



Bornholms Regionskommune
Ullasvej 23
3700 Rønne

Kystdirektoratet
J.nr. 19/00355-2
Ref. Jan Kofod Winther
21-06-2020

Morten.Bach.Joergensen@brk.dk;

Dispensation til trappe/rampe og lovgjørelse af terrænændringer efter nedlæggelse af benzintank, matr.369ei og 369u, Allinge-Sandvig Mar-jorder, Strandvejen 2, 3770 Allinge, Bornholms Regionskommune

Kystdirektoratet meddelte den 23. juli 2018 dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til ændring af terræn ved nedlæggelse af benzintank på ovennævnte ejendom, med henblik på så vidt mulig genskabe de oprindelige forhold i området, der kaldes Cirkuspladsen.

Regionskommunen har efterfølgende ved mail af 18. januar 2019 ansøgt om lovgjørende dispensation til udførte terrænarbejder, der er eller kan være gået ud over den meddelte dispensation samt udførelse af yderligere terrænarbejder i forlængelse af den tidligere meddelte dispensation. Endvidere ansøges om dispensation til etablering af trappe/rampe til vandet. Det bemærkes at regionskommunen efterfølgende har frafaldet ansøgning om dispensation til arbejder på stenstranden.

Afgørelse

Kystdirektoratet har truffet afgørelse i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk.1, jf. § 15, om lovgjørende dispensation til udførte samt yderligere ansøgte terrænarbejde som beskrevet i medsendte henvendelse af 18. januar 2019 fra Bornholms Regionskommune.

Der meddeles endvidere principiel dispensation til etablering af en trappe/rampe med opholdsplateauer ned til klippekysten. Et konkret projekt skal fremsendes til Kystdirektoratets endelige godkendelse forinden anlæg.

Dispensationen vedrører *alene* strandbeskyttelseslinjen. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendige.

Dispensationen er ikke endelig før klagefristens udløb - se nærmere i afsnittet om klagevejledning nedenfor. Hvis der bliver klaget over afgørelsen er dispensationen

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse



ikke endelig, før klagesagen er færdigbehandlet, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet konkret bestemmer andet.

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt jf. Naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Redegørelse for sagen

Kystdirektoratet meddelte den 23. juli 2018 Bornholms Regionskommune dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til ændring af terræn ved Cirkuspladsen i forbindelse med nedlæggelse af benzintank.

Cirkuspladsen ligger mellem Sandvig og Allinge, og har gennem de senere år været det centrale område for Folkemødet, hvor bl.a. hovedscenen er opstillet.

Regionskommunen oplyser at arbejdet er nu næsten er overstået. Det meste er udført i overensstemmelse med dispensationen, begrænsede dele af tilladelsen ikke er udnyttet og endvidere er der udført terrænændringer som regionskommunen er i tvivl om er omfattet af tilladelsen. Disse forhold ansøges lovliggjort.

Der ansøges endvidere om yderligere mindre terrænændringer og om etablering af en trappe fra cirkuspladsen til klippekysten.



Cirkuspladsen med den fjernede benzintank

I henvendelse fra regionskommunen (der vedlæggeses i sin helhed) anføres:



Ansøgning om tilladelser til det videre arbejde

Bornholms Regionskommune har udjævnet forkastningen (9) beliggende på matrikel 369v, Allinge-Sandvig Markjorder på en strækning på godt 40 meter for at kunne placere de forkastningssten der er taget fra område (7). For at give publikum mulighed for bedre at kunne komme ned på forkastningen og ud til de klippeøer der er ud for forkastningen er der etableret en rampe (10) i nordenden af forkastningen på et sted hvor der i forvejen var en mindre stejl skråning end det generelle billede på forkastningen.

