



Jammerbugt Kommune
Toftevej 43
9440 Aabybro

Kystdirektoratet
J.nr. 16/05984-21
Ref. Karin Jølk Ravn-Jonsen
30-06-2020

Dispensation

Dispensation til tilbygning til besøgscenter Vejlerne inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 1, Ø. Vejler, Vust, beliggende Byholmvejlevej 640,9690 Fjerritslev, i Jammerbugt Kommune

Ansøgning

Jammerbugt Kommune har, på vegne af Ørebro Erhvervsforening, den 19. april 2016 ansøgt om udvidelse af Besøgscenter Vejlerne.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver hermed dispensation i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk. 1, jf. § 15, til en tilbygning til Besøgscenter Vejlerne.

Vilkår for dispensationen

Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

- Tilbygningen skal være en udvidelse af det eksisterende center.
- Tilbygningen må maksimalt udgøre halvdelen af det samlede byggeri og af maksimalt af samme højde som det eksisterende besøgscenter.
- Tilbygningen skal være i samme byggestil som det eksisterende besøgscenter.
- Kystdirektoratet skal godkende de endelige tegninger af tilbygningens ydre samt den nøjagtige placering.

Dispensationen vedrører *alene* strandbeskyttelseslinjen. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendige.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristens udløb - se nærmere i afsnittet om klagevejledning nedenfor. Hvis der bliver klaget over afgørelsen kan dispensationen ikke udnyttes, før klagesagen er færdigbehandlet, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet konkret bestemmer andet.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse



Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt jf. Naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Redegørelse for sagen

Jammerbugt Kommune har, på vegne af Ørebro Erhvervsforening, den 19. april 2016 ansøgt om udvidelse af besøgscenter Vejlerne.

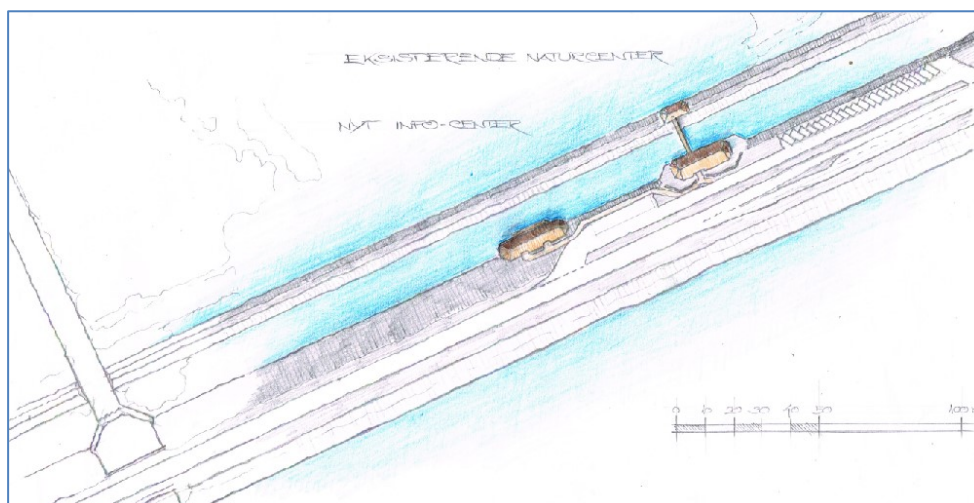


Figur 1. Orthfoto over Byholm Vejle.



Figur 2. Orthofoto over Besøgscenter Vejlerne

I ansøgningen søges om udvidelse af besøgscenter Vejlerne beliggende Bygholmvejlevej 640, 9690 Fjerritslev. Udvidelsen skulle være en selvstændig bygning med omtrent samme udformning som det eksisterende besøgscenter, som det fremgår af nedenstående figur 2



Figur 3. Oprindelig ansøgning

Der har herefter løbende været dialog om projektet. Kystdirektoratet har vurderet, at der ikke inden for de nugældende regler vil være mulighed for at dispensere til en ny selvstændig bygning, selvom bygningen skal fungere som en udvidelse af det eksisterende besøgscenter. Det er derfor aftalt med ansøger, at det ansøgte ændres til en ansøgning til en bygning med fælles indgang, som er den nuværende, til



bygningen. Tilbygningen skal anvendes til formidling af kultur og natur knyttet til området samt eventuelt et handicap toilet.

Kystdirektoratet har herefter vurderet, at bestemmelserne om strandbeskyttelse åbner mulighed for en tilbygning med et areal på svarende til halvdelen af den eksisterende bygningsmasse på stedet og en højde, der ikke er større end det nuværende besøgscenter. Byggeriet skal være i samme stil som det nuværende besøgscenter.

Natura 2000

Området er beliggende i Natura 2000-område nr. 16 'Løgstør Bredning, Vejlerne og Bulbjerg' (habitatområde nr. 16, fuglebeskyttelsesområde nr. 8, 12 og 13, samt Ramsarområde nr. 6), jf. bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 16		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Grå/grøn klit (2130)
	Klithede* (2140)	Havtornklit (2160)
	Grårisklit (2170)	Klitlavning (2190)
	Søbred med småurter (3130)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Vandløb (3260)	Våd hede (4010)
	Tør hede (4030)	Enekrat (5130)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Hængesæk (7140)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Stilkeke-krat (9190)
	Skovbevokset tørvemose* (91D0)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Stor vandsalamander (1166)	Damflagermus (1318)
	Odder (1355)	Spættet sæl (1365)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 8		
Fugle:	kortnæbbet gås (T)	lysbuget knortegås (T)
	klyde (Y)	almindelig ryle (Y)
	havterne (Y)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 12		
Fugle:	kortnæbbet gås (T)	lysbuget knortegås (T)
	hvinand (T)	toppet skallesluger (T)
	dværgterne (Y)	



Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 13		
Fugle:	rørdrum (Y)	skestork (T)
	pibesvane (T)	sangsvane (T)
	sædgås (T)	kortnæbbet gås (T)
	grågås (T)	pibeand (T)
	krikand (T)	rørhøg (Y)
	blå kærhøg (T)	fiskeørn (T)
	vandrefalk (T)	pletlet rørvagtel (Y)
	trane (TY)	klyde (TY)
	pomeransfugl (T)	hjejle (T)
	almindelig ryle (Y)	brushane (Y)
	dværgmåge (Y)	fjordterne (Y)
	havterne (Y)	sortterne (Y)

Udpegningsgrundlaget for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder er i gang med at blive opdateret. I forslaget til ændringer af de ovenstående udpegningsgrundlag, der var i høring frem til den 15. november 2019, fremgår følgende ændringer:

- Udpegningsgrundlaget for habitatområde 16 tilføjes naturtypen *Hvid klit (2120)*.
- Udpegningsgrundlaget for fuglebeskyttelsesområde 13 tilføjes *Bramgås, Knarand, Skeand, Blåhals og Stor kobbersneppe*.

I området hvor udvidelsen af besøgscentret ønskes er den marine habitatnaturtype *Kystlaguner og strandsøer (1150)* kortlagt, som er en prioriteret naturtype.

Området lige nord for besøgscentret er kortlagt som potentielt levested for almindelig ryle, brushane, fjordterne, havterne og klyde.

På Danmarks Miljøportal er yngle par af fjordterne, brushane, klyde, havterne, plettet rørvagtel, almindelige ryle, knopsvane registreret i området ved besøgscenteret.

Odder, som både er en bilag IV-art og på udpegningsgrundlaget for habitatområde 16, er på Danmarks Miljøportal registreret ca. 250 m fra besøgscentret.

Bilag IV-arter

Odder, som både er en bilag IV-art og på udpegningsgrundlaget for habitatområde 16, er på Danmarks Miljøportal registreret ca. 250 m fra besøgscentret.

Kystdirektoratet har ikke kendskab andre bilag IV-arter i nærheden af besøgscentret. Direktoratet vurderer endvidere, at den dæmning/vejareal, hvor tilbygningen skal placeres ikke er et potentielt levested for Bilag IV-arter.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår det, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.



Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Efter administrativ praksis meddeles der som udgangspunkt ikke dispensation til opførelse af ny bebyggelse inden for strandbeskyttelseslinjen eller klitfredningslinjen, medmindre der er tale om udskiftning af eksisterende bebyggelse med et nyt, med omtrent samme placering, størrelse og udformning.

Kystdirektoratet finder ikke, at der er særlige forhold, der kan begrunde, at der i strid med praksis gives dispensation til en ny selvstændig bygning, som oprindeligt ansøgt.

Kystdirektoratet finder dog efter en konkret vurdering, at en tilbygning til det eksisterende besøgscenter ikke vil have en væsentlig negativ indvirkning på kystlandskabet, såfremt tilbygningen bygges i samme stil, og størrelsen af tilbygningen ikke overstiger 50% af det eksisterende bebyggede areal. Derudover finder Kystdirektoratet, at formidling af natur og kultur er et anerkendelsesværdigt formål.



Da der er tale om et helt særligt tilfælde, er det Kystdirektoratets vurdering, at en dispensation ikke vil få utilsigtet præcedensvirkning i strid med bestemmelsens formål.

Tilbygningen vil bevirke en begrænset øget trafik, men da det eksisterende besøgscenter i forvejen har mange besøgende og ligger lige op til hovedvejen, vurderer Kystdirektoratet, at der ikke vil være væsentlig øget forstyrrelse for fugle og dyr på udpegningsgrundlaget. Kortlægningen af naturtypen Lagune på selve Bygholm-dæmningen anser direktoratet for at være en fejl. Det er således Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Det ansøgte vil ikke ødelægge eller beskadige leve- eller voksesteder for de arter, der indgår i udpegningsgrundlaget.

Det ansøgte vil endvidere efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

På baggrund af ovenstående vurderer Kystdirektoratet, at der kan gives dispensation til en tilbygning til Besøgscenter Vejlerne.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.



Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Afgørelsen er sendt til:

- Jammerbugt Kommune, raadhus@jammerbugt.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Jammerbugt, jammerbugt@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordvest v/ Jørn Schjøtler, nordvest@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Jammerbugt, jammerbugt@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Naturstyrelsen, nst@nst.dk

;

Med venlig hilsen

Karin Jølk Ravn-Jensen
Cand. Scient I Kystzoneforvaltning
+45 20 89 08 74 | kajra@kyst.dk