



Dragør Kommune
Lars Olsen
Kirkevej 7St. Magleby
2791 Dragør

Kystdirektoratet
J.nr. 20/00234-10
Ref. Christina Hattesen-
Hangård
17-11-2020

**Afslag på ansøgning om dispensation til etablering af
autocamperpladser på Dragør Havn inden for strandbeskyttelseslinjen
på ejendommen matr. nr. 365 Dragør By, Dragør, Prins Knuds
Dæmning 1, 2791 Dragør, Dragør Kommune**

Ansøgning

Den kommunal ejet Dragør Havn, har den 13. januar 2020 indsendt en ansøgning om etablering af autocamperpladser på havnen på ovennævnte ejendom.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver hermed afslag på ansøgning om dispensation i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk. 1, jf. § 15, til etablering af autocamperpladser på Dragør Havn.

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet – se afsnittet ”Klagevejledning”.

Redegørelse for sagen

Ejendommen hvor autocamper pladserne ønskes placeret er i sin helhed beliggende i den udvidede del af strandbeskyttelseslinjen der trådte i kraft den 15. november 2000. Se figur 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse



Fig. 1. Ortofoto 2019. De røde prikker markerer ejendommene. Det orange skraverede område markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De sorte streger markerer vejledende matrikelskel.

Af ansøgningen fremgår det, at det er ønsket at der på havnearealet etableres holdepladser hvor autocamperer kan holde mod betaling.

Ligeledes fremgår det af ansøgningen at: *”For at kunne opkræve betaling for parkerende autocampere kræves det, at arealet er omfattet af campingreglementet. Havnen har derfor sideløbende ansøgt Taarnby Kommune (som er miljømyndighed) om tilladelse til camping for samme område som denne ansøgning omfatter. Og det er således pga. den forventede tilladelse til camping, at der søges om dispensation fra strandbeskyttelsen. I praksis vil der formentlig ikke blive tale om camping (teltslåning o-lign.), men alm. parkering som det kendes fra andre havne. Det vil sige P-pladser med adgang til strøm-stik samt mulighed for at tanke ferskvand og tømme toiletter på havnens område samt øvrige faciliteter i lighed med de vi har for gæstesejlere.”*

Kystdirektoratet bad den 29. juni 2020 om yderligere oplysninger.

Den 8. juli 2020 vendte ansøger tilbage med yderligere oplysninger. Af mailen fremgår det, at man ønsker 36 autocamperepladser, hvilket der svarer til antallet af strømudtag på arealet.

Ud af de 36 placeringer, er det ønsket at etablere 18 decideret båse til autocamper. Autocamperne ønskes placeret op de blå skraverede områder, som ses på figur 2.



Figur 2. Kortmateriale indsendt af ansøger. De blå områder vil være forbeholdt autocampere ved skiltning, mens den grønne skravering er offentlig parkering i øvrigt.

Derudover oplyses det, at det primært er i sommerperioden, fra 1. juni til 30. september, at pladserne vil benyttes. Det vil være muligt at benytte pladserne fra 1. marts til 30. november, der vil dog være begrænset kapacitet i april-maj og oktober-november grundet vinteropbevaring af lystbåde.

Ligeledes oplyses det, at autocamperpladserne ikke vil have nogen påvirkning i forhold til opbevaringskapacitet, da vinteropbevaring vil have prioritet i forhold til autocampere.

Både autocamperpladserne og vinteropbevaring er aktiviteter der administreres havnemyndigheden, hvorfor det efter ansøgers vurdering ikke vil være nogen konflikt.



Af den vedlagte campingtilladelse fremgår det, at det er ønsket at etablere 48 pladser til camping af autocampere. Autocampere benytter allerede havnens parkeringspladser til at raste.

Ud af de 48 pladser, er de 36 inden for strandbeskyttelseslinjen.

Af campingtilladelsen fremgår følgende:

”at idet 48 pladser til autocampere anvendes sammen med gæstebådes anvendelse af lystbådehavn, er der samlet en kapacitet på over 100 enheder til overnattende gæster i transportable enheder. Miljømyndigheden betragter i denne sammenhæng gæstebåde som transportable enheder, hvilket er nævnt i Campingreglementets § 1, Stk. 3.”

Der er ligeledes opstillet et række vilkår i campingtilladelsen:

1. Der må højst være 48 autocampere.
2. Pladserne er forbeholdt autocampere.
3. Pladserne vil kunne benyttes i perioden 1. marts til 31. oktober. Dog vil der være begrænset kapacitet i april-maj og oktober-september grundet vinteropbevaring af lystbåde.
4. Brugere vil blive opkrævet en afgift pr. døgn, som fastsættes af Kommunalbestyrelsen for Dragør Kommune.
5. De enkelte pladser vil i videst muligt omfang blive afgrænset med stolper eller lignende, som indikerer, at pladsen er forbeholdt autocampere.
6. Der vil være mulighed for at benytte sig af havnens bade- og toiletfaciliteter. Adgangskort eller lignende modtages i forbindelse med betaling af afgift for autocamper i selvbetjeningsautomat eller lignende.
7. Brug af havnens wi-fi vil være inkluderet i ovennævnte afgift.
8. Der vil ved pladserne være etableret mulighed for tilslutning til 230V strømudtag. Betaling for strøm sker via ovennævnte adgangskort.
9. Der vil være adgang til fælleshus og vaskeri mod betaling.
10. Der er et serviceareal med drikkevandsforsyning samt tømningsskuffe for tømning af kemitoiletter. Pladsen forventes afskærmet med beplantning.
11. Havnens affaldsbeholdere benyttes af autocamperne. Havnen skal sørge for, at affaldet kan sorteres i de til enhver tid lovpligtige affaldsfraktioner.
12. Der er skilte med anvisning af pladser for autocampere samt tilhørende faciliteter.
13. Autocampere på over 25 m² må ikke opstilles i over fire uger årligt.



14. Afstanden mellem Autocamperne skal være mindst 3 meter.
15. Der skal anbringes håndsprøjtebatterier eller trykvandsslukkere i et sådant omfang, at der fra et vilkårligt sted målt i ganglinjen højst er 75 meter til nærmeste håndsprøjtebatteri eller trykvandsslukker.
16. Brandslukningsmateriel skal være anbragt let tilgængeligt og være tydeligt afmærket og udført i overensstemmelse med bestemmelserne om sikkerhedsskiltning og anden form for signalgivning.
17. Afbrænding af bål og anvendelse af grill m.v. skal ske i overensstemmelse med bekendtgørelse om brandvænsforanstaltninger ved afbrænding, brug af ild, lys, varmekilder m.v. Afbrænding af bål må desuden kun finde sted efter tilladelse fra udlejer.
18. På et sted, der er synligt for publikum, skal være et tydeligt opslag om:
 - 1) Afstandskravet på 3 meter
 - 2) forbuddet mod afbrænding af bål uden særlig tilladelse, samt information om anvendelse af grill m.v.
 - 3) hvordan brandvæsenet alarmeres, og
 - 4) hvor brandslukningsmateriellet er placeret.
19. Udlejer skal føre en fortegnelse over de opstillede vogne med angivelse af identifikationsnummer, jf. stk. 2, og navn og adresse på vognenes ejere og brugere. Fortegnelsen skal opbevares tilgængeligt for kommunalbestyrelsen.
20. Der skal være et ordensreglement for autocampere.

Kystdirektoratet varslede afslag på det ansøgte projekt, den 14. august 2020.

På denne baggrund vendte ansøger tilbage den 18. august 2020. Her blev det oplyst at arealet allerede i dag bliver benyttet til parkering af biler, herunder autocampere, når arealet ikke benyttes til vinteropbevaring.

Derudover fremgår det, at campingtilladelsen alene skyldes, muligheden for at opkræve gebyr fra autocampere som alligevel benytter arealet. Ligeledes oplyses det, at ved opkrævning af gebyr gives der mulighed for at autocamperne kan benytte de faciliteter, som sejlerne i dag betaler havneafgift for. Ansøger oplyser således at det ikke er ønsket at etablere en campingplads på arealet.

Den ønskede placering til autocamperplads er beliggende ca. 345 m fra nærmeste Natura 2000 område. Det drejer sig om Natura 2000 område nr. 143 Vestamager og havet syd for (habitatområde nr. 127, fuglebeskyttelsesområde nr.111), jf. bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter.



Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 127		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Strandeng (1330)	Grå/grøn klit (2130)
	Klitlavning (2190)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 111		
Fugle:	skarv (T)	rørdrum (Y)
	knopsvane (T)	troidand (T)
	lille skallesluger (T)	stor skallesluger (T)
	rørhøg (Y)	fiskeørn (T)
	vandrefalk (T)	pletet rørvagtel (Y)
	klyde (Y)	almindelig ryle (Y)
	havterne (Y)	dværgterne (Y)
	mosehornugle (Y)	

Naturtyper og fuglearter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl. Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlagene for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder er under opdatering, og forslag til ændringer har været i høring frem til den 15. november 2019. De nye udpegningsgrundlag er endnu ikke offentliggjort. I ændringsforslaget for habitatområde nr. 127 tilføjes naturtyperne Skæv vindelsnegl (1014), Kransnålgæsøer (3140) og Elle- og askeskov (91E0). I ændringsforslaget for fuglebeskyttelsesområde nr. 47 tilføjes fuglene Bramgås (T), Knarand (T), Skeand (T), Brushane (Y), Fjordterne (Y) og Splitterne (Y)

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, foretages



en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen. Tilstandsændringen forudsætter derfor, at der meddeles dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Af ”Vejledning om 300 m strandbeskyttelses- og klitfredningszone” fremgår det, at en ændret anvendelse af en ejendom kan være omfattet af forbuddet i naturbeskyttelseslovens § 15, også selvom den ændrede anvendelse ikke medfører en fysisk ændring af det pågældende areal. Tilstandsændringen kan også alene ske som følge af en anden, og for naturen mere belastende, anvendelse.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at etablering af en autocamperpladser med henblik på camping på havnens areal vil medføre en ændre anvendelse af arealet og der vil være tale om etablering af en ny virksomhed inden for strandbeskyttelseslinjen.

Ved at arealet er omfattet af en campingtilladelse bliver det muligt for autocamperne at holde på arealet over en længere periode, samt at opstille borde, stole, telt mv. i forbindelse med autocamperne. Dette vil medføre at arealet vil fremstå privatiseret og derved ændre oplevelsen og anvendelsen af arealet.

Efter administrativ praksis meddeles der som udgangspunkt ikke dispensation til etablering af nye virksomheder inden for strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet finder, at der med behovet for en campingtilladelse vil være tale om etablering af en ny campingplads inden for strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet har lagt vægt på at der vil blive åbnet op for en række lempelser, hvis der gives en dispensation til det ansøgte. Dette er selvom ansøger har oplyst at den eneste grund til, at der er givet campingtilladelse, er for at havnen har mulighed for at opkræve parkeringsafgift og ikke for at etablere en campingplads.

Det er ligeledes indgået i vurderingen, at en dispensation vil kunne få en uønsket præcedensvirkning i andre lignende sager, dvs. at andre grundejere vil kunne få en forventning om at kunne opnå dispensation til lignende ændringer af arealanvendelsen.



Samlet set finder Kystdirektoratet ikke, at der er tale om et særligt tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til etablering af de ansøgte autocamperpladser.

Afslutningsvis skal det bemærkes, at Kystdirektoratet ikke er bekendt med, hvorvidt en lystbådehavn kan være omfattet af campingreglementet. Kystdirektoratet har ikke med denne afgørelse foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-området væsentligt eller medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Med venlig hilsen

Christina Hattesen-Hangård

+45 20 93 17 86

cvj@kyst.dk

Afgørelsen er sendt til:

- Dragør Kommune, dragoer@dragoer.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Dragør, amager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds København, koebenhavn@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Dragør, dragoer@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk