



Carina Stone Boysen
Lundevej 39 Sundby
4800 Nykøbing F

Kystdirektoratet
J.nr. 18/02248-4
Ref. Martin Kangas
Christensen
07-10-2019

Afslag på ansøgning om dispensation til stengærde i have inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 1hc, Sundby By, Toreby, Guldborgsund Kommune

Ansøgning

Du har pr. mail af 21. august 2018 sendt en ansøgning om dispensation til at etablere et stengærde inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 1hc, Sundby By, Toreby, Guldborgsund Kommune.

Kystdirektoratet gav d. 14. juni 2019 afslag på ansøgningen. Du klagede over denne afgørelse til Miljø- og fødevareklagenævnet d. 11 juli 2019. På baggrund af oplysninger i klageskrivelsen valgte Kystdirektoratet at genoptage sagen.

Guldborgsund kommune anmeldte d. 19. juni, at stengærdet er opført, og sagen behandles derfor som en lovliggørelsessag.

Afgørelse

Kystdirektoratet fastholder afslag på ansøgning om dispensation til et stengærde i haven i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk.1, jf. § 15.

I klagen har du oplyst, at stengærdet udgør et anlæg til kystbeskyttelse. Du kan søge om tilladelse til anlæg til kystbeskyttelse efter kystbeskyttelsesloven hos Guldborgsund kommune. Hvis du opnår tilladelse til stengærdet efter kystbeskyttelsesloven, vil denne afgørelse være ugyldig, idet en tilladelse efter kystbeskyttelsesloven vil erstatte kravet om tilladelse efter naturbeskyttelsesloven, jf. kystbeskyttelseslovens § 3a.

Varsel af påbud

Kystdirektoratet skal som tilsynsmyndighed påse overholdelsen af naturbeskyttelseslovens § 15 og sørge for, at et ulovligt forhold bliver lovliggjort, medmindre det er af underordnet betydning, jf. naturbeskyttelseslovens § 73, stk. 2 og 5. Det påhviler dig som ejer/bruger af ejendommen at lovliggøre et ulovligt forhold, jf. naturbeskyttelseslovens § 74, stk. 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse



Du skal derfor senest d. 31. december 2019 sende dokumentation for, at der er opnået tilladelse til stengærde efter kystbeskyttelsesloven eller dokumentation for at sagen stadig er under behandling hos Gulborgsund kommune.

Hvis Guldborgsund kommune ikke giver tilladelse efter kystbeskyttelsesloven, vil Kystdirektoratet udstede et påbud om lovliggørelse af forholdene på ejendommen, hvilket betyder, at stengærde skal fjernes. Kystdirektoratet vil i givet fald give dig et passende varsel til at lovliggøre forholdet.

Redegørelse for sagen

Ansøger oplyste i den oprindelige ansøgning, at der i skellet mellem matr.1hc og matr.1hf, Sundby By, Toreby var et levende hegn, ca. 1,8. meter højt og ca. 3 meter bredt. Hegnet bestod af forskellige buske.

Der blev søgt om at fjerne de eksisterende buske og opføre et stengærde i hele skellets bredde. Gærde støbes i beton.

Ansøger anførte, at der skete erosion af jorden, da der er et kraftigt fald på grunden mod stranden. Ansøger vurderede, at hvis den nuværende beplantning blev fjernet, ville der ske yderligere erosion. Det søgte stengærde vil ifølge ansøger sammen med ny mindre beplantning kunne afværge erosionen.



Luftfoto af ejendommen. Indsat fra SagsGIS. Ansøgningen vedrører hegn mellem matr.1hc og 1hf.

Ejendommen øst for matr.1hc er matr.1hf, som er et grønt område med en sti, der er offentligt tilgængelig.

Der er tinglyst deklARATION af 25. august 1976 på ejendommen, som siger, at hegning mellem de to berørte parceller skal ske med levende hegn.

Kystdirektoratet gav d. 14. juni 2019 afslag på ansøgningen.

D. 19. juni 2019 anmeldte Guldborgsund kommune, at stengærde er opført. Kommunen medsendte fotos af stengærde.



Figur 1: Billede af buskene i og omkring skellet før etablering af stengærde. Indsat fra ansøgningen.



Figur 2: Nærbillede af sten og trådhegn før etablering af stengærde. Indsat fra ansøgningen.



Figur 3: Billede af hækken/buskene før etablering af stengærdet. Indsat fra ansøgningen.



Figur 4: Foto af stengærdet. Fra Guldborgsund kommunes anmeldelse.



Ejeren klagede over Kystdirektoratets afgørelse til Miljø- og fødevareklagenævnet d. 11 juli 2019. I klageskrivelsen skriver ejer, at stengærden udgør et anlæg til kystbeskyttelse. På denne baggrund valgte Kystdirektoratet et genoptage sagen.

Det er Guldborgsund kommune der har myndighedsansvaret for kystbeskyttelses anlæg i kommunen, og Kystdirektoratet spurgte derfor d. 24. juli Guldborgsund kommune, om stengærden kan godkendes som anlæg til kystbeskyttelse efter kystbeskyttelsesloven. Guldborgsund kommune har d. 4. oktober 2019 svaret, at de vil opfordre ejeren til at søge kommunen om tilladelse til stengærden som kystbeskyttelse efter kystbeskyttelsesloven.

Ejendommen ligger op til Natura 2000-område nr. 173 (habitatområde nr. 152, fuglebeskyttelsesområde nr. 86), jf. bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 152		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit (2130)	Klitlavning (2190)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Bøg på kalk (9150)	Ege-blandskov (9160)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Eremit* (1084)
	Stor vandsalamander (1166)	Bredøret flagermus (1308)
	Damflagermus (1318)	Gråsæl (1364)
	Spættet sæl (1365)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 86		
Fugle:	knopsvane (T)	sangsvane (T)
	taffelend (T)	troidand (T)
	hvinand (T)	stor skallesluger (T)
	havørn (TY)	rørhøg (Y)

Naturtyper, fugle og andre arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl. Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.



Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen. Der er forbud mod at etablere hegn inden for strandbeskyttelseslinjen, medmindre der er tale om sædvanlig hegning til landbrugsmæssig drift.

Kystdirektoratet vurderer, at stengærdet er et hegn, og tilstandsændringen forudsætter derfor, at der meddeles dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet finder ikke, at der er anført særlige omstændigheder, som kan begrunde, at der meddeles dispensation til den ansøgte hegning efter Naturbeskyttelsesloven. Det er indgået i Kystdirektoratets vurdering, at en dispensation vil kunne få uønsket præcedens for andre lignende sager om opsætning af hegn, dvs. at andre grundejere vil kunne få en forventning om at kunne opnå dispensation til lignende hegning.



Det i klagen anførte, at stengærden er et anlæg til kystbeskyttelse ændrer ikke ved Kystdirektoratets vurdering i forhold til Naturbeskyttelseslovens §15. Guldborgsund kommune henviser ejeren til at søge om tilladelse til stengærden som kystbeskyttelse efter kystbeskyttelsesloven. Kystdirektoratet henviser derfor også ejeren til at søge om tilladelse efter kystbeskyttelsesloven, og bemærker i denne sammenhæng, at hvis ejeren opnår tilladelse til stengærden efter kystbeskyttelsesloven, vil denne erstatte kravet om tilladelse efter naturbeskyttelsesloven, jf. kystbeskyttelseslovens § 3a.

Det er tilladt efter naturbeskyttelsesloven af fjerne beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen uden at etablere nyt. Det er dog uden betydning for Kystdirektoratets vurdering i denne sag, om der kan ske erosion, hvis ansøger vælger at fjerne den nuværende beplantning i det berørte område eller dele af den.

Kystdirektoratet har ikke med denne afgørelse foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-området væsentligt eller medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet



anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Med venlig hilsen

Martin Kangas Christensen
makch@kyst.dk



Afgørelsen er også sendt til:

- Guldborgsund Kommune, kommunen@guldborgsund.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Guldborgsund, guldborgsund@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Storstrøm storstroem@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Guldborgsund, guldborgsund@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk