



Frijsenborg & Wedellsborg Skovbrug
Linen 62
8450 Hammel

Kystdirektoratet
J.nr. 20/01969-9
Ref. Hanne Rungø Hilligsøe
19-08-2020

Att. Jakob Martin Pedersen, Middelfart Kommune

Dispensation til etablering af fugleø i eksisterende vådområde inden for strandbeskyttelseslinjen, matr. nr. 1a Wedellsborg Hgd., Husby i Middelfart Kommune

Ansøgning

Middelfart Kommune har den 15. juni 2020 ansøgt om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til etablering af to fugleøer i et eksisterende vådområde på ovennævnte ejendom. Dog er kun den ene af de ansøgte fugleøer placeret inden for strandbeskyttelseslinjen, og nærværende afgørelse vedrører derfor kun den ene ø.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver hermed dispensation i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk. 1, jf. § 15, til etablering af en fugleø inden for strandbeskyttelseslinjen som ansøgt.

Dispensationen vedrører *alene* strandbeskyttelseslinjen. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendige.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristens udløb - se nærmere i afsnittet om klagevejledning nedenfor. Hvis der bliver klaget over afgørelsen kan dispensationen ikke udnyttes, før klagesagen er færdigbehandlet, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet konkret bestemmer andet.

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

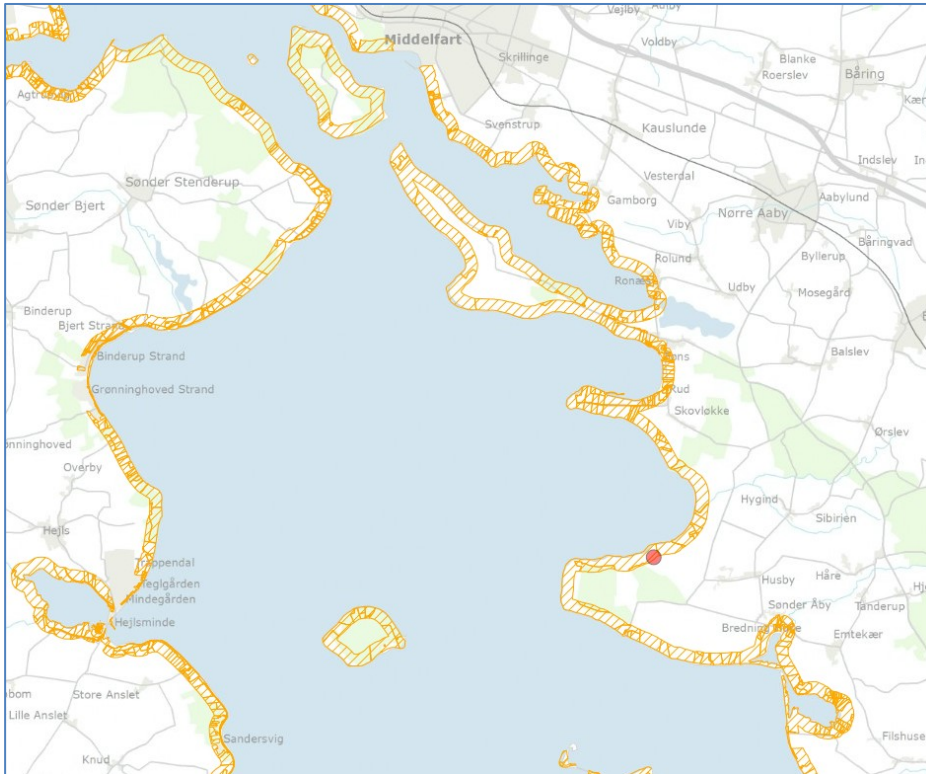
Redegørelse for sagen

Generelt om området

Middelfart Kommune ønsker at etablere en fugleø i et eksisterende vådområde inden for strandbeskyttelseslinjen på matr. nr. 1a Wedellsborg Hgd., Husby, der ejes af Frijsenborg & Wedellsborg Skovbrug. Middelfart Kommune har indgået en aftale med lodsejer om etableringen. Aftalen er vedlagt ansøgningsmaterialet.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse

Lokaliteten, der i ansøgningen kaldes vådområde Wedellsborg, ligger ud til Lillebælt, se figur 1 og 2. Vådområdet er etableret som et VMPII-projekt i 2005-2006. Vådområdet/søen ligger bag et dige med krone ca. i kote + 1,5.