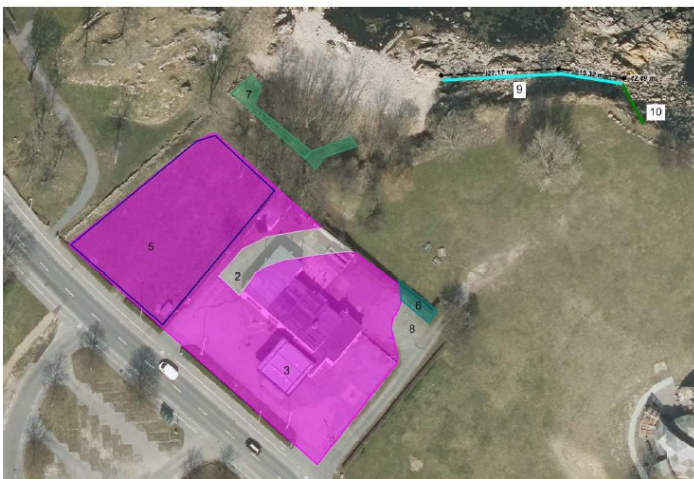
Vi har fjernet forkastningssten i område (6) og (7), fritlagt den oprindelige rullestensoverflade samt udjævnet området mellem grusstien og ullestensstranden langs forkastningen af Store Cirkusplads. Disse tiltag ønskes lovliggjort i det omfang de ikke er omfattet af tilladelsen af 23-07-2018.

Ønsker om yderligere tiltag:

Bornholms Regionskommune ønsker at udlægge et lag rent jord på op til 30 cm på område (5) hvor der er fundet forurening i jorden. Miljømyndigheden der har med jordforurening at gøre i kommunen har anbefalet, at der lægges rent jord på, da de jordprøver der blev taget på område viste at der var forurening tæt på jordoverfladen.

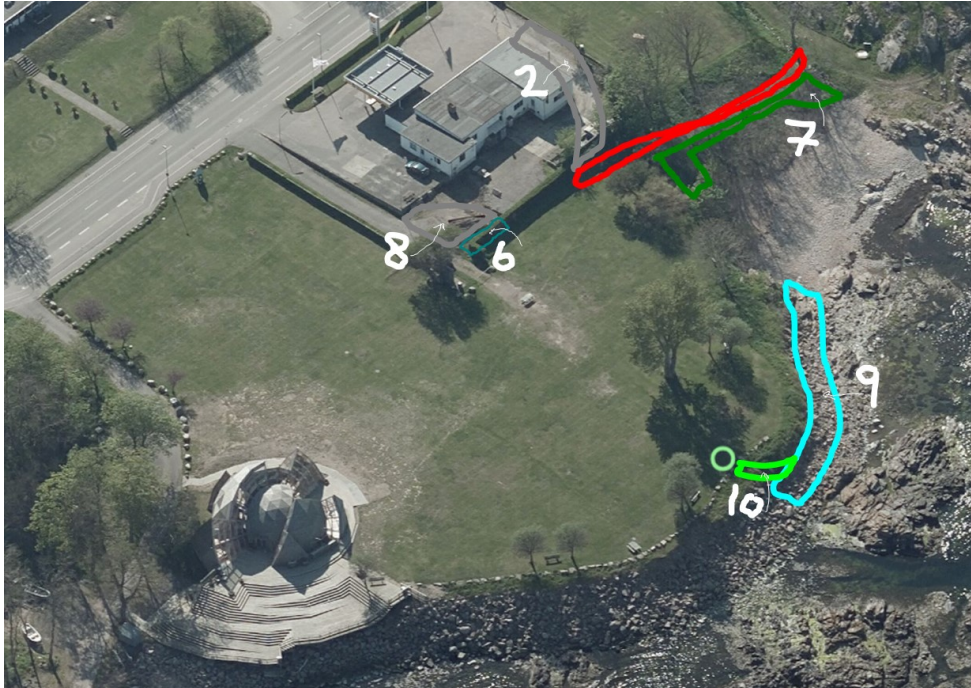
Bornholms Regionskommune ønsker at etablere et trappeanlæg på rampen for yderligere at forbedre adgangen til forkastningen og de tilgrænsende klipper samt at man kan gøre ophold på trappeanlægget og nyde udsigten over klipperne og havet.

Afsnittet "Bornholms Regionskommune ønsker at forbedre færdselsmulighederne på den udjævnede forkastning" er ikke medtaget, idet denne del af ansøgningen efterfølgende er frafaldet.



På luftfotoet ses tankområdet med de tidligere beskrevne aktiviteter i område (2), (3), (5), (6) og (8). Desuden ses område (7) hvor der er fjernet forkastningssten, fundet rullesten frem og jævnet terræn ved forkastningen ind mod Store Cirkusplads. Område (9) hvor forkastningen er udjævnet ved udlægning af de fjernede forkastningssten og rampen fra Store Cirkusplads ned til forkastningen (10).

På nedenstående skråfoto har ansøger indtegnet nogle af de forhold, som behandles i denne afgørelse, omhandlende gennemførte og påtænkte arbejder. Skråfotoet viser tilstanden i området før der blev igangsat arbejder.



RØDT OMRÅDE: Ved arbejdet med at flytte forkastningssten så har kørsel med kran påvirket den eksisterende grusvej hvorfor vi har lagt et nyt lag stabilgrus på vejen. Det område hvori dette er sket er tegnet ind med rød på skråfotoet ovenfor.

GRÅT OMRÅDE (2): Dette er det område vi ikke har fyldt op, men udjævnet så der er et let skrånende terræn der forbinder område 3 med Store Cirkusplads

GRÅT OMRÅDE (8) OG GRØNT OMRÅDE (6): Det er dette område der ikke bliver fyldt op, men jævnet ud.

GRØNT OMRÅDE (7): Det er i dette område vi har fjernet forkastningssten som vi har lagt ude i forkastningen. Fotos i ansøgningen på s.3 og s.4 viser område (7) efter at arbejdet er udført.

BLÅT OMRÅDE (9): Det er denne forkastning hvor vi har været ude at køre med kran for at lægge forkastningsstenene fra område (7). fotos i ansøgningen på s.7 og s.8 viser område (9) efter at arbejdet er udført.

GRØNT OMRÅDE (10): Dette er rampen der er omtalt på s.4. Foto i ansøgningen på s.5 viser rampen efter at arbejdet er udført.

I ansøgningen anføres følgende om de forskellige forhold hvortil der ansøges om lovliggørelse og hvorom der tvivl:

Udført arbejde som jeg er i tvivl om hvorvidt det er omfattet af tilladelsen:

Vi har fjernet forkastningsstenene i overgangen mellem område (6) og (7) for at kunne få de oprindelige rullesten frem i lyset. I forbindelse med forberedelse af yderligere ansøgning om tilladelse til terrænændringer har jeg genlæst tilladelsen og kommunens oprindelige ansøgning. Under dette arbejde er jeg blevet i tvivl



om hvorvidt noget af det udførte arbejde var omfattet i tilladelsen. Jeg huskede det således at jeg, som del af at søge om at bringe terrænet tilbage til de terrænforhold der var før opfyldningen, også havde søgt om at fjerne forkastningsstenene. Det kan jeg godt se ikke står eksplicit i afsnittet ændringer på s. 3-4 i tilladelsen, men alene står i indledningen indeholdt implicit i sætningen: ” Dette terræn vil vi gerne bringe tilbage til de terrænforhold der var før opfyldningen af området fandt sted”.

Udført arbejde der ikke er omfattet af tilladelsen:

For at kunne placere de forkastningssten vi har fjernet i forkastningen længere mod nord har vi måtte udjævne kanten af forkastningen for at kranen kunne køre der. Vi har også lavet en rampe i den nordlige ende hvor der i forvejen var en skråning der ikke var så stejl som resten af forkastningen. Rampen har vi lavet for at det skal være nemmere for publikum at komme ned til forkastningen og de klippeøer der ligger i havet ud for forkastningen. Efter at vi har udjævnet forkastningen for at kunne køre der er den også blevet nemmere at gå på for publikum.

Anlæg af trappe

Der ønskes anlagt en nedgang (trappe / skråningsrampe) fra pladsen ned til klippekysten. Ud over funktionen som trappe ønskes den evt. udstyret med 3 opholdsplateauer, hvor man kan sidde og se ud over kysten, således den også kan bruges som et mindre samlingssted, særligt under folkemødet. Trappen ønskes udført enten i jern, beton eller evt. træ i en bredde på 2 m (så trin kan anvendes som siddeplads) og opholdsplateauer ligeledes i 2 m bredde.



Placeringen af trappen ved rampen ”10” jf. tidligere luftfoto

I ansøgningen anføres:

For at etablere en trappe kræver det at man enten laver en hel trappe som funderes på skråningen eller at man bygger terræntrin der forankres i jorden.



Det sidste passer bedst til stedet og er også det jeg vil gå efter. Hvis man lader nedgangen gå skråt på skrænten bliver den længere og ikke så stejl i modsætning til hvis man går vinkelret på skrænten og går den lige vej ned ad skrænten. Hvis nedgangen laves lang og ikke så stejl så kan man måske helt undgå trin eller man kan nøjes med få trin med let skrånende terræn imellem.

Vi vil gerne have mulighed for at lave nogle plateauer/brede trappetrin i forbindelse med trappen således at der bliver mulighed for at man kan sætte sig og nyde udsigten. Disse kunne placeres imellem trappen og skrænten på venstre side af trappen når man går nedad. I forhold til fundering så er der den samme problemstilling med plateauer som med trappen. De enkelte plateauer/brede trin kan enten følge trappens system således at hvert andet trin skaber mulighed for et plateau (jeg har tegnet princippet ind på det skrå luftfoto nedenfor). De kan også laves individuelt hvis trappenedgangen får karakter af skrå sti med enkelte terræntrin.

*Der ønskes en bredde på trappe på 2 m med maksimalt et gelænder.
Der ønskes en bredde på plateauer på 2 m.*

Trappe og plateau ønskes lavet i beton eller metal da det er et aggressivt miljø der er hårdt ved træ. Hvis det har betydning for muligheden for dispensation kan vi subsidiært søge om at bruge træ.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår det, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.



Det er Kystdirektoratets vurdering, at det er af underordnet betydning at dele af den gældende dispensation ikke er blevet realiseret. Det har således ikke været en forudsætning for dispensationen, at denne skulle udføres i sin helhed.

Kystdirektoratet finder endvidere, at der kan ske lovliggørelse af de beskrevne forhold, som er realiseret uden for dispensationen rammer samt at de forhold, som ansøgerfinder evt. går ud over rammerne. Kystdirektoratet har herved lagt vægt på, at der ville have været meddelt dispensation hertil, såfremt der var ansøgt herom forinden. Direktoratet har endvidere lagt afgørende vægt på området er under retablering samt at der i forbindelse hermed vil kunne vise sig forhold, som ikke kunne forudses forinden arbejdet blev igangsat

Det er endvidere Kystdirektoratets vurdering, at der kan meddeles principiel dispensation til en trappe/ rampe med opholdsplateauer. Da der ikke foreligger en beslutning om anlæggets konkrete udformning, stilles det som vilkår, at det endelige projekt fremsendes til godkendelse i Kystdirektoratet.

Direktoratet finder, at trappeanlægget som udgangspunkt bør udføres i træ men anvendelse af andre naturmaterialer vil kunne godkendes. Trappen kan etableres med en bredde på op til to meter og må alene forsynes med gelænder i en ene side, og der vil kunne anlægges 3 opholdsplateauer i 2 m bredde.

Kystdirektoratet har ved afgørelserne lagt vægt på, at de ikke ses at medføre en uønsket præcedens, på grund af områdets anvendelse til Folkemødet, samt at området i forvejen er ganske kulturpåvirket. Endvidere sigter terrænændringerne på at tilbageføre området til den tidligere tilstand.

Det ansøgte vil endvidere efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og



- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Har du spørgsmål til afgørelsen, er du velkommen til at kontakte Jan Kofod Winther på jkw@kyst.dk

Med venlig hilsen

Hans Erik Cutoi-Toff
Afdelingschef

Afgørelsen er sendt til:

- Bornholms Kommune, post@brk.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Bornholm, bornholm@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Bornholm bornholm@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Bornholm, bornholm@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

post@brk.dk; dn@dn.dk; bornholm@dn.dk; bornholm@friluftsradet.dk;
natur@dof.dk; bornholm@dof.dk; fr@friluftsradet.dk;
oestkredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
Morten.Bach.Joergensen@brk.dk;