



Carl Johan Vilhelm Drejer
Byvangen 63
8700 Horsens

Kystdirektoratet
J.nr. 17/01010-17
Ref. Christina Hattesen-
Hangård
04-07-2019

Afgørelse om forhold inden for strandbeskyttelseslinjen, matr. 1n, Stensballegård Hgd., Vær, Elbækskovvej 14, 8700 Horsens

Ansøgning

På baggrund af partshøringer af 13. december 2017 og 10. juli 2018 har du ansøgt om dispensation til bibeholdelse af fiskerhytte på 52,5 m², terrasse, hegn rundt om terrassen, skur på 14,7 m², støttemure, røgovn, bede, hegn nord for fiskerhytten, dæksel, rør og fliser inden for strandbeskyttelseslinjen, matr. 1n, Stensballegård Hgd., Vær, Elbækskovvej 14, 8700 Horsens.

Der er indgået en del andre forhold i sagen, som Kystdirektoratet har varslet afslag på dispensation til. Da Kystdirektoratet har modtaget dokumentation for at disse forhold er fjernet, udgår forholdene i afgørelsen.

Afgørelse

Afslag

Kystdirektoratet giver hermed afslag på ansøgningen om dispensation til bede, rør og dæksel i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk. 1, jf. § 15.

Påbud om lovliggørelse

Kystdirektoratet skal som tilsynsmyndighed påse overholdelsen af naturbeskyttelseslovens § 15 og sørge for, at et ulovligt forhold bliver lovliggjort, medmindre det er af underordnet betydning, jf. naturbeskyttelseslovens § 73, stk. 2 og 5. Det påhviler dig som ejer/bruger af ejendommen at lovliggøre et ulovligt forhold, jf. naturbeskyttelseslovens § 74, stk. 1.

Afgørelsen betyder derfor, at bede, rør og dæksel skal fjernes i deres helhed inden den 1. februar 2020.

Hvis du har lovliggjort forholdet, bedes du venligst fremsende vedhæftede erklæring om, at forholdet er lovliggjort. Du bedes også fremsende et foto, der viser, at bede, rør og dæksel er fjernet som dokumentation herfor.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse



Hvis du mod forventning ikke efterkommer påbuddet, vil Kystdirektoratet uden yderligere varsel overgive sagen til politiet til strafferetlig behandling. Der kan i givet fald blive tale om idømmelse af straf efter naturbeskyttelseslovens § 89, stk. 1, nr. 1 og 6, og stk. 2 og tvangsbøder efter retsplejelovens § 997, stk. 3, indtil forholdet er lovliggjort.

Dispensation

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, stk. 1, til bibeholdelse af fiskerhytte på 52,5 m², terrasse, skur på ca. 14,7 m², hegn ved terrassen der vender ud mod vandet, støttemure, røgovn og hegn nord for fiskehytten.

Dispensationen vedrører alene strandbeskyttelsen. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendige.

Dispensationen er ikke endelig før klagefristens udløb - se nærmere i afsnittet om klagevejledning nedenfor. Hvis der bliver klaget over afgørelsen er dispensationen ikke endelig, før klagesagen er færdigbehandlet, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet konkret bestemmer andet.

Redegørelse for sagen

Sagen er en af et større antal sager på ejendomme i området (Elbækskovvej 1-26). Områdets historik er beskrevet generelt i lokalplan 2016-22, Horsens Kommune. Redegørelsen her indeholder således kun oplysninger for de nævnte forhold.

Fiskerhytte

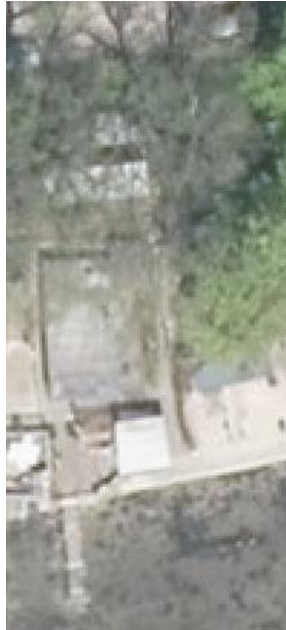
Der ses tydeligt bebyggelses på luftfoto fra 1954 og frem.

Grundet bevoksningen ved hytten, er det ikke muligt at vurdere hvor når der er sket en ændring af hytten.

Af parthøringssvaret fremgår det at ansøger har overtaget fiskehytten i 1985 og det ikke videres om der er sket ændringer af hytten fra 1939 og frem til 1985.



Luftfoto 1954



Luftfoto 2018



Foto fra besigtigelsen i 2017, der viser hytten set fra terrassen.

Terrasse

Der har sandsynligvis været etableret terrasse i en eller anden størrelse og form samtidig med hyttens opførelse, se luftfoto 1954.

I partshøringssvaret fremgår det at terrassen er opført omkring 1987-88.



Foto fra besigtigelsen i 2017, der viser terrassen set både fra nordvest og nordøst.

Hegn ved terrassen

Terrassen er etableret i forbindelse med Kystbeskyttelsen og følge her af er terrassen hævet. Der er i forbindelse med terrassen etableret hegn ud mod vandet, der yder en vis sikkerhed mod fald fra terrassen.

Der i partshøringssvaret oplyst at hegnet er opført i 1986.



Foto indsendt i forbindelse med partshøringen, her ses en del af hegnet ud mod vandet.

Skur

Nord for hytten er der opført et skur opmålt til 14,7 m². Kvaliteten af luftfoto gør det ikke muligt at dokumentere opførelsesåret.

Af partshøringssvaret, fremgår det at skuret er opført omkring 1987-88.



Foto fra besigtigelsen i 2017, der viser skuret set fra syd.

Støttemurer

Støttemurerne er etableret henholdsvis bag hytten og bag skuret, disse sikrer mod skred.

I partshøringssvaret fremgår det at støttemurerne er opført omkring 1968.



Foto fra besigtigelsen i 2017, der viser støttemuren bag hytten, set oppefra.



Foto fra besigtigelsen i 2017, der viser støttemuren bag skuret.

Røgeovn

Rygeovnen er placeret nord for skuret.

I partshøringssvaret oplyses det at rygeovnen er opført i 1986 og denne anvendes af flere af områdets brugere.



Foto fra besigtigelsen i 2017, der viser røgeovnen.



Foto fra partshøringssvaret, hvor røgeovnen ses.



Hegn nord for fiskehytten

Ved besigtigelsen blev der konstateret opsat hegn nord for hytten.



Foto fra besigtigelsen i 2017, der viser hegn nord for hytten.

Bede

Der blev ved besigtigelsen konstateret to bede.

Af partshøringssvaret oplyses det at bedet med espalier er opført i 2007.



Foto fra besigtigelsen i 2017, der viser bedet med espalier, hvor espalieret er fjernet.

Fliser

Rundt om hytten, samt ved skuret er udlagt fliser, der efter Kystdirektoratets vurdering giver mulighed for færdsel mellem hytten og skuret, samt et mindre opholdsareal ved den offentligt tilgængelige røgovn.

Rør og dæksel

Der blev ved besigtigelsen konstateret et rør på bagsiden af rygeovnen samt et dæksel vest for skuret.



Foto fra besigtigelsen i 2017, der viser både det orange rør samt dækslet.

Andre forhold

Området er omfattet af lokalplan 2016-22, Horsens, Elbæk strandhuse, Horsens. Det overlades til Horsens Kommune at vurdere sagen for dette forhold.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår det, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende



område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Fælles for alle forhold, ikke bare på denne ejendom, men på alle ejendommene på Elbækskovvej 1-26, er at der ikke er tale om boligejendomme. Hytterne er ikke opført som sommerhuse, helårshuse eller annekser til sådan huse.

Naturbeskyttelseslovens bestemmelser om hvad der kan etableres i haver (§ 15a, stk. 1, nr. 2, § 15a, stk. 3 og § 65b, stk. 3, nr. 1) finder således ikke anvendelse.

Samtlige ejendomme ligger inden for den oprindelige strandbeskyttelseslinje, hvorfor bebyggelse skal være opført inden 1937 for at være umiddelbart lovligt, mens andre tilstandsændringer (eks. beplantning, flagstænger) skal være etableret inden forbuddet inden for strandbeskyttelseslinjen blev ændret fra forbud mod byggeri til et forbud mod tilstandsændringer i 1968. Således er eksempelvis flagstænger opført før 1968 umiddelbart lovligt, mens flagstænger opført sidenhen forudsætter dispensation efter den praksis myndigheden har administreret efter.

For langt de fleste forhold forudsætter dispensation at der er tale om et særligt forhold, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1.

For visse forhold kan der være tale om at forholdet har eksisteret så længe, at myndigheden har fortabt muligheden for at lovliggøre forholdet fysisk (altså ved afslag og påbud om fjernelse), men er nødsaget til at meddele lovliggørende dispensationer til retlig lovliggørelse. Der vil i visse tilfælde være tale om det såkaldte indrettelseshensyn, hvor ejer/bruger har indrettet sig i forventning om at såfremt myndigheden ville have ageret, såfremt forholdet var i strid med den lovgivning myndigheden forvalter. Det er ikke det samme som myndighedspassivitet, hvor en myndighed er bekendt med et ulovligt forhold, men undlader at agere. For så vidt angår Elbækskovvej 1-26 kan de første henvendelser vedrørende strandbeskyttelseslinjen dokumenteres tilbage til Vejle Amt (daværende myndighed) omkring 1999, men der har ikke været foretaget egentlig sagsbehandling blandt andet med besigtigelse før Kystdirektoratets behandling af sagen i 2016-17.

Dispensation

Fiskerhytte, terrasse, skur, hegnet mod vandet på terrassen, støttemure, røgovn og hegn nord for fiskehytten og flisebelægninger. Kystdirektoratet finder, at der er tale om et særligt tilfælde, som kan begrunde, at der meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til disse forhold.



Der lægges til grund at forholdene er etableret i 1930'erne eller 1960'erne. Forholdene har dermed eksisteret i omtrent 50-80 år uden myndighedernes indgriben, om end forholdene først blev kendt for daværende myndighed for strandbeskyttelseslinjen, Vejle Amt i 1999.

Der lægges endvidere til grund, at det ikke kan afvises at en tidligere myndighed for strandbeskyttelseslinjen, ville have været indstillet på at dispensere til forholdet. Der ses således generelle afgørelser om fritidshuse uden mulighed for beboelse langs nordsiden af Horsens Fjord, eks. ved Stensballe Strandvej helt tilbage til 1937.

For så vidt angår hegnet, vurderes det at være er det at være nødvendigt for at yde en vis sikkerhed mod fald fra terrassen, men af hensyn til den landskabelige påvirkning, stilles der vilkår om at hegnet ændres til et åbent hegn.

Kystdirektoratet finder samlet set, at der er tale om et særligt tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af fiskerhytte på 52,5 m², terrasse, skur på ca. 14,7 m², hegnet ved terrassen der vender ud mod vandet, støttemure og hegn nord for fiskehytten.

For så vidt angår hegnet, vurderes det at være er det at være nødvendigt for at yde en vis sikkerhed mod fald fra terrassen og fra stien nord for hytten, men af hensyn til den landskabelige påvirkning, stilles der vilkår om at hegnet ændres til et åbent hegn.

Røgovn

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det i overensstemmelse med hidtidig praksis vil være muligt at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Der forudsættes, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Der er søgt om dispensation til bibeholdelse af en offentlig tilgængelig røgovn, der er frit tilgængelige for områdets besøgende.

Kystdirektoratet vurderer, at der tale om et beskedent anlæg, som ikke vil påvirke oplevelsen af kystlandskabet nævneværdigt.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund dispensation til den ansøgte røgovn.

Afslag og påbud om lovliggørelse

Bede med beplantning

Det er Kystdirektoratets vurdering, at bedene har funktion af mindre anlæg som har til formål at give området et vist havepræg.

Da der ikke er tale om lovligt etablerede haver efter definitionen i naturbeskyttelsesloven finder Kystdirektoratet samlet set, at der ikke er tale om



tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af denne type forhold.

Da forholdet er etablerede medfører afslaget at bedene skal fjernes, hvilket udløser påbuddet i afgørelsen.

Rør

Det er Kystdirektoratets vurdering, at røret har funktion af oplag.

Sager om oplag behandles restriktivt, og der foreligger for det konkrete oplag ikke tilstrækkelig dokumentation for oplagets alder.

Det vurderes endvidere, at der ikke tidligere ville være meddelt dispensation til oplag ved fiskerhytterne.

Kystdirektoratet finder samlet set, at der ikke er tale om et tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af oplaget.

Da forholdet er etableret medfører afslaget at oplaget skal fjernes, hvilket udløser påbuddet i afgørelsen.

Dæksel

Selvom der er tale om en påbudt samletank, er dækslet en tilstandsændring inde for strandbeskyttelseslinjen, der forudsætter dispensation.

I det der forventes at der bliver meldt dispensation til et nyt fælleshus til de enkelte fiskerhytter, finder Kystdirektoratet ikke at der er tale om et tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af dækslet.

Kystdirektoratet finder samlet set, at der ikke er tale om et tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af oplaget.

Da forholdet er etableret medfører afslaget at oplaget skal fjernes, hvilket udløser påbuddet i afgørelsen.

For alle forhold

Det ansøgte vil endvidere efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:



- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Med venlig hilsen

Christina Hattesen-Hangård
+45 20 93 17 86
cvj@kyst.dk

Afgørelsen er sendt til:

- Horsens Kommune, horsens.kommune@horsens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, horsens@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, soehoejlandet@friluftsradet.dk; jankarnoe@gmail.com
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, horsens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk



- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk



Erklæring om efterlevelse af påbud

Nærværende erklæring afgives til Kystdirektoratet af nedenstående person, som med sin underskrift og under strafansvar efter straffelovens § 163² erklærer følgende:

Påbuddet som beskrevet i Kystdirektoratets afgørelse 17/01010 af den 4. juli 2019 er efterlevet indenfor den i afgørelsen fastsatte frist herfor.

Navn: _____

Adresse: _____

Dato: _____

Underskrift: _____

Retssikkerhed

Det er Kystdirektoratets vurdering, at der kan være tale om en lovovertrædelse, der kan medføre straf. I henhold til reglerne i retssikkerhedslovens § 10 (lov nr. 442 af 9. juni 2004 med senere ændringer) skal Kystdirektoratet derfor gøre opmærksom på, at du ikke har pligt til at give oplysninger, som kan have betydning under en eventuel straffesag. Det er således frivilligt, om du vil benytte dig af ovenstående erklæring.

² Den, som i retsforhold, der vedkommer det offentlige, skriftligt eller ved andet læsbart medie afgiver urigtig erklæring eller bevidner noget, som den pågældende ikke har viden om, straffes med bøde eller fængsel indtil 4 måneder, jf. § 163 i straffeloven (lovbekendtgørelse nr. 1052 af 04/07/2016.).