Figur 1. Kortudsnit viser vådområde Wedellsborg markeret med rød prik. Orange skravering viser strandbeskyttede arealer.



Figur 2. Kortudsnittet til venstre viser strandbeskyttelseslinjens forløb i området (strandbeskyttede arealer er vist med orange skravering). På kortudsnittet til højre er de ansøgte fugleøer markeret med røde omrids. Bemærk, at kun den nordligst beliggende fugleø er omfattet af strandbeskyttelseslinjen.



Arealet er registreret som beskyttet sø efter naturbeskyttelseslovens § 3. Arealet ligger inden for skovbyggelinjen.

Arealet ligger i Natura 2000-område nr. 112, Lillebælt (habitatområde nr. 96 og fuglebeskyttelsesområde nr. 47), jf. bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegnings og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter. Ramsar område nr. 15, Lillebælt indgår i fuglebeskyttelsesområdet.

Vådområdet, hvor fugleøen etableres, er kortlagt som habitatnaturtypen Næringsrig Sø (3150). Farvandet nord for området er kortlagt som de marine habitatnaturtyper Bugter og vige (1160) og Sandbanke (1110).

Området nord for lokaliteten er kortlagt som levested for rørhøg.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i figur 3.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 96		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårig planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit (2130)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Vandløb (3260)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Urtebræmme (6430)
	Nedbrudt højmosse (7120)	Kildevæld* (7220)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor (9110)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Skovbevokset tørvemose* (91D0)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Stor vandsalamander (1166)	Marsvin (1351)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 47		
Fugle:	sangsvane (T)	bjergand (T)
	edderfugl (T)	hvinand (T)
	toppet skallesluger (T)	havorn (Y)
	rørhøg (Y)	pletet rørvagtel (Y)
	engsnarre (Y)	klyde (Y)
	brushane (Y)	fjordterne (Y)
	havterne (Y)	dværgerterne (Y)
	mosehornugle (Y)	

Naturtyper, fugle og andre arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl. Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Figur 3. Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 112.

Udpegningsgrundlagene for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder er under opdatering, og forslag til ændringer har været i høring frem til den 15. november 2019. De nye udpegningsgrundlag er endnu ikke offentliggjort.

I ændringsforslaget for habitatområde nr. 96 tilføjes naturtyperne Ret næringsfattige søer (3130), Brunvandede søer (3160) og Avneknippemose (7210).



I ændringsforslaget for fuglebeskyttelsesområde nr. 47 tilføjes ynglefuglene Blåhals og Rørdrum, mens trækfuglene Hvinand og Toppet skallesluger samt ynglefuglene Brushane, Engsnarre og Mosehornugle fjernes.

Ved søgning af data via Danmarks Naturdata er der ikke fundet oplysninger om fund af bilag IV-arter i området. Middelfart Kommune har desuden oplyst, at de ikke har kendskab til bilag IV-arter i området.

Det ansøgte projekt

Projektet er en del af EU LIFE-projektet LIFE17 NAT/DK/498 Better BirdLIFE. Projektet har til formål at forbedre vilkårene for ti arter af ynglefugle og fire arter af trækfugle i den vestlige Østersø.

Fugleøen etableres for at forbedre vådområdet som levested for en række kystfugle. Særligt fjordterne og klyde, der begge er på udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området, forventes at kunne få gavn af den nye ø.

Den ansøgte fugleø etableres ved afgravning og opfyldning. Størrelsen på øen er 280 m². Øen får en højde på 0,40 meter. Der bliver anvendt rene materialer til etableringen – enten opgravede materialer fra vådområdet eller tilførte grusgravmaterialer. Øen placeres midt i søen, hvor der er fast bund under ca. 0,2 m muld, som afgraves og placeres i vaden. Der skal desuden afgraves i det lavvandede område øst for øen for at forhindre ræves adgang til øen. Etableringen af øen er beskrevet nærmere i en rapport over forundersøgelser, der er vedlagt ansøgningen.

Det er i ansøgningen oplyst, at øen etableres i den tørre periode i eftersommeren, hvor der ikke er ynglende fugle i området.

I rapporten over forundersøgelser, der er vedlagt ansøgningen, er der foretaget en væsentlighedsvurdering i forhold til projektets påvirkning af arter og naturtyper i Natura 2000-området. Etableringen af fugleøen udføres for at forbedre yngleforholdene for kolonirugende fugl, primært klyde og fjordterne, der er på udpegningsgrundlaget for fuglebeskyttelsesområde F57. Herudover kan øvrige udpegningsarter som havterne og fjordterne også have gavn af projektet. Arterne udpeget i habitatområdet vurderes som udgangspunkt ikke at blive påvirket af anlæggelsen af fugleøen. Tilstanden i de marine naturtyper i habitatområde H96 skal løftes via Vandområdeplan for Jylland og Fyn 2015-2021. Anlæggelsen af fugleøerne vil ikke påvirke vandkvaliteten i Lillebælt, da kvælstofreduktionen i vådområdet ikke ændres ved projektet. Samlet set er det konklusionen, at etableringen af fugleøen ikke har en væsentlig negativ påvirkning af arter og naturtyper på udpegningsgrundlaget. Projektet vil derimod medføre en væsentlig positiv påvirkning af fuglenes ynglemuligheder.

I forbindelse med sagsbehandlingen har Kystdirektoratet stillet supplerende spørgsmål til ansøger, idet Miljøstyrelsen har offentliggjort nye kortlægningsdata efter ansøger har foretaget væsentlighedsvurderingen. Lokaliteten er kortlagt som habitatnaturtypen Næringsrig sø (3150). Ansøger bemærker hertil, at der er søgt og opnået dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 3, og at det vurderes, at der



ikke vil ske en negativ påvirkning af naturtypen. Den primære påvirkning vil ske i forbindelse med anlægsfasen, og den vil være midlertidig. Anlægsarbejdet planlægges i øvrigt i en periode, hvor arter og naturtyper påvirkes mindst muligt. Søen er etableret som vådområde under VMPII, hvilket forventes at være og fortsat vil være den væsentligste påvirkning af søen.

I forhold til det nykortlagte levested for rørhøg nord for arealet, er det ansøgers vurdering, at etablering af øen ikke forventes at påvirke rørhøg, som vil kunne yngle i rørskovene på ydersiden af diget og muligvis vil fouragere i søen.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår det, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet vurderer, at det ansøgte projekt har et klart naturforbedrende formål, idet etablering af fugleøen vil bidrage til forbedring af ynglemulighederne



for fjordterne, klyde og eventuelt andre kystfugle. Kystdirektoratet har desuden lagt vægt på, at projektet har grundlag i en mere omfattende plan (Better BirdLIFE) for naturforbedring til fremme af vilkårene for både ynglefugle og trækfugle i den vestlige Østersø.

Det er endvidere Kystdirektoratets vurdering, at den permanente terrænændring, som projektet indebærer, ikke har en negativ påvirkning af kystlandskabet, da øen med tiden vil fremstå som en naturlig del af vådområdet, og idet øen er lavere end diget ud mod Lillebælt.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt i negativ retning. Det ansøgte vil ikke ødelægge eller beskadige leve- eller voksesteder for de arter, der indgår i udpegningsgrundlaget. Derimod har projektet til formål at fremme ynglemulighederne for fuglearter, der er anført på udpegningsgrundlaget for fuglebeskyttelsesområdet. Kystdirektoratet kan således tilslutte sig ansøgers Natura 2000-vurdering.

Det er Kystdirektoratets umiddelbare vurdering, at lokaliteten, der ligger midt i en stor sø, ikke er egnet som levested for padder eller andre bilag IV-arter. På denne baggrund er det direktoratets vurdering, at projektet ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Efter en samlet vurdering og på ovenstående grundlag meddeler Kystdirektoratet dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til det ansøgte projekt.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.



Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Med venlig hilsen

Hanne Rungø Hilligsø
+45 20 85 56 17
hrh@kyst.dk

Afgørelsen er sendt til:

- Middelfart Kommune, teknik@middelfart.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Middelfart, middelfart@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradaet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Fyn-nord, fynnord@friluftsradaet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening Middelfart, middelfart@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, fynskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk