



Rikke Roland og Christian Berg Mørch
Kirsebærhegnet 19
8700 Horsens

Kystdirektoratet
J.nr. 17/01020-9
Ref. Christina Hattesen-
Hangård
05-07-2019

Afgørelse om forhold inden for strandbeskyttelseslinjen, matr. 1n, Stensballegård Hgd., Vær, Elbækskovvej 24, 8700 Horsens

På baggrund af partshøringer af 13. december 2017 og 10. juli 2018 har du ansøgt om dispensation til bibeholdelse af fiskerhytte på 12,5 m², skur på 4,9 m², terrasse på 18 m², hul med låg, sten, fliser og trappe inden for strandbeskyttelseslinjen, matr. 1n, Stensballegård Hgd., Vær, Elbækskovvej 24, 8700 Horsens.

Afgørelse

Dispensation

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, stk. 1, til bibeholdelse af fiskerhytte på 12,5 m², skur på 4,9 m², terrasse på 18 m², hul med låg, sten, fliser og trappe.

Dispensationen vedrører alene strandbeskyttelsen. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendige.

Dispensationen er ikke endelig før klagefristens udløb - se nærmere i afsnittet om klagevejledning nedenfor. Hvis der bliver klaget over afgørelsen er dispensationen ikke endelig, før klagesagen er færdigbehandlet, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet konkret bestemmer andet.

Redegørelse for sagen

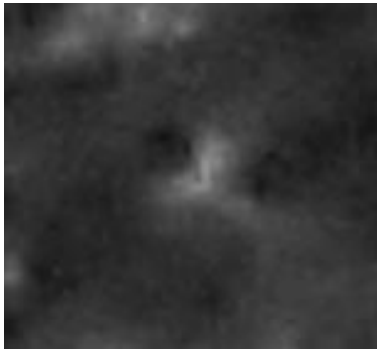
Sagen er en af et større antal sager på ejendomme i området (Elbækskovvej 1-26). Områdets historik er beskrevet generelt i lokalplan 2016-22, Horsens Kommune. Redegørelsen her indeholder således kun oplysninger for de nævnte forhold.

Fiskerhytte

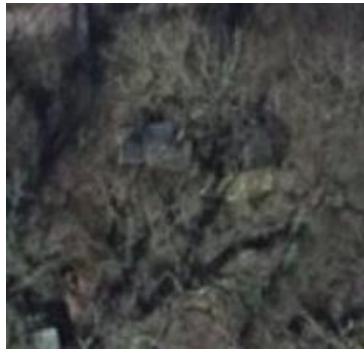
Fiskerhytten ses ikke på luftfotoet fra 1954. Luftfotoet fra 1965 er uklart, men viser trods det, noget bebyggelse.

Grundet placeringen af hytten under træbeplantningen og kvaliteten af luftfoto, er det ikke muligt at se hytten på alle luftfotos.

Af partshøringssvaret fremgår det, at ansøger overtog fiskerhytten i 2013. Det menes endvidere at hytten har været placeret på stedet siden ca. 1926 og at der er sket udvidelser af hytten to gange, sidste gang i 1965.



Luftfoto fra 1965



Luftfoto fra forår 2016



Foto fra besigtigelsen i 2017, der viser hytten.

Med partshøringssvarerne er der indsendt et billede fra 1965, hvor hytten ses og i den forbindelse redegøre ansøger for forholdene.



Figur 1: *HOJ, Lm 415 og C 423, Strandskoven – Husodde, 23. maj 1965.*



Figur 2: Nærbillede af en del af figur 1.

Ansøger skriver følgende: *Selvom huset er det mindste i kolonien, er det tydeligt, at det som de fleste andre huse i bebyggelsen er fremkommet ved tilsyneladende tilfældig knopskydning. Af bl.a. spærkonstruktionen, gulbræddernes forskellighed, taghældning, vægmateriale mv. kan det aflæses, at den oprindelige bygning er udvidet to gange. Den del af bygningen, hvor der ud mod den tidligere jernbane er placeret et vindue (det vindue der ses på figur 2), vurderes at være den sidst tilkomne del af bygningen. På den baggrund kan det konkluderes, at billedet på figur 1 og 2 viser vores hus fuldt udbygget – svarende til den konstruktion vi kender i dag. Det kan dermed også dokumenteres, at vores hus og skur er fra før 1965.*

Vores hus er blandt folk i Strandskoven hørt omtalt som "perronhuset". Historiske billeder (der ikke er anført her) røber dog, at det tidligere Strandskoven Trinbræk, lå længere i retning mod Stensballe end vores hus. Af "Signalposten", 18. årgang, 1982, dec. nr. 4, side 147-150 samt hjemmesiden danske jernbaner.dk er de tekniske installationer, herunder bygninger, skure, skilte mv. på Horsens-Odder Jernbane beskrevet. Endvidere er anført årstal for åbning og lukning af de enkelte stoppesteder samt deres beliggenhed. Oplysningerne indikerer, at den oprindelige del af vores hus meget vel kan være det billetskur, der i 1926 blev fjernet, da Elbæk Skov Trinbræt blev nedlagt. Tiden taget i betragtning er det ikke utænkeligt, at de jernbanearbejdere, der bl.a. holdt til i Strandskoven, ganske simpelt transporterede skuret med tog fra Elbæk Skov til den nuværende placering, hvilket også forklarer beliggenheden så tæt på banen.

Skur

Vest for hytten er der opført et skur på ca. 4,9 m². Grundet placeringen af skuret under træbeplantningen og kvaliteten af luftfoto, er det ikke muligt at dokumentere opførelsesåret.



Foto fra besigtigelsen, der viser skuret.

Terrasse

Syd for hytten er der etableret en terrasse på ca. 18 m².

Grundet terrassens placering og kvaliteten af luftfoto, er det ikke muligt at dokumentere opførelsesåret, men der har sandsynligvis været etableret terrasse i en eller anden størrelse og form samtidig med hyttens opførelse, se luftfoto 1965.



Foto fra besigtigelsen, der viser terrassen.

Fliser

Ved besigtigelsen i 2017 blev der set flisebelægninger, der fører rundt om hytten og hen til skuret.



Fotos fra besigtigelsen, der viser fliserne rundt om hytten, henholdsvis på østsiden, nordsiden og vestsiden.

Sten

Ved besigtigelsen blev der konstateret sten nedenfor terrassen.
Kystdirektoratet vurderer der er tale om en støttemur.



Foto fra besigtigelsen, der viser stenene.



Trappe

Der blev ved besigtigelsen konstateret en trappe, der går fra østsiden af hytten og ned til den offentlige sti.



Foto fra besigtigelsen, der viser trappen.

Af partshøringsvarende fremgår følgende:

Fra vores hus findes en betontrappe, der giver adgang til stranden.

Betontrappen er sammenbygget med en betonbelægning, der fører ca. 1 meter ind under vores hus – frem til det, der på et tidspunkt var den oprindelige bygnings facade. Eftersom huset var fuldt udbygget senest i 1965 må trappen og den tilhørende betonbelægning tilsvarende være fra før 1965. Trappen er i dag af ældre dato og efterhånden meget nedslidt.

Det fremgår dog tydeligt, at den er udført i materialer og i en kvalitet, der røber, at den i sin tid er udført af professionelle håndværkere. Langs trappen løber et metalgelænder. Udformningen af gelænderet viser, at det er konstrueret specifikt til trappen. Gelænderet har lige som huset oprindeligt været malet den klassiske ”jernbane-røde” farve. Placeringen af trappen nær jernbanen, den direkte adgang til stranden, den professionelt udseende konstruktion, gelænderets udformning, farve og kvalitet mv. indikerer, at trappen har været etableret med henblik på officielt offentlig brug. Som tidligere i historien fungerer trappen i dag som offentlig adgangsvej til stranden.



Foto medsendt partshøringsvaret., der viser at en del af hytten er placeret oven på en fast betonbelægning.



Hul med låg

I forbindelse med besigtigelsen, blev der øst for hytten konstateret et hul med et låg.



Foto fra besigtigelsen, der viser hullet med låget.

Af partshørings svarerne bliver der redegjort for, at der er tale om et gamle dags køleskab, der sandsynligvis har været der fra før 1965.

Andre forhold

Området er omfattet af lokalplan 2016-22, Horsens, Elbæk strandhuse, Horsens. Det overlades til Horsens Kommune at vurdere sagen for dette forhold.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår det, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af



internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Fælles for alle forhold, ikke bare på denne ejendom, men på alle ejendommene på Elbækskovvej 1-26, er at der ikke er tale om boligejendomme. Hytterne er ikke opført som sommerhuse, helårshuse eller annekser til sådan huse. Naturbeskyttelseslovens bestemmelser om hvad der kan etableres i haver (§ 15a, stk. 1, nr. 2, § 15a, stk. 3 og § 65b, stk. 3, nr. 1) finder således ikke anvendelse.

Samtlige ejendomme ligger inden for den oprindelige strandbeskyttelseslinje, hvorfor bebyggelse skal være opført inden 1937 for at være umiddelbart lovligt, mens andre tilstandsændringer (eks. beplantning, flagstænger) skal være etableret inden forbuddet inden for strandbeskyttelseslinjen blev ændret fra forbud mod byggeri til et forbud mod tilstandsændringer i 1968. Således er eksempelvis flagstænger opført før 1968 umiddelbart lovlige, mens flagstænger opført sidenhen forudsætter dispensation efter den praksis myndigheden har administreret efter.

For langt de fleste forhold forudsætter dispensation at der er tale om et særligt forhold, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1.

For visse forhold kan der være tale om at forholdet har eksisteret så længe, at myndigheden har fortabt muligheden for at lovliggøre forholdet fysisk (altså ved afslag og påbud om fjernelse), men er nødsaget til at meddele lovliggørende dispensationer til retlig lovliggørelse. Der vil i visse tilfælde være tale om det såkaldte indrettelseshensyn, hvor ejer/bruger har indrettet sig i forventning om at såfremt myndigheden ville have ageret, såfremt forholdet var i strid med den lovgivning myndigheden forvalter. Det er ikke det samme som myndighedspassivitet, hvor en myndighed er bekendt med et ulovligt forhold, men undlader at agere. For så vidt angår Elbækskovvej 1-26 kan de første henvendelser vedrørende strandbeskyttelseslinjen dokumenteres tilbage til Vejle Amt (daværende myndighed) omkring 1999, men der har ikke været foretaget egentlig sagsbehandling blandt andet med besigtigelse før Kystdirektoratets behandling af sagen i 2016-17.



Dispensation

Fiskerhytte, skur, terrasse, fliser, sten og hul med låg

Kystdirektoratet finder, at der er tale om et særligt tilfælde, som kan begrunde, at der meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til disse forhold.

Der lægges til grund at forholdene er etableret i 1930'erne eller 1960'erne. Forholdene har dermed eksisteret i omtrent 50-80 år uden myndighedernes indgriben, om end forholdene først blev kendt for daværende myndighed for strandbeskyttelseslinjen, Vejle Amt i 1999.

Der lægges endvidere til grund, at det ikke kan afvises at en tidligere myndighed for strandbeskyttelseslinjen, ville have været indstillet på at dispensere til forholdet. Der ses således generelle afgørelser om fritidshuse uden mulighed for beboelse langs nordsiden af Horsens Fjord, eks. ved Stensballe Strandvej helt tilbage til 1937.

Kystdirektoratet finder samlet set, at der er tale om et særligt tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af fiskehytten, skuret og terrassen, fliserne, stenene og hullet med låget.

Trappe

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det i overensstemmelse med hidtidig praksis vil være muligt at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Der forudsættes, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Der er søgt om dispensation til bibeholdelse af en offentlig tilgængelig trappe, der er frit tilgængelige for områdets besøgende.

Kystdirektoratet vurderer, at der tale om et beskedent anlæg, som ikke vil påvirke oplevelsen af kystlandskabet nævneværdigt.

Endvidere ligger Kystdirektoratet vægt på at trappen har eksisteret før 1965.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund dispensation til den ansøgte trappe.

For alle forhold

Det ansøgte vil endvidere efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen



udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Med venlig hilsen

Christina Hattesen-Hangård

+45 20 93 17 86

cvj@kyst.dk

Afgørelsen er sendt til:

- Horsens Kommune, horsens.kommune@horsens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, horsens@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk



- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, soehoejlandet@friluftsradet.dk;
jankarnoe@gmail.com
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, horsens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen,
jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk