



Aarø Fiskeriforening
Aarø 4G
6100 Haderslev
ATT: Svend Aage Hansen

Kystdirektoratet
J.nr. 19/00708-23
Ref. Christina Hattesen-
Hangård
12-06-2020

Afslag på ansøgning om dispensation til etablering af autocamperpladser med tilhørende tilkørsel ved Aarø Havn inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 218 Årø, Øsby, Aarø 4G, 6100 Haderslev, i Haderslev Kommune

Ansøgning

På vegne af Aarø Fiskeriforening har Aarø Beboerforening den 10. marts 2019 indsendt en ansøgning om at etablere autocamperpladser ved Aarø Havn på ovennævnte ejendom i Haderslev Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver hermed afslag på ansøgning om dispensation i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk. 1, jf. § 15, til at etablere autocamperpladser med tilhørende tilkørsel som beskrevet.

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet – se afsnittet ”Klagevejledning”.

Redegørelse for sagen

Ejendommen er liggende i landzonen og er i sin helhed omfattet af den oprindelige strandbeskyttelseslinje, der trådte i kraft i 1937. Se figur 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse



Figur 1. Ortofoto 2019. Den røde prik markerer hvor autocamperpladserne ønskes placeret. Det orange skraverede område markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De sorte streger markerer vejledende matrikelskel.

Af ansøgningen fremgår det, at der er ønsket at etablere en autocamperplads med et areal på ca. 40x20 meter, hvor der vil være plads til 10-12 autocampere. Pladsen ønskes placeret umiddelbar syd for den asfalterede del af Aarø Havn. Tilkørslen til autocamperpladsen vil foregå fra sydsiden af den ønskede autocamperplads, hvor der etableres en kørevej. Se figur 2.



①② = NUVÆRENDE SPÆLTER
③ = AUTOCAMPERPLADS CA. 40 x 20 MTR.

Figur 2. Kortmateriale fra ansøgningen, hvor den ønskede autocamperplads og vej er indtegnet.

Det samlede anlæg vil være omkring 800m². Det er ønsket at udjævne arealet og udlægge kørebanen for at stabilisere det sandede område. Det oplyses at vegetationen på arealet vil være naturlige fremkommende arter, der hvis det bliver nødvendigt slås.

Den ønskede autocamperplads ønskes etableret i et område der ikke er opfattet af lokalplanen for havneområdet på Aarø.

Der oplyses at grunden til at man ønsker at etablere denne autocamperplads er, at det ikke er muligt at anvende den allerede asfalterede parkeringsandel af havneanlægget, som støder op til den ønskede autocamperplads, da kommunen som ejer har afvist det, idet man ikke opkræver gebyr for parkering i kommunen. Det er ønsket at stille havnens faciliteter til rådighed imod betaling.

Af ansøgningen fremgår det, at det vil koste omkring 150 kr. pr døgn at anvende autocamperpladsen. Havnen lægger strøm til pladsen og der vil være mulighed for at anvende havnens faciliteter i forhold til toiletter, bad, tømning af tank m.v.

Senere er det blevet oplyst at der er indgået en aftale med Aarø Camping om at prisen for at anvende autocamperpladsen ved havnen vil være højere end campingpladsen.



Det oplyses, at det er Aarø beboerforening sammen med fiskerne som vil drive pladsen og sørge for renholdelse og græsslåning.

Derudover oplyses det, at de både der nu er placeret på arealet, vil blive rykket lidt tilbage ved autocamperpladsen.

Af den tilsendte kopi af dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 3, fremgår det at bådenes oplagsplads i forbindelse med projektet vil blive rykket længere mod syd på arealet op til autocamperpladsen.

Dertil er det oplyst at der allerede i dag holder en autocamper der anvendes af havnes medarbejder på arealet hvor man ønsker at anlægge autocamperpladsen.

Ejendommen er beliggende i Natura 2000-område nr. 112 Lillebælt (habitatområde nr. 96 Lillebælt, fuglebeskyttelsesområde nr. 47 Lillebælt og Ramsarområde nr. 15 Lillebælt), jf. bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 96		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit (2130)	Kransnålbølge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Vandløb (3260)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Urtebræmme (6430)
	Nedbrudt højmoser (7120)	Kildevæld* (7220)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor (9110)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Skovbevokset tørvemoser* (91D0)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Stor vandsalamander (1166)	Marsvin (1351)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 47		
Fugle:	sangsvane (T)	bjergand (T)
	edderfugl (T)	hvinand (T)
	toppet skallesluger (T)	havørn (Y)
	rørhøg (Y)	pletlet rørvagtel (Y)
	engsnarre (Y)	klyde (Y)
	brushane (Y)	fjordterne (Y)
	havterne (Y)	dværterne (Y)
	mosehornugle (Y)	

Naturtyper, fugle og andre arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl. Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Gældende for området

- Autocamperpladsen ønskes placeret i et område der er registreret som beskyttet natur, strandeng, omfattet af naturbeskyttelsesloven § 3.
- Den ønskede autocamperplads er beliggende op til kortlagt habitatnatur, naturtype: Grå/grøn klit (2130).
- På Danmarks Miljøportal er der registreret bilag IV-arten strandtudse ca. 200 m fra det ansøgte areal.



Haderslev Kommune har i deres §3 dispensation vurderet, at projektet ikke vil påvirke Natura 2000-områder væsentligt. De har vurderet at det ansøgte areal er uden for kortlagt habitatnatur. De har i vurderingen lagt vægt på, at artsovervågningen viser, at fuglearter på udpegningsgrundlaget for Natura 2000 området ikke yngler i området eller i nærheden af det ansøgte. Kommunen vurderer, at fugle, herunder de udpegede fuglearter i Natura 2000 området ikke vil blive forstyrret eller blive påvirket væsentligt som følge af anlæggelse af autocamperpladsen.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen. Tilstandsændringen forudsætter derfor, at der meddeles dispensation efter naturbeskyttelsesloven.



Det er Kystdirektoratets vurdering at der er tale om tilstandsændringer der kræver en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, idet at arealet ønskes udjævnet og der skal udlægges kørebanen, samt at der skal inddrages et nyt areal til bådopbevaring.

Kystdirektoratet finder at der er tale om tilstandsændringer der vil påvirke kystlandskabet væsentligt, idet området der bliver anvendt til bådopbevaring vil blive placeret længere væk fra selve havneområdet. Derved vil der blive inddraget et areal der i dag ikke bliver brugt til bådopbevaring.

Det er Kystdirektoratets vurdering at ved at etablere en autocamperplads og derved flytter bådopbevaringen længere mod syd, vil havneområdet blive udvidet langs kysten og derved fremstå mere langstrakt. Således vil et større areal blive mere ekstensivt anvendt.

Derudover er der ikke praksis for at give dispensation til reguleringer af terrænet, som ikke enten er et (nødvendigt) led i byggearbejder eller tjener et naturforbedrende formål som led i en helhedsplan. I denne sag er der tale om terrænændringer der ønskes for, at der kan placeres en autocamperplads på arealet.

Samlet set finder Kystdirektoratet ikke at der er tale om et særlig tilfælde der kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen.

At det ikke er muligt at anvende havnens parkeringsplads, idet der ikke må tages parkeringsafgift på kommunens arealer, kan ikke føre til et andet resultat. Ligeledes kan det forhold at der er indgået en aftale med den nærliggende campingplads ikke føre til et andet resultat.

Det forhold at havnens medarbejder har en autocamper stående på arealet hvor der i dag bliver anvendt til bådopbevaring, kan heller ikke føre til et andet resultat, da det efter Kystdirektoratets vurdering ikke er tale om en mere belastende anvendelse af arealet.

Det er indgået i vurderingen, at en dispensation vil kunne få en uønsket præcedensvirkning i andre lignende sager, dvs. at andre grundejere vil kunne få en forventning om at kunne opnå dispensation til lignende forhold.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

Kystdirektoratet kan tilslutte sig Haderslev Kommunes vurdering om, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-områderne væsentligt. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og arter, som området er udpeget for at bevare. Kystdirektoratet har i vurderingen lagt vægt på at det ansøgte ønskes placeret uden for kortlagt habitatnatur, samt at det er i tilknytning til et havneareal, der i forvejen er forstyrret. Derudover er der lagt vægt på at fuglearter på udpegningsgrundlaget for Natura 2000 området ikke yngler i området eller i nærheden af det ansøgte.



På Danmarks Miljøportal er bilag IV-arten strandtudse registreret ca. 200 m fra det ansøgte areal. Strandtudser yngler i lavvandede søer/strandenge og kræver som fødesøgnings- og rasteområde åbne arealer med ingen eller meget lav vegetation. Da det ansøgte areal er placeret i et højere liggende tørre terræn, vurderes det til ikke at være potentielt levested for strandtudsen. Det er derfor Kystdirektoratet vurdering at strandtudsen og dens yngle- og rasteområder ikke vil påvirkes væsentligt at det ansøgte.

Kystdirektoratet vurderer endvidere, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de andre dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Afslaget meddeles således udelukkende af andre årsager, som beskrevet ovenfor.

Det bemærkes at Kystdirektoratet ikke har foretaget en vurdering af, om det ønskede nye areal til bådopbevaring kan påvirke Natura 2000-området væsentligt eller medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet



anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Med venlig hilsen

Christina Hattesen-Hangård
+45 20 93 17 86
cvj@kyst.dk

Afgørelsen er sendt til:

- Haderslev Kommune, post@haderslev.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Haderslev, haderslev@dn.dk / bent.karlsson1@outlook.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sønderjylland Øst, soenderjylland@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Haderslev, haderslev@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk