



Lejre Kommune
Niels Rolf Jacobsen
Møllebjergervej 4
4330 Hvalsø

Kystdirektoratet
J.nr. 20/02770-8
Ref. Kaj Merrild Hareskov
09-10-2020

Tidsbegrænset dispensation til forsøgsordning med midlertidig grejbank og mobil sauna inden for strandbeskyttelseslinjen ved matr.7000c og 2k, Herslev By, Herslev, ved Herlev Strandvej, 4000 Roskilde, Lejre Kommune

Ansøgning

Lejre kommune fik d. 1. maj 2019 en tidsbegrænset dispensation til placering af grejbank på ovenstående adresse, i forbindelse med en forsøgsordning.

Kommunen søger nu om 2 års forlængelse af den midlertidige dispensation, og søger om at få en mobil sauna ind i dispensationen og forsøgsordningen.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver hermed en tidsbegrænset dispensation i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk. 1, jf. § 15, til den midlertidige placering af grejbank og mobil sauna, jf. nedenstående gennemgang.

Dispensationen er udløbet d. 15. november 2022.

Dispensationen vedrører *alene* strandbeskyttelseslinjen. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendige.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristens udløb - se nærmere i afsnittet om klagevejledning nedenfor. Hvis der bliver klaget over afgørelsen kan dispensationen ikke udnyttes, før klagesagen er færdigbehandlet, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet konkret bestemmer andet.

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden for dispensationsperioden.

Vilkår

Lejre Kommune er forpligtet til at fjerne grejbanken og saunaen uden yderligere varsel, ved udløb af dispensationsperioden, med mindre anden tilladelse er givet på dette tidspunkt.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse



Redegørelse for sagen

Matriklen ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og er ejet af Lejre Kommune.

I forbindelse med den oprindelige ansøgning anførte kommunen:

Forsøgsmæssig placering af vandsportsaktivitet

Lejre Kommune oplever en stigende interesse for at bruge naturen og fjorden til fritidsaktiviteter. Vi er meget optaget af, at aktiviteter i naturen skal ske i respekt for dyr og planteliv og med udgangspunkt i forskellige støttepunkter (læs mere om Lejre Kommunes vision [her](#)).

Herslev Havn og strand er et oplagt blåt støttepunkt for fritidsaktiviteter på fjorden. Kommunalbestyrelsen har derfor besluttet, at vi gennem en lokalplanproces, der forventes færdig i løbet af 2020, skal sætte rammerne for den fremtidige anvendelse af havnen og stranden.

I forbindelse med lokalplanen har vi som forsøg brug for at få testet placeringen af Lejre Vandsports aktiviteter i området.

Vi har over det sidste ca. halve år været i dialog med de forskellige interessenter i området: Herslev Strand Sejlklub, Nationalpark Skjoldungernes Land m.fl. og afvejet placering i forhold til eksisterende aktiviteter på havnen, det offentlige liv på havnen og stranden, adgang for redningskøretøjer, indsyn fra og udsyn til fjorden, naturforhold, de topografiske forhold m.m. og har fundet den mest hensigtsmæssige placering til at teste den nye aktivitet.

Minimal påvirkning af kystlandskabet

Det er Lejre Kommunes vurdering, at netop denne placering ved siden af den eksisterende bygning, ikke vil påvirke oplevelsen af kystlandskabet, eftersom de midlertidige containere både er lavere og mindre synlige end Herslev Strand Sejlklubs klubhus.



Lejre Kommunes visualisering af grejbanken placeret ved siden af en eksisterende bygning

Trafiksikker placering

På velbesøgte dage er der meget trafik til og fra havnen og stranden. En placering af containerne på eller nær adgangsvejen til havnen og stranden vil være uhensigtsmæssig og kan skabe risiko for farlige situationer. Ydermere er vi bekymrede for om en placering ved adgangsvejen kan begrænse adgangen for redningskøretøjer til stranden og området.



I forbindelse med den nye ansøgning anfører kommunen bl.a.:

Lejre Kommune søgte i 2019 Kystdirektoratet og fik den 1. maj 2019 en midlertidig dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til en forsøgsmæssig placering af grejbank til Lejre Vandsports aktiviteter ved Herslev Strand. Samtidig var det planen at igangsætte arbejdet med en lokalplan, der dækker Herslev Havn og strand og rammesætter og regulerer de fremtidige aktiviteter på området, herunder Lejre Vandsports aktiviteter.

Desværre er arbejdet både med opsætning af grejbank og lokalplan blevet forsinket, bl.a. også pga. Corona. Reelt er faciliteterne først taget i brug i slutningen af foråret.

Lejre Kommune søger nu om forlængelse af den midlertidige dispensation. Vi søger om en midlertidig forlængelse i 2 års forlængelse, så vi kan samle erfaringer fra vandsportsaktiviteterne både i sommer og vinterhalvåret og efterfølgende have tid til en tilfredsstillende dialog med interessenterne i området, borgere m.v. Der er fortsat usikkerhed for, hvordan Corona vil udvikle sig med en evt. anden bølge igennem de koldere måneder i 2020/21. Ved at sætte fristen to år ud i fremtiden vurderer vi, at der vil være rimelige sikkerhed for at vi kan få udarbejdet og godkendt en lokalplan, der kan regulere den fremtidige anvendelse af havn og strand.

Lejre Vandsport også samlet midler til at anskaffe en mobil sauna. Placering af en mobil sauna var ikke med i den oprindelige ansøgning i 2019. Vinterbadning er en af de voksende aktiviteter ved vandet og Lejre Kommune ansøger om, at den midlertidige dispensation også kommer til at omfatte placeringen af en mobil sauna i umiddelbar tilknytning til containerne med grejbank, som vist på kortudsnit i den midlertidige dispensation fra 1. maj 2019.



2020, ortofoto, grejbanken ses ved den ene markering. Saunaen ønskes placeret ved den anden markering



Medsendt foto af den ønskede mobile sauna



*Grejbankens placering (rød plat) på ejendommen i f. t. natura 2000 område (gul markering), og øvrige forhold på havnen.
Saunaen ønskes placeret ved den blå pil*

Ejendommen er beliggende op til Natura 2000-område nr. 136, Roskilde Fjord og Jægerspris Nordskov, jf. bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 120		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Strandeng (1330)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandløb (3260)
	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Hængesæk (7140)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Skovbevokset tørvemose* (91Do)
	Elle- og askeskov* (91Eo)	
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Eremit* (1084)	Stor vandsalamander (1166)
	Blank seglmos (1393)	Mygblomst (1903)

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 199		
Naturtyper:	Brunvandet sø (3160)	Hængesæk (7140)
	Skovbevokset tørvemose* (91Do)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 105		
Fugle:	knopsvane (T)	sangsvane (T)
	grågås (T)	skeand (T)
	troldand (T)	hvinand (T)
	stor skallesluger (T)	havørn (TY)
	blishøne (T)	klyde (Y)
	fjordterne (Y)	havterne (Y)
	dværgterne (Y)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 107		
Fugle:	hvepsevåge (Y)	sortspætte (Y)
	rodrygget tornskade (Y)	

Naturtyper, fugle og andre arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl. Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår det, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.



Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

På baggrund sagens oplysninger, vurderes det, at der er tale om et særligt tilfælde, hvor der kan dispenseres fra strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet finder efter en konkret vurdering, at der i forhold til strandbeskyttelseslinjen ikke er afgørende landskabelige indvendinger mod den tidsbegrænsede placering af grejbanken og saunaen.

Det er desuden Kystdirektoratets vurdering, at placeringen, i f.t. til anden bebyggelse og trafikale forhold på ejendommen, er hensigtsmæssig.

Det er indgået i Kystdirektoratets vurdering, at en tidsbegrænset dispensation til dette tiltag ikke vil få utilsigtet præcedensvirkning i strid med bestemmelsens formål.

Der kan ikke forventes yderligere tidsbegrænset dispensation til de to forhold.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Det ansøgte vil ikke ødelægge eller beskadige leve- eller voksesteder for de arter, der indgår i udpegningsgrundlaget.

Det ansøgte vil endvidere efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen



udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Med venlig hilsen

Kaj Merrild Hareskov
+45 91 35 74 44
kaj@kyst.dk

Afgørelsen er sendt til:

- Lejre kommune, post@lejre.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk



- Danmarks Naturfredningsforening, Lejre, lejre@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Roskilde, roskilde@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Lejre, lejre@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk