



Horsens Kommune
Postbox 119, Rådhusstorvet 4
8700 Horsens
Sara Westergaard – sawe@horsens.dk

Kystdirektoratet
J.nr. 19/01943-8
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
02-06-2020

Dispensation til udstykning af genbrugsplads indenfor strandbeskyttelseslinjen på matr. nr. 18a Endelave By, Endelave i Horsens Kommune

Ansøgning

På vegne af Horsens Kommune har landinspektørfirmaet Bonefeld og Bystrup A/S fremsendt ansøgning om dispensation til udstykning af en del af landbrugsejendommen matr. nr. 18a Endelave By, Endelave beliggende Kongevej 85, 8789 Endelave i Horsens Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver hermed dispensation i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk. 1, jf. § 15, til udstykning, som ansøgt.

Dispensationen er meddelt på *vilkår*, at arealet fremadrettet henligger som ubebygget naturareal eller anvendes til landbrugsformål, i tråd med det oplyste.

Dispensationen vedrører *alene* strandbeskyttelseslinjen. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendige.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristens udløb - se nærmere i afsnittet om klagevejledning nedenfor. Hvis der bliver klaget over afgørelsen kan dispensationen ikke udnyttes, før klagesagen er færdigbehandlet, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet konkret bestemmer andet.

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt jf. Naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Redegørelse for sagen

Matr. nr. 18a Endelave By, Endelave er på 221.149 m², beliggende i landzone, landbrugsnoteret og en del af en større, sammenhængende landbrugsejendom beliggende på Kongevej 85, Endelave.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse

Landinspektørfirmaet Bonefeld og Byrup A/S har på vegne af Horsens Kommune den 15. juli 2019 ansøgt Kystdirektoratet om dispensation til at udstykke 10.300 m² af ejendommen som en ny, selvstændig ejendom. Baggrunden for ansøgningen er, efter det oplyste, at Horsens Kommune gennem en årrække har lejet det pågældende areal og anvendt det som genbrugsplads. Arealen har tidligere været anvendt som losseplads til bygnings- og husholdningsaffald. Genbrugspladsen skal nu flyttes til en ny placering, hvorfor kommunens lejeaftale om arealet ophører. I forbindelse hermed, har Horsens Kommune fået udarbejdet en forureningsundersøgelse af Miljø- og Ingeniørfirmaet DGE. Undersøgelsen viser, at arealet er forurenet, men også at forureningen udgør en lokal udbredelse og ikke er udgør en risiko for nærliggende kystområder eller grundvandsressourcen.



Figur 1, kort fra ansøgning der viser det areal der ønskes udstykket indtegnet med rødt

Kommunen vurderer, at der ved ophør af lejeaftalen vil fremkomme et krav om oprensning af arealet fra ejendommens ejer. Oprensningen er bekostelig, hvorfor kommunen i stedet har indgået en købsaftale med ejeren om overtagelse af selve pladsen med en 20 m randzone, hvorefter der ikke vil være krav om oprensning. Overtagelsen er betydeligt billigere og kommunen har oplyst Kystdirektoratet, at den jf. forvaltningsloven, styrelsesloven og kommunalfuldmagten er forpligtet til at agere økonomisk ansvarligt, hvorfor kommunen vurderer, at en overtagelse vil være i tråd med forpligtelsen.



Af ansøgningen fremgår videre, at arealet efter en udstykning er sket, vil komme til at henligge som ubebygget naturområde, hvormed der ved udstykningen tillige vil blive sikret en varetægelse af de rekreative interesser, som naturbeskyttelsesloven har til formål at sikre. Horsens Kommune erhverver således ikke arealet med henblik på opførelse af bygninger eller lignende, eller med henblik på at ændre forholdene på arealet til en i relation til naturbeskyttelsesloven ugunstig måde. Der vil ligeledes ikke med udstykningen blive skabt en yderligere adgang til stranden. Det bemærkes endvidere, at det omkringliggende areal anvendes til landbrugsformål, hvorfor arealet muligvis vil blive inddraget som landbrugsjord, såfremt arealet oprenses og vedbliver at være den nuværende ejers ejendom.

Ejendommen er beliggende i Natura 2000-område nr. 56 Horsens Fjord, havet øst for og Endelave (habitatområde nr. 52, fuglebeskyttelsesområde nr. 36 og Ramsarområde nr. 13), jf. bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter. Den del af terrassen, der ligger indenfor strandbeskyttelsen ligger også indenfor habitatområdet, og op til fuglebeskyttelse- og Ramsarområdet.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 52

Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
Lagune* (1150)		Bugt (1160)
Rev (1170)		Strandvold med enårige planter (1210)
Strandvold med flerårige planter (1220)		Kystklint/klippe (1230)
Enårig strandengsvegetation (1310)		Strandeng (1330)
Forklit (2110)		Hvid klit (2120)
Grå/grøn klit (2130)		Klithede* (2140)
Klitlavning (2190)		Kransnålalge-sø (3140)
Brunvandet sø (3160)		Tør hede (4030)
Kalkoverdrev* (6210)		Surt overdrev* (6230)
Tidvis våd eng (6410)		Rigkær (7230)
Bøg på mor med kristtorn (9120)		Bøg på muld (9130)
Ege-blandskov (9160)		Stilkeke-krat (9190)
Skovbevokset tørvemose* (91Do)		Elle- og askeskov* (91Eo)
Arter:	Odder (1355)	Gråsæl (1364)
Spættet sæl (1365)		

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 36

Fugle:	Skarv (TY)	Bjergand (T)
Ederfugl (T)		Fløjlsand (T)
Hvinand (T)		Klyde (Y)
Hjejle (T)		Lille kobbersnepe (T)
Splitterne (Y)		Havterne (Y)
Dværgterne (Y)		

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår det, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.



Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Efter administrativ praksis, administreres udstykningsforbuddet temmelig stramt. Der kræves en særlig begrundelse for at dispensere, også selvom der ikke er udsigt til, at der vil ske bebyggelse mv. inden for strandbeskyttelseslinjen, og uanset at dette i givet fald vil kræve ny dispensation. Begrundelsen, udover det formelle, er, at selve det forhold, at der kommer en ny selvstændig ejendom helt eller delvis inden for strandbeskyttelseslinjen, typisk vil medføre, at arealet kommer til at fremstå med et ændret præg og skabe forventning om adgang til bebyggelse eller andre foranstaltninger i strid med lovens hovedregel.

Hvis udstykningen medfører, at der skabes en ny ejendom med direkte adgang til kysten, er udsigten til faktiske ændringer nærliggende, og praksis er restriktiv. Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Det ansøgte vil ikke ødelægge eller beskadige leve- eller voksesteder for de arter, der indgår i udpegningsgrundlaget.

Der er ansøgt om at udstykke et areal på 10.300 m² af en landbrugsejendom indenfor den udvidede strandbeskyttelseslinje, landværts Endelave Strandvej. Arealet overgår fra landbrugsdrift og genbrugsplads til ubebygget naturareal,



eventuelt på sigt i landbrugsmæssig drift. Efter det oplyste er begrundelsen for udstykningen, at arealet er forurenede, hvorfor et køb af arealet er den økonomisk ansvarlige ageren fra kommunens side.

Kystdirektoratet finder, at der er tale om et særligt tilfælde, hvor der kan gøres undtagelse fra udstykningsforbuddet. Der er lagt særlig vægt på det oplyste om kommunens forpligtelse til at agere økonomisk mest ansvarligt, samt det oplyste om, at arealet fremadrettet vil henligge som ubebygget natur- eller landbrugsareal, hvorved de faktiske ændringer i kystlandskabet er meget begrænsede.

Det er indgået med betydelig vægt, at dispensationen vurderes ikke at medføre en uheldig præcedenseffekt i strid med formålet, da sagen er af særlig karakter.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Det ansøgte vil ikke ødelægge eller beskadige leve- eller voksesteder for de arter, der indgår i udpegningsgrundlaget. Det er indgået med betydelig vægt i vurderingen, at selve udstykningen ikke medfører faktiske tilstandsændringer i marken.

Det ansøgte vil endvidere efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det



koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Har du spørgsmål til afgørelsen, er du velkommen til at kontakte Martin Kjeldgaard på mackj@kyst.dk

Venlig hilsen

Hans Erik Cutoi-Toff
Områdechef

Afgørelsen er sendt til:

- Horsens Kommune, horsens.kommune@horsens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, horsens@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, soehoejlandet@friluftsradet.dk;
jankarnoe@gmail.com
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, horsens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen,
jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Bonefeld og Bystrup A/S, Jan Frederiksen, jbf@landplan.dk

horsens.kommune@horsens.dk; dn@dn.dk; horsens@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
soehoejlandet@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; horsens@dof.dk;
jyllandskredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
jbf@landplan.dk