



Rikke Roland Berg Mørch
Kirsebærhegnet 19
8700 Horsens

Kystdirektoratet
J.nr. 18/01034-7
Ref. Heidi Søgaard Madsen
08-07-2020

Afgørelse

Afgørelser inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.nr.1n Stensballegård Hgd., Vær., Elbækskovvej i Horsens Kommune.

Ansøgning

Lejere af fiskerhytterne på Elbækskovvej har den 16. april 2018 indsendt ansøgning om dispensation til etablering af toiletbygning og udmatrikulering af grund til denne ved Elbækskovvej, Elbæk, Horsens. matr.1n, Stensballegård Hgd., Vær.

Matriklen ejes af Horsens Kommune.

Afgørelse

Afslag

Kystdirektoratet giver hermed afslag på ansøgningen om dispensation til opførelse af toiletbygning samt udmatrikulering af grund i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk. 1 jf. § 15.

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet – se afsnittet ”Klagevejledning”.

Redegørelse for sagen

Sagen drejer sig om en klynge fiskerhuse på Elbækskovvej. På matriklen 1n Stensballegård Hgd, Vær. ligger et større antal ejendomme. Fælles for dem er, at der ikke er tale om boligejendomme, men om fiskerhytter. Hytterne er ikke opført som sommerhuse, helårshuse eller annekser til sådan huse. Matriklen hvorpå disse fiskerhytter ligger er ejet af Horsens Kommune. Kystdirektoratet har tidligere behandlet sager vedr. fiskerhytterne, hvor disse er blevet lovliggjort. Hele

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse



matriklen, hvor disse hytter er beliggende, ligger indenfor strandbeskyttelseslinjen.

Lejerne af disse fiskerhytter har søgt om et fælleshus/toilet. Lejerne ønsker et toilet som kun de har adgang til, og betegner sig selv som en forening eller klub, hvorefter der ansøges om toiletbygning efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 5, men Kystdirektoratet vurderer ikke at lejerne kan betegnes som en klub eller forening.

Lejerne af fiskerhytterne skriver i ansøgningsmaterialet, at de i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplan for området har fået oplyst fra Horsens Kommune at fiskerhytterne ved kommunen betragtes som kolonihavehuse, og at lejerne ifølge kontrakt med Horsens Kommune skal opføre en fælles toiletbygning. Endvidere har Horsens Kommune oplyst lejerne, at det er almen praksis for kolonihave huse at udmatrikulere arealet hvorpå fælleshuse placeres af hensyn til administration af tilslutningsbidrag. De søger derfor om dispensation til at opføre en fælles toiletbygning og udmatrikulere arealet hvorpå bygningen skal opføres.



Fra ansøgningsmaterialet – ønsket placering af toiletbygning

Lejerne af hytterne har i korrespondancen med Kystdirektoratet benævnt sig selv som "Strandskovens Sommerhuslaug". Tidligere afgørelser fra Kystdirektoratet beskriver bygningerne i området således: *"hytterne er ikke opført som sommerhuse, helårshuse eller annekser til sådan huse."*

Fra ansøger er oplyst, at lejerne af de små hytter ikke ønsker offentlighedens adgang til deres fælles toilet, ligesom det oplyses, at ansøger og Horsens Kommune ikke er enig om betaling af omkostningerne ved opførelsen.

Kystdirektoratet har i sagen tilkendegivet at se positivt på en ansøgning om dispensation til en offentlig tilgængelig toiletbygning, såfremt den blev placeret i



tilknytning til parkeringspladsen og den offentlige sti, der går langs Elbækskovvej og endvidere placeres med hensyntagen til den omkringliggende natur.

Ifølge lokalplan er hele området offentligt tilgængeligt.

Uddrag fra lokalplanen:

Områdets sårbarhed beskrives som følger: "De enkelte huse og områdets samlede præg er sårbart overfor ændringer af husenes størrelse, ændret materialevalg, store overdækkede terrasser/halvtage og sammenbygninger af knopskydninger. Området er endvidere sårbart overfor adskillelse af de enkelte grunde med faste hegn eller hække eller regulær udstykning."

"Hele området er i princippet offentlig tilgængeligt. I praksis holder man sig som besøgende hovedsagelig til stierne, da arealerne udenfor stierne ikke er særlig fremkommelige, og tættest på husene opfattes som privat ejendom. Stierne danner til gengæld et udmærket og finmasket net i området. Kun ved husene midt i området, der ligger helt tæt på vandkanten, kan det føles, som om man kommer for tæt på privat område."

"Lokalplanen skal blandt andet sikre offentlighedens adgang til de interne stier i området og langs med vandet. Der er udarbejdet en plan, der viser det overordnede stinet internt i området. Det er ikke tilladt at opsætte låger eller anden afspærring til de enkelte grunde, da hele området i princippet er offentligt tilgængeligt."

"Af hensyn til den eksisterende bevoksning, der vil lide skade ved et omfattende gravearbejde, vil der ikke blive mulighed for kloakering af området, eller at føre vand frem til de enkelte huse. I stedet gives der mulighed for at opføre et fælleshus med indlagt vand, el og afløb, hvor der kan indrettes toilet, bad og køkken. Fælleshuset skal placeres i forbindelse med Elbæk Strandvej, hvor det vil ligge centralt i bebyggelsen og diskret i forhold til landskabet med den eksisterende bevoksning i ryggen. Fælleshuset vil samtidig overflødig gøre de nuværende vandpumper og afløb, der fremover ikke vil være tilladt."

Ansøger har i brev af 16. juni skrevet:

"Hvad angår forholdet vedr. offentlig adgang, så appellerer vi endvidere til, at Kommunen og Kystdirektoratet i samråd finder en lovlig løsning, hvor vi som lejerforening får sikkerhed for, at vi juridisk ikke forpligter os til at betale og drive et offentligt toilet. I den sammenhæng kan vi ikke gennemskue om det administrativt vil lette sagen, hvis forsyningshuset fremadrettet defineres som "klubhus, opbevaringsskur, omklædningsfaciliteter og/eller anlæg og indretninger til brug for foreninger og klubber med tilknytning til havet og kysten i henhold til Naturbeskyttelseslovens §15b, stk. 2. Vi er tilsvarende usikre på, hvad en sådan definition har for omkostningerne til tilslutning af vand og spildevand."

Kystdirektoratet vurderer ikke at "fiskerhytterne" danner grundlag for at betegne lejerne som en forening eller klub, således at der efter lokalplan ville kunne



dispenserer efter §65 b stk. 5. Tidligere afgørelser fra Kystdirektoratet har dispenseret til bibeholdelse af fiskerhytterne efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, stk. 1. I afgørelserne er hytterne vurderet individuelt.

Aralet er ikke beliggende i et Natura 2000-område. Det nærmeste Natura 2000-område ligger ca. 2.400 meter fra det ansøgte. Natura 2000-område nr. 56, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave (habitatområde nr.52, fuglebeskyttelsesområde nr. 36 og/eller Ramsarområde nr.13, Horsens Fjord og Endelave, jf. bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 52		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystkint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit (2130)	Klithede* (2140)
	Klitlavning (2190)	Kransnålalge-sø (3140)
	Brunvandet sø (3160)	Tør hede (4030)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Riggær (7230)
	Bøg på mor med kristtorn (9120)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Stilkeke-krat (9190)
	Skovbevokset tørvemose* (91D0)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Odder (1355)	Gråsæl (1364)
	Spættet sæl (1365)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 36		
Fugle:	Skarv (TY)	Bjergand (T)
	Ederfugl (T)	Fløjsand (T)
	Hvinand (T)	Klyde (Y)
	Hjejle (T)	Lille kobbersnepe (T)
	Splitterne (Y)	Havterne (Y)
	Dværgterne (Y)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.



Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen. Tilstandsændringen forudsætter derfor, at der meddeles dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Afslag

Kystdirektoratet finder ikke, at der er tale om et særligt tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til toiletbygning og udmatrikulering af areal hvorpå toiletbygningen placeres.

Udstykningen

I Naturklagenævnet Orienterer nr. 253 fra december 2002 er der redegjort nærmere for praksis vedrørende udstykning og arealoverførsel indenfor strandbeskyttelseslinjen. Heraf fremgår det, at udstykningsforbuddet administreres temmelig stramt. Der kræves en særlig begrundelse for at dispensere, også selvom der ikke er udsigt til, at der vil ske bebyggelse mv. inden for strandbeskyttelseslinjen og uanset at dette i givet fald vil kræve ny dispensation. Begrundelsen, udover det formelle, er, at selve det forhold, at der kommer en ny selvstændig ejendom helt eller delvis inden for strandbeskyttelseslinjen typisk vil medføre, at arealet kommer til at fremstå med et ændret præg og skabe forventning om adgang til bebyggelse eller andre foranstaltninger i strid med lovens hovedregel. Forbuddet mod arealoverførsel



administreres noget mere lempeligt som følge af, at det i disse sager nogle gange er meget lidt sandsynligt, at arealoverførslen vil medføre uheldige faktiske ændringer af kystlandskabet. Når det er tilfældet, stilles der lempelige krav til den særlige begrundelse.

Hvis udstykningen medfører, at der skabes en ny ejendom med direkte adgang til kysten, er udsigten til faktiske ændringer nærliggende og praksis er restriktiv.

Der gives normalt afslag til udstykning, også selvom grunden allerede er udbygget, som f.eks. hvor der ønskes udstykning af et fritidshus ved stranden ud for en landbrugsejendom.

Kystdirektoratet finder ikke, at der er tale om et tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til udstykning af det pågældende område fra den øvrige matrikel.

Toiletbygningen

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det i overensstemmelse med hidtidig praksis vil være muligt at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Der vil således som hidtil kunne tillades opstilling af toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre, til opfyldelse af friluftsfunktionen nødvendige, beskedne opholdsfaciliteter såfremt det tjener et offentligt formål til støtte for friluftslivet og er frit tilgængeligt for områdets besøgende. Ifølge Miljø- og Energiministeriets vejledning fra august 2000 om 300 m strandbeskyttelses- og klitfredningszone sigtes der endvidere til bl.a. stier og mindre parkeringsarealer.

Det fremgår af naturbeskyttelseslovens §65b, stk. 5, at Miljø- og fødevareministeren kan gøre undtagelse fra § 15, stk. 1, til placering af mindre faciliteter langs stranden for klubber, foreninger og institutioner som f.eks. omklædningsfaciliteter, skure til opbevaring af udstyr, bålhytter, sheltere og lign., på betingelse af at de nævnte faciliteter opføres i tilknytning til eksisterende anlæg som for eksempel en parkeringsplads eller vejnedkørsel, og at arealet er omfattet af en lokalplan, der giver mulighed for opførelse af et nærmere bestemt antal bygninger og anlæg

Samlet begrundelse

Kystdirektoratet vurderer, at det ansøgte ikke falder ind under nogle af de ovenstående dispensationsmuligheder og melder derfor afslag.

Kystdirektoratet finder at der hverken er tale om en klub eller forening, der efter praksis vil kunne opnå dispensation til faciliteter til foreningen. Endvidere vurderer Kystdirektoratet, at der ej heller er tale om en bygning der er til støtte for friluftslivet og er offentlig tilgængeligt.

Det er også indgået i Kystdirektoratets vurdering, at en dispensation må antages at kunne skabe præcedens og derved give andre lejere af fiskerhytter en berettiget forventning om at kunne opnå dispensation i lignende tilfælde.



Kystdirektoratet har ikke med denne afgørelse foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-området væsentligt eller medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Afgørelsen er sendt til:



- Horsens Kommune, horsens.kommune@horsens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, horsens@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, soehoejlandet@friluftsradet.dk;
jankarnoe@gmail.com
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, horsens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen,
jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Naturstyrelsen, nst@nst.dk

Med venlig hilsen

Heidi Søgaard Madsen

Heidi.SogaardMadsen@kyst.dk