



Claus Madelung
Skansevej 5
4862 Guldborg

Kystdirektoratet
J.nr. 20/01277-9
Ref. Martin Kangas
Christensen
11-11-2020

Afslag på ansøgning om drivhus inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Du har den 19. april søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til et drivhus inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. 52c Soesmarke By, Majbølle, Skansevej 5, 4862 Guldborg. Guldborgsund Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

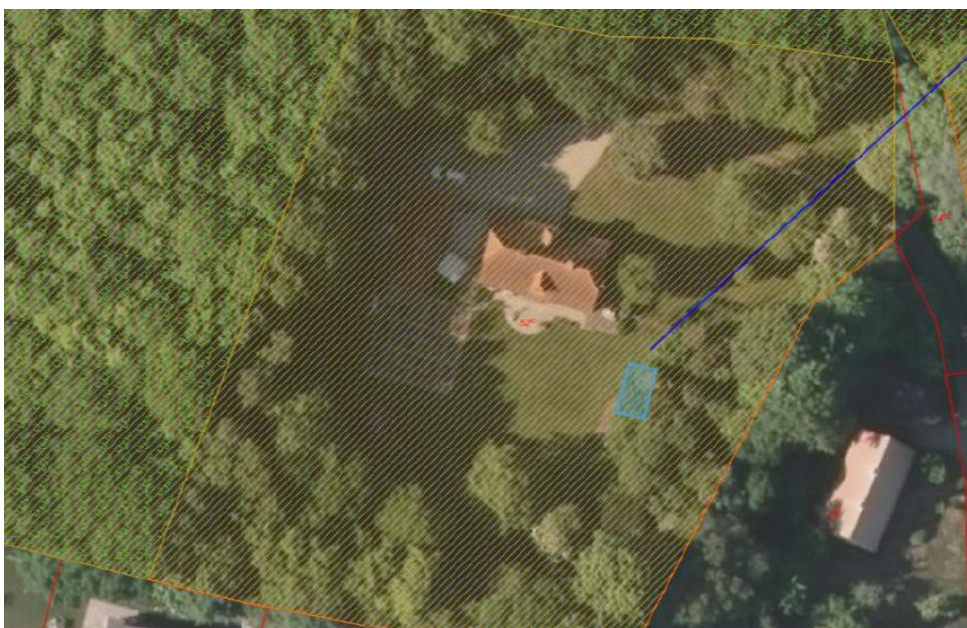
Der søges om dispensation til at opføre et drivhus på 18,7 kvm i haven til en beboelsesejendom på ovennævnte adresse.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.



Luftfoto af området. Ejendommen er markeret med en rød cirkel. Mod øst ses en havn. Mod vest og nord er der fredskov.

Der ønskes opført et drivhus, der efter ansøgers oplysninger er afpasset i stil efter husets egen karakter. Ansøger oplyser, at det vil blive opført med muret bindingsværk-brystning og med sten som eksisterende bygning. Drivhuset placeres, så det efter ansøgers vurdering ikke er synligt fra offentlig vej eller fra stranden. Drivhuset placeres inden for 15 meter af boligen.



Placering af drivhuset på ejendommen. Indsat fra ansøgningen.
Strandbeskyttelseslinjen ses med orange skravering



Ansøger skriver desuden således i ansøgningsmaterialet:

- Uagtet at ejendommen er beliggende i Landzone, som en konsekvens af sin tidligere tilknytning til driften af skoven, er drivhuset ikke et kommercielt produktionsdrivhus, men et helt privat led i en bedre forsyningskæde.
- Drivhuset placeres i en lovligt etableret have i tilknytning til den eksisterende bygningsmasse, og må derfor kunne opfattes som omfattet af den lempeligere praksis jf. §65b, stk.3 nr. 1
- Drivhusets byggestil og materialevalg er tilpasset eksisterende bygninger.
- Drivhuset er fuldt skærmet mod omgivelserne via etableret stedsegrøn beplantning i haven og vil ikke være synligt for hverken naboer, fra offentlig vej/sti eller fra skoven - endsige fra kysten.
- Drivhusets er beliggende således, at såvel beplantning på grunden samt fredskovarealet mellem ejendommen og kystlinjen sikrer, at drivhuset under ingen omstændigheder vil være synligt fra kysten.

Set i det lys vurderes anlægget ikke at have nogen negativ indflydelse på kystlandskabet, og det må - sammenholdt med eks. de opførte shelters mellem ejendommen og kysten - ligeledes anses for at være et mindre anlæg.

Desuden vil anlægget ikke have negativ indflydelse på hverken flora eller fauna i relation til yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivet.

Vi er således i den opfattelse at anlægget er at opfatte som et særligt tilfælde uden påvirkning af kystlandskabet, hvorfor vi vurderer at der burde kunne dispenseres.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 173) ligger ca. 150 meter mod nordøst. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 152 og fuglebeskyttelsesområde nr. 86.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.



Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Efter naturbeskyttelseslovens § 15a, stk. 3 kan der i lovligt etablerede haver uden dispensation fra naturbeskyttelseslovens opføres et mindre drivhus på op til 10 m² i forbindelse med helårsboliger. Efter lovens § 65b, stk. 3 nr. 1 kan der desuden dispenseres til drivhuse på op til 10 kvm, der opføres uden tilknytning til boligen.

Efter Kystdirektoratets praksis tolkes bestemmelsen således, at der normalt kun tillades drivhuse på op til 10 kvm i alt til en helårsbolig.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til opførelse af drivhuset.

Ansøger anfører blandt andet, at drivhuset ikke er synligt fra vandet eller vejen, og at der er fredskov og bebyggelse mellem ejendommen og vejen. Dette kan ikke lede til en anden vurdering i sagen. De 10 kvm markerer den øvre grænse for, hvad der kan dispenseres til, for så vidt angår drivhuse i haver, medmindre der er tale om et særligt tilfælde. Kystdirektoratet vurderer ikke at forholdene på ejendommen, herunder de forhold som ansøger beskriver, udgør et sådant særligt tilfælde. En dispensation med disse begrundelser vil have en betydelig præcedensskabende effekt i strid med lovens formål, idet andre ansøgere vil få en berettiget forventning om dispensation til drivhuse på mere end 10 kvm.

Det af ansøger anførte, at drivhuset er skjult af beplantning mod syd og øst er ikke indgået i vurderingen af sagen med nogen særlig vægt, idet beplantningen kan fjernes uden dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. At drivhuset ikke er synligt kysten på grund af fredskov, der ikke umiddelbart kan fældes, er heller ikke tillagt nogen særlig vægt i vurderingen, idet strandbeskyttelsen også har til hensigt at beskytte bagvedliggende landskaber.

Med venlig hilsen

Martin Kangas Christensen
makch@kyst.dk

Bilagliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området



Afgørelsen er også sendt til:

- Guldborgsund Kommune, kommunen@guldborgsund.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Guldborgsund, guldborgsund@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Storstrøm storstroem@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Guldborgsund, guldborgsund@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen,
oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-område 173

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 152		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit (2130)	Klitlavning (2190)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Bøg på kalk (9150)	Ege-blandskov (9160)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Eremit* (1084)
	Stor vandsalamander (1166)	Bredøret flagermus (1308)
	Damflagermus (1318)	Gråsæl (1364)
	Spættet sæl (1365)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 85		
Fugle:	knopsvane (T)	sangsvane (T)
	grågås (T)	hvinand (T)
	toppet skallesluger (T)	havørn (TY)
	rørhøg (Y)	blishøne (T)
	klyde (Y)	fjordterne (Y)
	havterne (Y)	dværgterne (Y)

Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 173.