan dispenseres til shelterne.



Landskabet på og omkring shelterpladsen ligger ganske lavt, så shelterne ønskes placeret på en lille forhøjning 1 m.o.h. For at undgå alt for hyppig oversvømmelse af shelterne, ønskes de placeret på funderingspæle, der er ca. 25 cm højere end på andre shelterpladser i konceptet. Shelterne vil blive placeret i forbindelse med en bevoksning af rynket rose, og vil derfor være delvist til helt skjult set fra vejen. Shelterne vil ligeledes være delvist skjult set fra vandet, idet pladsen ligger bag en strandvold, der - afhængigt af vejret – ofte hæver sig 1-1½ m.o.h.

Den aktuelle shelterplads ønskes etableret et sted, som i forvejen er præget af en hel del menneskelig aktivitet året rundt. Agernæs lystbådehavn, med eksisterende toilet, anlæg og friluftaktivitet ligger kun ca. 125 m fra pladsen, mens Gl. Avernæs Hotel ligger ca. 350 m fra pladsen. Besøgende på begge steder benytter stranden til gåture og badning.

Assens Kommune mener, at anlægget placeres under mest mulige hensyntagen til den omgivende natur, hvorfor det ansøgte anses omfattet af den lempeligere praksis for etablering af mindre foranstaltninger til støtte for organiseret friluftsliv, som en del af konceptet, hvor der etableres kystnære sheltere hele vejen rundt om Fyn. Den meget store anvendelse, der har været af de øvrige sheltere i konceptet i løbet af sommeren 2020, understreger behovet for yderligere sheltere. Pladsen vil blive driftet af kommunen.”

I ansøgningen har Assens Kommune henvist til en afgørelse fra Miljø- og Fødevareklagenævnet (sagsnr. 19/05191), hvor klagenævnet ændrede Kystdirektoratets afslag til et Blåt Støttepunkt (MK6 Varbjerg) til en dispensation. Ifølge Assens Kommune er den ansøgte placering nogenlunde sammenlignelig med lokaliteten, hvor klagenævnet ændrede Kystdirektoratets afslag til en dispensation.

Kystdirektoratet har i forbindelse med sagsbehandlingen varslet afslag til Assens Kommune til den ansøgte placering og oplyste i den forbindelse, at der muligvis vil kunne opnås dispensation, såfremt shelterpladsen rykkes op på havnearealet. Assens Kommune har dog ønsket at fastholde deres oprindelige ansøgning, da de ikke mener, at en placering på havnearealet er optimalt og utrygt for shelterbrugerne.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 124 Maden på Helnæs og havet vest for) ligger ca. 300 m mod nord. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 108.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 5.



Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det i overensstemmelse med hidtidig praksis vil være muligt at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Der vil således som hidtil kunne tillades opstilling af toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre, til opfyldelse af friluftsfunktionen nødvendige, beskedne opholdsfaciliteter. Der forudsættes, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at den ansøgte shelterplads med enten ét-to sheltere af typen Stenbideren eller to-tre sheltere af typen Skrubben ikke udføres under hensynstagen til den omgivende natur. I vurderingen er der lagt vægt på, at shelterpladsen ønskes etableret helt kystnært i et åbent landskab, hvorfor shelterpladsen vil fremstå tydeligt i landskabet og dermed have en nævneværdig betydning for oplevelsen af kystlandskabet. Kystdirektoratet finder derfor ikke, at den ønskede shelterplads falder ind under ovennævnte praksis.

I vurderingen har Kystdirektoratet endvidere lagt vægt på, at shelterpladsen ønskes etableret i et område, som ikke fremstår som en del af Agernæs Havn og derved uden tilknytning hertil. Kystdirektoratet finder ligeledes, at placeringen af en shelterplads på den ansøgte placering vil medføre en udbredelse af aktiviteterne langs kysten.

Sluttelig finder Kystdirektoratet ikke, at sagen er sammenlignelig med afgørelsen fra Miljø- og Fødevarerklagenævnet (sagsnr. 19/05191) som Assens Kommune har henvist til i ansøgningen. Det er Kystdirektoratets vurdering, at der i de to sager er tale om forskellige kystlandskaber. I den henviste sag vedrørende Varbjerg Strand er shelterpladsen placeret i et område med bagvedliggende bebyggelse i form af et sommerhusområde, mens den ansøgte shelterplads er placeret i et åbent og uberørt landskab.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til den ansøgte shelterplads.



Med venlig hilsen

Lea Bank Stigsen
+45 20 86 64 02
lbs@kyst.dk

Bilagsliste:

- Bilag 1: Lovgivning
- Bilag 2: Klagevejledning
- Bilag 3: Tegninger over sheltertypen Stenbideren
- Bilag 4: Tegninger over sheltertypen Skrubben
- Bilag 5: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Assens Kommune, assens@assens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- [Danmarks Naturfredningsforening, Assens, assens@dn.dk](mailto:assens@dn.dk)
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sydfyn, sydfyn@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Assens, assens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, fynskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

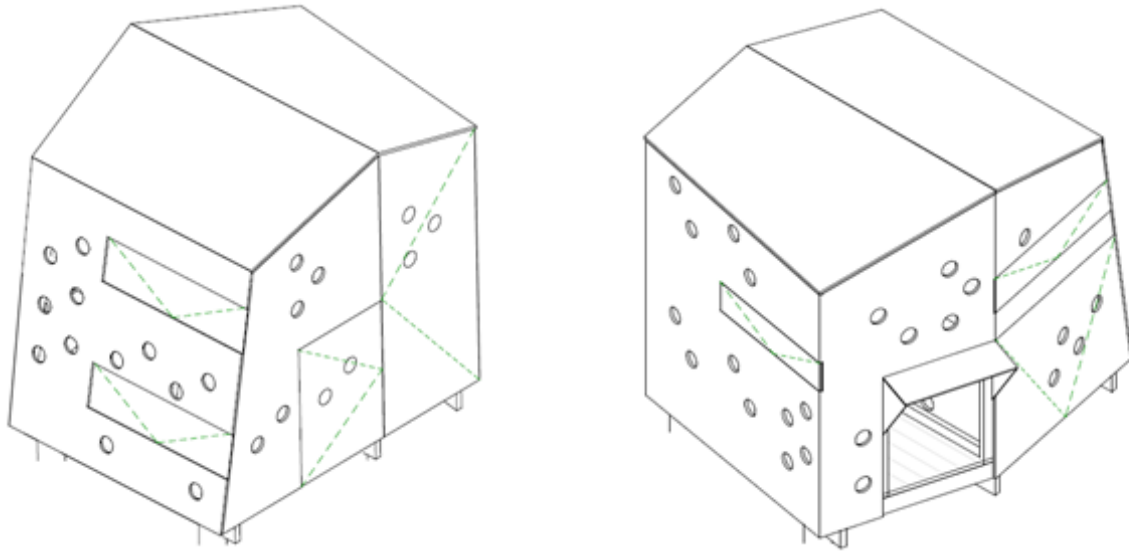
Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

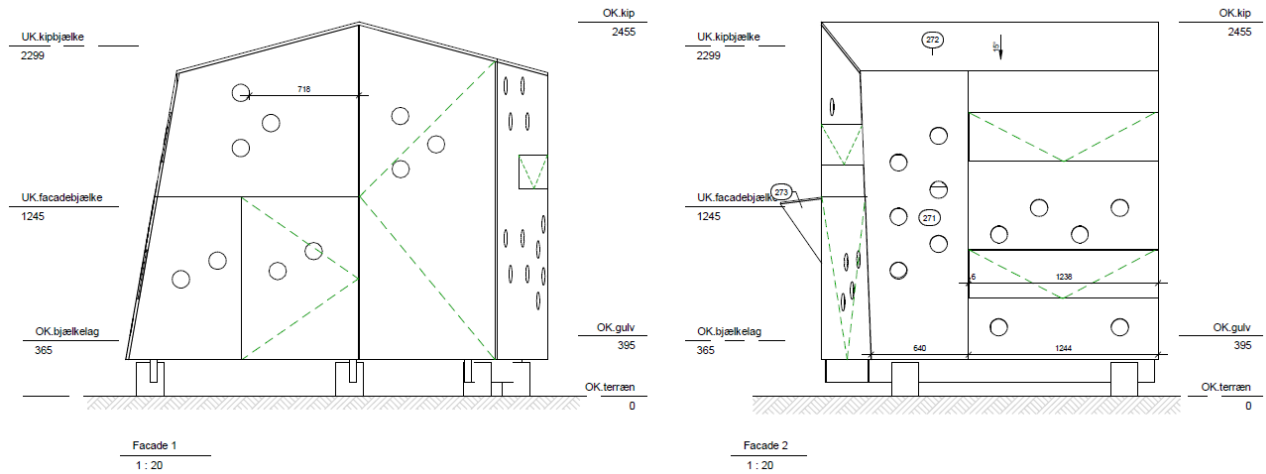
Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Tegninger over sheltertypen Stenbideren

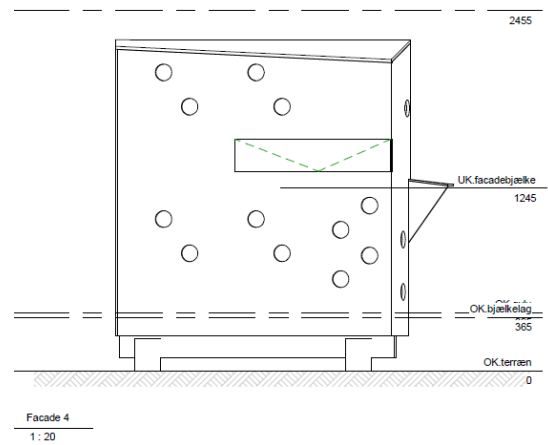
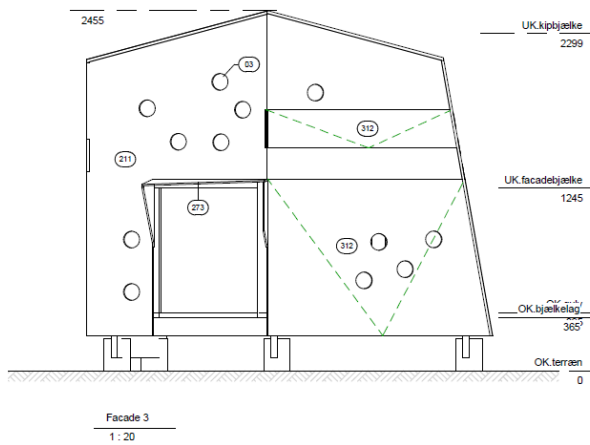
Tegninger over sheltertypen Stenbideren, hvor de grønne stiplede linjer markerer låger, der kan åbnes.



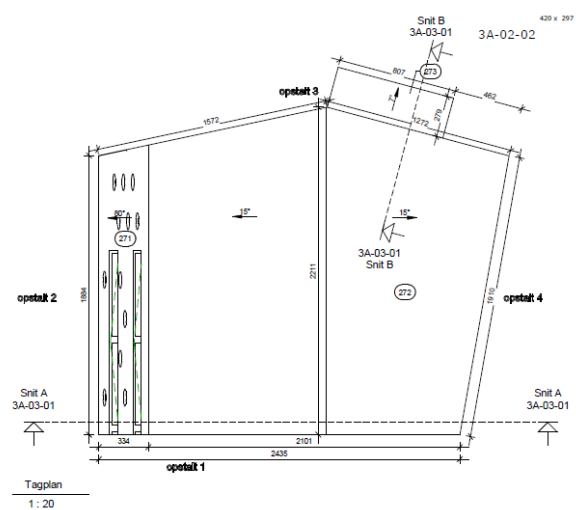
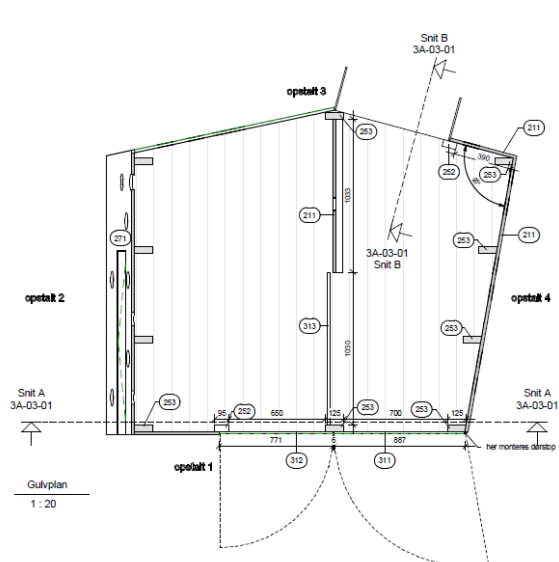
Facadetegninger af shelteret Stenbideren.



Facadetegninger af shelteret Stenbideren med mål.



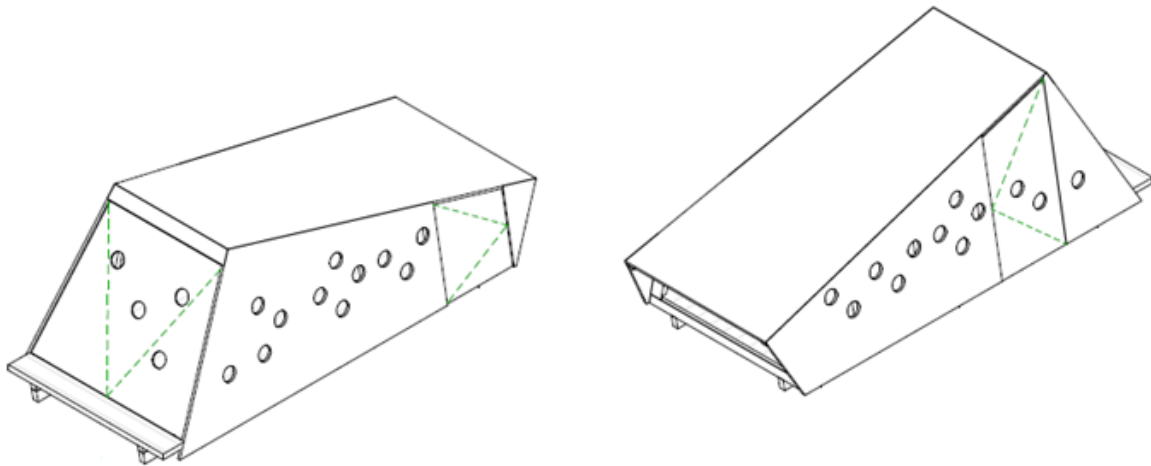
Facadetegninger af shelteret Stenbideren med mål.



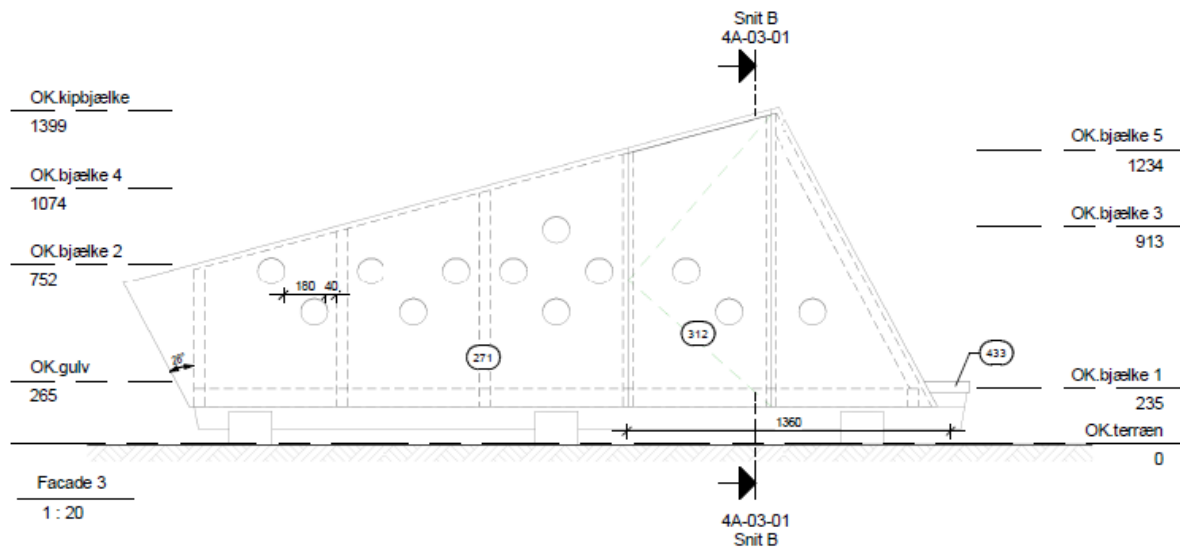
Plantegning af shelteret Stenbideren med mål.

Bilag 4: Tegninger over sheltertypen Skrubben

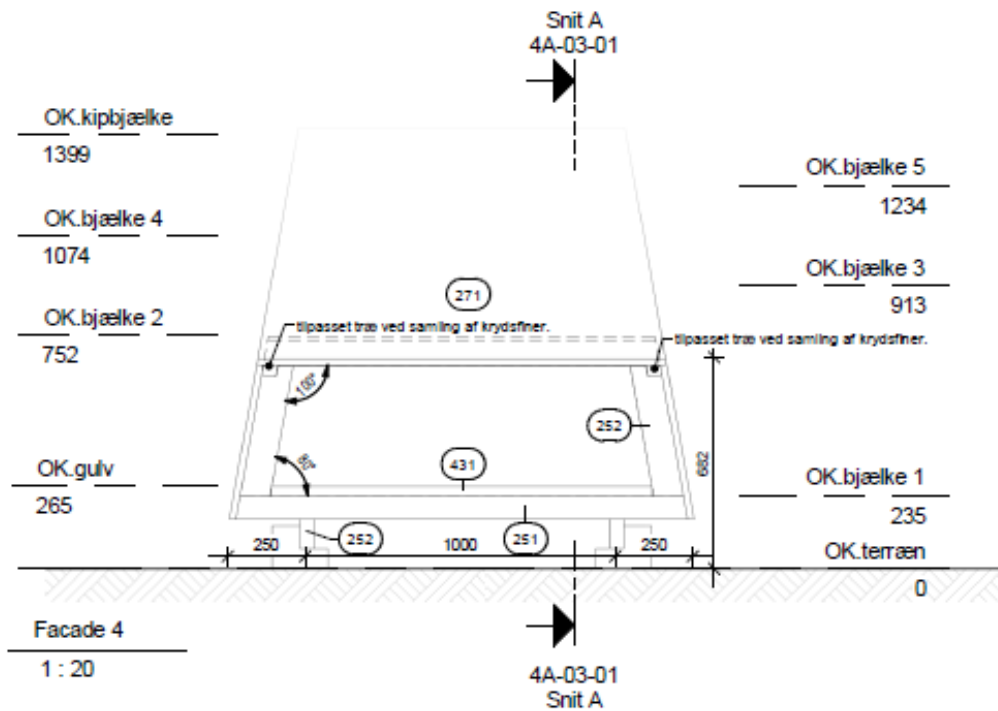
Tegninger over sheltertypen Skrubben, hvor de grønne stiplede linjer markerer låger, der kan åbnes.



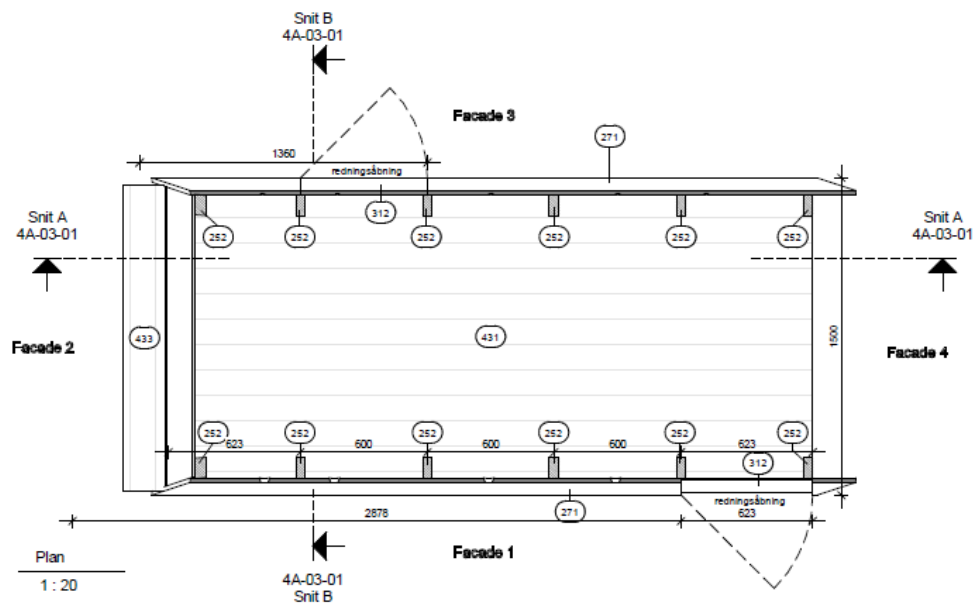
Facadetegninger af shelteret Skrubben.



Facadetegning af shelteret Skrubben med mål.



Facadetegning af shelteret Skrubben med mål.



Plantegning af shelteret Skrubben med mål.



Bilag 5: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

2.1 Områdets udpegningsgrundlag

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 108			
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Bugt (1160)	
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)	
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)	
	Strandeng (1330)	Søbred med småurter (3130)	
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)	
	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)	Kalkoverdrev* (6210)	
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)	
	Urtebræmme (6430)	Kildevæld* (7220)	
	Rigkær (7230)	Elle- og askeskov* (91E0)	
	Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Stor vandsalamander (1166)
		Marsvin (1351)	Mygblomst (1903)

Naturtyper og arter der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 124.