



Lolland Kommune
Jernbanegade 7
4930 Maribo
Att. Bo Rasmussen

Kystdirektoratet
J.nr. 18/02631-6
Ref. Lea Bank Stigsen
18-12-2019

Afgørelse – Afslag på ansøgningen om dispensation til et madpakkehus inden for strandbeskyttelseslinjen ifm. projekt Naturlandet Lolland-Falster på ejendommen matr. nr. 2c, Vejlø, Vestenskov, 4900 Nakskov, i Lolland Kommune

Ansøgning

Lolland og Guldborgsund Kommuner har i samarbejde med Nordea Fonden udviklet projektet ”Naturlandet Lolland-Falster”, der skal bidrage til udviklingen af Lolland-Falster som én samlet friluftdestination.

Projektet Naturlandet Lolland-Falster indeholder forskellige aktiviteter såsom etablering af restepladser, udsigtsfaciliteter, shelterpladser, kajakbroer m.m. Lolland og Guldborgsund Kommuner ønsker nogle af disse aktiviteter placeret inden for strandbeskyttelseslinjen. Kommunerne har indsendt separate ansøgninger om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen for de enkelte aktiviteter.

Kystdirektoratet modtog ansøgningen om etablering af et madpakkehus på den ovenstående matrikel den 28. september 2018.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver hermed afslag på ansøgning om dispensation i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk. 1, jf. § 15, til et madpakkehus som ansøgt.

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet – se afsnittet ”Klagevejledning”.

Redegørelse for sagen

Der er ansøgt om etablering af et madpakkehus på matr. nr. 2c, Vejlø, Vestenskov, 4900 Nakskov (se fig. 1-2).

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse

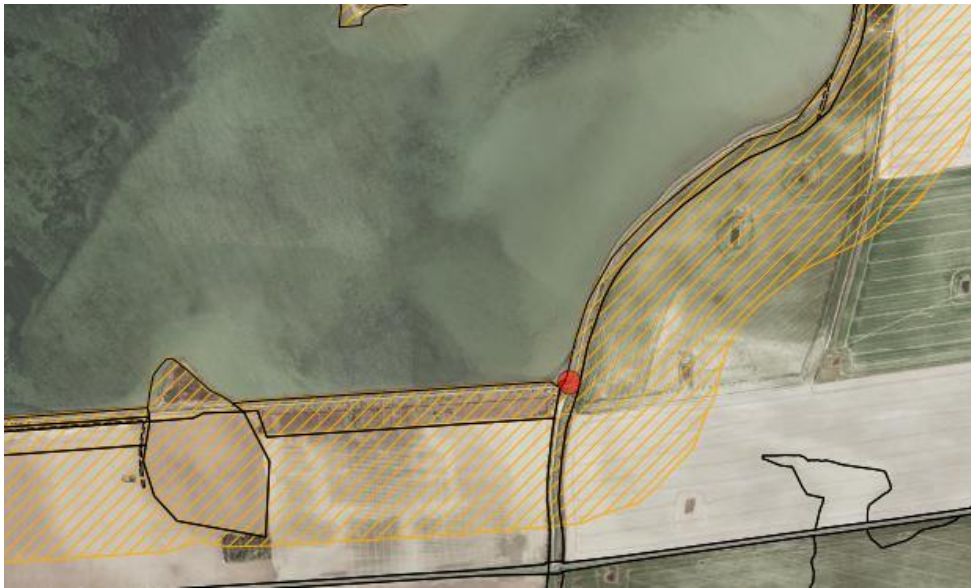


Fig. 1. Ortofoto 2019. Den røde prik markerer området, hvor madpakkehuset placeres. Det orange skraverede markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De sorte streger markerer matrikelskel.



Fig. 2. Billede fra ansøgningsmaterialet, der viser placeringen af madpakkehuset.

Ifølge ansøgningen vil det ansøgte madpakkehus/rasteplads være åben for offentligheden og målrettet mange forskellige typer af brugere såsom kajakroere, cykellister og vandrere.

Lolland Kommune har indhentet samtykke hos ejeren af ejendommen, hvor madpakkehuset ønskes etableret.

Det fremgår af ansøgningen, at ”pladsen er et støttepunkt for friluftslivet langs kysten på Lolland-Falster. Den kystnære placering er en væsentlig kvalitet, som

understøtter brugernes oplevelse i kystnaturen på land og til vands. Området er en del af Naturpark Nakskov Fjord der består af større sammenhængende landskaber af stor regional betydning. De danske naturparker er en mærkningsordning under Friluftsrådet. Rastepladsen skal således også fungere som destination for kajakroere, der besøger Naturpark Nakskov Fjord. Madpakkehuset etableres på det Lollandske Dige. Diget er, foruden sikringen af kysten, et stort rekreativt aktiv i Nakskov Fjord. En grussti på digets krone giver cyklister og vandrere adgang til naturen.

Madpakkehuset etableres som en simpel konstruktion til ophold i ly og læ. I madpakkehuset opstilles en bænk og plancher med formidling om Nakskov Fjord. Madpakkehuset har en størrelse på B 2,7 m x L 3,2 m x H 2,5 m og et grundareal på 8,7 m². Materialer og overflader udføres i træ, og vil i sin helhed fremstå i naturfarver. Madpakkehuset etableres på punktfundering, således en mindst mulig fundering opnås. Såfremt at madpakkehuset senere skal fjernes, så efterlader en simpel punktfundering ingen varige spor.

Pladsen hvor madpakkehuset ønskes opstillet er et areal med græs. Arealet er mod sydøst omgivet af et buskads. Pladsen ligger umiddelbart syd for Store Vejlskov. Kystlandskabet tegnes af Bogø vig. Kajakroere har adgang via stranden umiddelbart foran rastepladsen. Vandrere og cyklister har adgang via grusstien på diget.”

Skitsetegning og referencebillede af det ansøgte madpakkehus kan på fig. 3-4.



Fig. 3. Skitsetegning af madpakkehuset fra ansøgningsmaterialet.



Fig. 4. Referencebillede fra ansøgningsmaterialet. Madpakkehuset vil fremstå i en mørkere farve, da det behandles med trætjære.



Den 8. november 2019 varslede Kystdirektoratet afslag til det ansøgte samt til en tilsvarende lokalitet, hvor kommunen ligeledes har ansøgt om dispensation til et madpakkehus. På denne baggrund modtog Kystdirektoratet den 5. december 2019 yderligere bemærkninger til de to lokaliteter. Det fremgår af de yderligere bemærkninger, at kommunen ønsker at fastholde deres ”ønske om at få lov til at gøre noget godt for de mange cyklende og gående på denne meget skønne strækning i Naturpark Nakskov Fjord. De [madpakkehusene] vil begge jo blive etableret i tæt tilknytning til Diget, som er menneskeskabt og som i vores øjne er et eksisterende anlæg.”

Ejendommen er beliggende i Natura 2000-område nr. 179 Nakskov Fjord og Inderfjord (habitatområde nr. 158, fuglebeskyttelsesområde nr. 88 og ramsarområde nr. 23), jf. bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter.

2.1 Områdets udpegningsgrundlag

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 158		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Strandeng (1330)	Forklit (2110)
	Grå/grøn klit (2130)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Ege-blandskov (9160)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 88		
Fugle:	knopsvane (T)	sangsvane (T)
	sædgås (T)	grågås (T)
	bramgås (T)	taffeland (T)
	troidand (T)	havørn (TY)
	rørhøg (Y)	blishøne (T)
	klyde (Y)	almindelig ryle (Y)
	splitterne (Y)	fjordterne (Y)
	havterne (Y)	dværgterne (Y)

Naturtyper, fugle og andre arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl. Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Området er beliggende op til et natur- og vildtreservat, Nakskov Fjord.
Området er i kommuneplanen udpeget som bevaringsværdigt landskab.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.



Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen. Tilstandsændringen forudsætter derfor, at der meddeles dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det i overensstemmelse med hidtidig praksis vil være muligt at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Der vil således som hidtil kunne tillades opstilling af toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre, til opfyldelse af friluftsfunktionen nødvendige, beskedne opholdsfaciliteter. Der forudsættes, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte madpakkehus ikke udføres under hensynstagende til den omgivende natur. I vurderingen er der lagt vægt på, at madpakkehuset ønskes etableret uden tilknytning til eksisterende faciliteter, placeres helt kystnært og foran diget. Kystdirektoratet vurderer derfor, at madpakkehuset vil have en nævneværdig betydning for oplevelsen af kystlandskabet. Kystdirektoratet finder ikke, at diget falder ind under praksis for, hvad der kan betegnes som et eksisterende anlæg. Det anførte om, at diget er menneskeskabt, kan ikke medføre en anden vurdering. Kystdirektoratet vurderer derfor, at det ansøgte madpakkehus ikke falder ind under ovenstående praksis.

Der er i vurderingen endvidere lagt vægt på, at en dispensation vil kunne skabe en utilsigtet præcedensvirkning i andre lignende sager, dvs. at andre grundejere m.m.



vil kunne få en forventning om at kunne opnå dispensation til lignende byggeri inden for strandbeskyttelseslinjen i strid med lovens formål.

Kystdirektoratet meddeler derfor afslag til det ansøgte.

Kystdirektoratet har ikke med denne afgørelse foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-området væsentligt eller medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Med venlig hilsen

Lea Bank Stigsen
+45 20 86 64 02
lbs@kyst.dk

Afgørelsen er sendt til:

- Lolland Kommune, lolland@lolland.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Lolland, lolland@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Storstrøm storstroem@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Lolland, lolland@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk