



Sanddobberne Camping
c/o Finn Kristiansen Kalundborgvej 26D-28
4534 Hørve

Kystdirektoratet
J.nr. 18/03347-11
Ref. Jan Kofod Winther
16-08-2019

Genoptagelse af afgørelse om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til vinteropbevaring af campingvogne på matr.1eu, Dragsholm Hgd., Fårevejle, Kalundborgvej 26D, 4534 Hørve, Odsherred Kommune

Sagens baggrund

Kystdirektoratet meddelede den 16. juni 2019 dispensation i medfør af naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til vinteropbevaring af campingvogne på de to ansøgte arealer i perioden 1. november til 1. marts, på matr.1eu, Dragsholm Hgd., Fårevejle, Kalundborgvej 26D, 4534 Hørve, Odsherred Kommune.

Arealet ejes af Naturstyrelsen. Odsherred Kommune har forpagtet arealet, som administreres af kommunens ejendomssteam.

Kystdirektoratets afgørelse blev den 5. juli 2019 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af Danmarks Naturfredningsforening, Odsherred, og direktoratet erfarede ved behandlingen af klagen, at ansøgningen var blevet fremsendt uden den forinden havde været forelagt Naturstyrelsen som ejer af arealet. Styrelsens bemærkninger er efterfølgende tilgået Kystdirektoratet, som på denne baggrund har vurderet, at Kystdirektoratet bør genoptage sagen.

Afgørelse om genoptagelse og ny afgørelse

Kystdirektoratet genoptager hermed afgørelsen af 16. juni 2019 om vinteropbevaring af campingvogne på matr.1eu, Dragsholm Hgd., Fårevejle, Kalundborgvej 26D, 4534 Hørve, Odsherred Kommune.

Kystdirektoratet skal herefter træffe ny afgørelse i sagen, jfr. den fremsendte ansøgning.

Kystdirektoratet giver hermed afslag på ansøgning om dispensation i medfør af naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til vinteropbevaring af campingvogne på de to ansøgte arealer på campingpladsen.

Kystdirektoratets beslutning om genoptagelse og den nye afgørelse kan påklages jf. afsnittet herom.



Baggrund og begrundelse for genoptagelsen og for ny afgørelse

Baggrund for og beslutning om genoptagelse

Genoptagelse af en sag sker efter praksis kun, hvis afgørelsen lider af væsentlige mangler, eller hvis der i forbindelse med anmodningen om genoptagelse fremkommer relevante faktiske oplysninger, som den pågældende myndighed ikke var bekendt med ved behandlingen af sagen, og som må antages at ville have haft betydning for sagens afgørelse.

Kystdirektoratet vurderer, at der er fremkommet nye faktiske oplysninger, som kan begrunde en genoptagelse af sagen.

Naturstyrelsen Midtsjælland - som ejer arealet – har i mail af 8. august 2019 anført:

Naturstyrelsen, som er grundejer af matr. nr. 1eu, Dragsholm Hgd., Fårevejle, Odsherred kommune, er d. 31. juli blevet bekendt med, at Kystdirektoratet d. 16. juni 2019, J.nr. 18/03347-4, har givet dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til vinteropbevaring af campingvogne på 2 nærmere angivne placeringer på matriklen. Naturstyrelsen Midtsjælland er ikke blevet inddraget i sagen hverken af ansøger (campingpladsens forpagter), Odsherred kommune (lejer af campingpladsen) eller Kystdirektoratet.

Det fremgår af Kystdirektoratets afgørelse, at dispensationen er i tråd med Vejledning om 300 m strandbeskyttelses- og klitfredningszone og praksis, og at der ikke findes at være afgørende landskabelige hensyn, der taler imod en anvendelse af arealerne til vinteropbevaring som ansøgt.

Som nævnt har Naturstyrelsen Midtsjælland ikke været inddraget i sagen, men finder at denne bør belyses med nedenstående baggrundsinformation.

Naturstyrelsen har siden 1980 udlejet Sanddobberne Camping til Odsherred kommune vederlagsfrit i henhold til aftale, som udløber i 2040. Kommunen har bortforpagtet pladsen. Der er truffet beslutning om, at pladsen skal sælges som led i den forrige regerings beslutning om at afhænde statslige campingpladser. Det har indtil 2002 været praksis, at der ikke måtte vinteropbevares campingvogne. Siden 2002 har forpagter haft mulighed for 5 egne vogne til udleje, som har været placeret i tilknytning til bygningerne om vinteren. Det kan endvidere oplyses, at pladsen ligger helt op til det fredede areal, Bjergene, uden dog at være en del af det, og at campingpladsen er placeret midt i udsigten fra de fredede højdedrag. Den særlige beliggenhed for foden af det fredede område ud til Sejerøbugten er formentlig også en væsentlig grund til, at det i kommuneplanen er beskrevet, at pladsen ikke må udvides, og at der på længere sigt skal findes en anden placering.

Kystdirektoratet lagde ved afgørelsen af 16. juni 2019 til grund, at Odsherred Kommune - som forpagter af arealet - havde afstemt ansøgningen fra campingpladsen med Naturstyrelsen (som ejer af arealet) forinden denne blev fremsendt til Kystdirektoratet.



Kystdirektoratet afgørelse baserede sig på en vurdering af de umiddelbare landskabelige konsekvenser i nærmiljøet af vinteropbevaringen. I begrundelsen for afgørelsen anføres således:

Af Vejledning om 300 m strandbeskyttelses- og klitfredningszone og praksis gælder at:

For campingpladser beliggende i den udvidede beskyttelseszone (100-300 m) på over 75 enheder vil der normalt være grundlag for dispensation til udvidelser, nybyggeri m.v., som er nødvendige for, at campingpladsen kan gennemføre en sædvanlig produktudvikling. Der vil også kunne dispenseres til en øget kapacitet, således at den arealmæssige udvidelse i videst muligt omfang foretages landværts i pladsens eksisterende bredde og ikke står i et urimeligt forhold til hverken kapaciteten for den eksisterende campingplads eller størrelsen af de allerede afholdte investeringer i virksomheden. Endvidere må afgørende hensyn til landskabet ikke tale herimod.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at ovenstående bemærkninger kan lægges til grund for vurdering af det ansøgte, der ikke medfører permanente anlæg, men alene en udnyttelse af begrænsede arealer i vinterhalvåret. Det bemærkes, at det sydvestligste real ligger i tilknytning til pladsens bebyggelse.

Kystdirektoratet vurderer, at der ikke er afgørende landskabelige hensyn, der taler imod en anvendelse af arealerne til vinteropbevaring, som ansøgt, hvorfor der hermed meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratets afgørelse indeholdt ikke en landskabelig vurdering af samspillet med det tilgrænsende landskab og fjernvirkningen af vinteropbevaringen af campingvogne, j.fr. Naturstyrelsens ovenstående redegørelse, hvor i det anføres ”at pladsen ligger helt op til det fredede areal, Bjergene, uden dog at være en del af det, og at campingpladsen er placeret midt i udsigten fra de fredede højdedrag.”

Det er Kystdirektoratets vurdering, at dette forhold er en væsentlig mangel for afgørelsen, samt at dette forhold ville have haft indflydelse på sagens afgørelse.

Kystdirektoratet finder på denne baggrund at afgørelsen af 16. juni 2019 bør genoptages.

Genoptagelse af afgørelsen af 16. juni 2019

Som følge af Kystdirektoratets beslutning om at genoptage sagen om vinteropbevaring af campingvogne på Sanddobberne Camping, bortfalder den meddelte dispensation hertil. Kystdirektoratet skal derfor genoptage sagen og træffe ny afgørelse herom.

Følgende sagsfremstilling fremgår af den tidligere afgørelse:

Sanddobberne Camping ligger mellem landevejen og kysten. Pladsen er relativt godt afskærmet fra omgivelserne af bevoksning. På to arealer beliggende over 100 m fra kysten (i den udvidede del af strandbeskyttelseslinjen) ønskes mulighed for vinteropbevaring af campingvogne. Begge arealerne ligger forholdsvist godt afskærmet fra omgivelserne.

Odsherred Kommune anfører i fremsendelsen:



Vi har modtaget ansøgning om tilladelse til vinteropbevaring af tomme campingvogne på Sanddobberne Camping, se vedhæftede ansøgning og luftfoto med markering af de ønskede arealer.

Vinteropbevaringen vil finde sted fra 1. november til 1. marts. Ejendommen ligger inden for strandbeskyttelseslinjen, hvorfor det ansøgte forudsætter dispensation, fra naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1. ...

Campingpladsen begrundes ansøgningen som følger:

Vi vil gerne ansøge om at kunne vinteropbevare, tomme vogne på pladserne ud mod Kalundborgvej (se kort). Dette er et stigende ønske for vores fastliggere dette kunne give os mulighed for en lille ekstra indtjening og kunder mulighed for at spare besværet med at finde et opbevaringssted langt væk.

Ejendommen er beliggende i/op til Natura 2000-område nr. 154 - Sejerø Bugt, Saltbæk Vig, Bjergene, Diesebjerg og Bollinge Bakke (habitatområde nr. 135, fuglebeskyttelsesområde nr. 94), jf. bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegnings og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Udpegningsgrundlag:

135	Sejerø Bugt og Saltbæk Vig	1013 Kildevælds-vindelsnegl (Vertigo geyeri) 1014 Skæv vindelsnegl (Vertigo angustior) 1016 Sump vindelsnegl (Vertigo moulinsiana) 1166 Stor vandsalamander (Triturus cristatus cristatus) 1188 Klokkefrø (Bombina bombina) 1355 Odder (Lutra lutra) 1419 Enkelt månerude (Botrychium simplex) 1903 Mygblomst (Liparis loeslii) 1110 Sandbanker med lavvandet vedvarende dække af havvand 1140 Mudder- og sandflader blottet ved ebbe 1150 * Kystlaguner og strandsøer 1160 Større lavvandede bugter og vige 1170 Rev 1210 Enårig vegetation på stenede strandvolde 1220 Flerårig vegetation på stenede strande 1230 Klinter eller klipper ved kysten 1310 Vegetation af kveller eller andre enårige strandplanter, der koloniserer mudder og sand 1330 Strandenge 2110 Forstrand og begyndende klitdannelse 2120 Hvide klitter og vandremiler 2130 * Stabile kystklitter med urteagtig vegetation (grå klit og grønsværklit) 2140 * Kystklitter med dværgbuskvegetation (klithede) 2190 Fugtige klitlavninger 2250 * Kystklitter med anebær 3130 Ret næringsfattige søer og vandhuller med små amfibiske planter ved bredder 3140 Kalkrige søer og vandhuller med kransnålgær 3150 Næringsrige søer og vandhuller med flydeplanter eller store vandaks 3260 Vandløb med vandplanter 4030 Tørre dværgbusksamfund (heder) 6120 * Meget tør overdrevs- eller skræntvegetation på kalkholdigt sand 6210 Overdrev og krat på mere eller mindre kalkholdig bund (* vigtige orkidélokalteter) 6230 * Artsrige overdrev eller græsheder på mere eller mindre sur bund 6410 Tidvis våde enge på mager eller kalkrig bund, ofte med blåtor 7140 Hængesæk og andre kærksamfund dannet flydende i vand 7150 Plantesamfund med næbfrø, soldug eller ulvefod på vådt sand eller blottet tørv 7230 Riggær 9130 Bøgeskove på muldbund 9160 Egeskove og blandeskove på mere eller mindre rig jordbund 91D0 * Skovbevoksede tørvemoser 91E0 * Elle- og askeskove ved vandløb, søer og væld
-----	----------------------------	--

SPA 94 Sejerø Bugt og Neksælø				
Rørhøg		Y		F3
Engsnarre		Y		F2, F7
Klyde			T	F3
Splitterne		Y		F1
Havterne		Y		F1
	Bjergand		T	F4
	Ederfugl		T	F4
	Sortand		T	F4
	Fløjlsand		T	F4



Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen. Tilstandsændringen forudsætter derfor, at der meddeles dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Af Vejledning om 300 m strandbeskyttelses- og klitfredningszone og praksis gælder at: *For campingpladser beliggende i den udvidede beskyttelseszone (100-300 m) på over 75 enheder vil der normalt være grundlag for dispensation til udvidelser, nybyggeri m.v., som er nødvendige for, at campingpladsen kan gennemføre en sædvanlig produktudvikling. Der vil også kunne dispenseres til en øget kapacitet, således at den arealmæssige udvidelse i videst muligt omfang foretages landværts i pladsens eksisterende bredde og ikke står i et urimeligt forhold til hverken kapaciteten for den eksisterende campingplads eller størrelsen af de allerede afholdte investeringer i virksomheden. Endvidere må afgørende hensyn til landskabet ikke tale herimod.*



Kystdirektoratet vurderer, at hensynet til de overordnede landskabelige forhold i området – herunder nærheden til det fredede område Bjergene – medfører, at de landskabelige forhold må tillægges væsentlig større vægt en muligheden for vinteropbevaring af campingvogne.

Hertil kommer, at pladsens placering synes problematisk, idet den – som anført af Naturstyrelsen – på sigt bør omlokaliseres. Styrelsen anfører således: *Den særlige beliggenhed for foden af det fredede område ud til Sejerøbugten er formentlig også en væsentlig grund til, at det i kommuneplanen er beskrevet, at pladsen ikke må udvides, og at der på længere sigt skal findes en anden placering*

Kystdirektoratet finder på denne baggrund og ud fra en samlet vurdering af sagen, at, der ikke kan meddels dispensation til vinteropbevaring som ansøgt, idet dette vurderes at være i konflikt med områdets landskabelige værdier.

Kystdirektoratet har ikke med denne afgørelse foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-området væsentligt eller medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man



ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Har du spørgsmål til afgørelsen, er du velkommen til at kontakte Jan Kofod Winther på jkw@kyst.dk

Med venlig hilsen

Hans Erik Cutoi-Toff
Afdelingschef

Afgørelsen er sendt til:

- Odsherred Kommune, kommune@odsherred.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Odsherred, odsherred@dn.dk
- Friluftsrådet centralt; fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordvestsjælland, kreds14@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Odsherred, odsherred@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Naturstyrelsen, nst@nst.dk; jps@nst.dk
- Direktør OCFF, Jens Brendstrup, jpb@ocff.dk

kommune@odsherred.dk; dn@dn.dk; odsherred@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
kreds14@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; odsherred@dof.dk;
oestkredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
nst@nst.dk; jps@nst.dk; jpb@ocff.dk; lhk@odsherred.dk; mail@sanddobberne-camping.dk; thr@odsherred.dk