



Hans Christian Svendsen
Højagervej 2
8700 Horsens

Kystdirektoratet
J.nr. 17/00997-11
Ref. Jacob Hansen Rye
04-07-2019

Afgørelse om forhold inden for strandbeskyttelseslinjen, matr. 1n, Stensballegård Hgd. Vær, Elbækskovvej 2, 8700 Horsens

Ansøgning

På baggrund af partshøringer af 13. december 2017 og 10. juli 2018 har du ansøgt om dispensation til bibeholdelse af fiskerhytte på 27,5 m², terrasse på 18,6 m², skur på 6,1 m², hegn om terrasse, et skilt, en afspærring, et plastrør, fliser/trappe mod vej, en oplagt båd og et bord-bænkesæt inden for strandbeskyttelseslinjen, matr. 1n, Stensballegård Hgd., Vær, Elbækskovvej 2, 8700 Horsens.

Der er indgået en del andre forhold i sagen, som Kystdirektoratet har varslet afslag på dispensation til. Det er oplyst, at du agter at fjerne et hegn mod vest og 2 oplag bl.a. af brænde. Da Kystdirektoratet ikke har modtaget dokumentation for at disse er fjernet, indgår forholdene i afgørelsen.

Afgørelser

Afslag

Kystdirektoratet giver hermed afslag på ansøgningen om dispensation til hegn mod vest, 2 oplag, skiltet, afspærringen, plastrøret, fliser/trappe mod vej, oplag af båd og bord-bænkesættet i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk. 1, jf. § 15.

Påbud om lovliggørelse

Kystdirektoratet skal som tilsynsmyndighed påse overholdelsen af naturbeskyttelseslovens § 15 og sørge for, at et ulovligt forhold bliver lovliggjort, medmindre det er af underordnet betydning, jf. naturbeskyttelseslovens § 73, stk. 2 og 5. Det påhviler dig som ejer/bruger af ejendommen at lovliggøre et ulovligt forhold, jf. naturbeskyttelseslovens § 74, stk. 1.

Afgørelsen betyder derfor, at hegn mod vest, 2 oplag, skiltet, afspærringen, plastrøret, fliser/trappe mod vej, oplag af båd og bord-bænkesættet skal fjernes i deres helhed inden den 1. februar 2020.

Hvis du har lovliggjort forholdet, bedes du venligst fremsende vedhæftede erklæring om, at forholdet er lovliggjort. Du bedes også fremsende et foto, der

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse



viser, at hegn mod vest, 2 oplag, skiltet, afspærringen, plastrøret, fliser/trappe mod vej, oplag af båd og bord-bænkesættet er fjernet som dokumentation herfor.

Hvis du mod forventning ikke efterkommer påbuddet, vil Kystdirektoratet uden yderligere varsel overgive sagen til politiet til strafferetlig behandling. Der kan i givet fald blive tale om idømmelse af straf efter naturbeskyttelseslovens § 89, stk. 1, nr. 1 og 6, og stk. 2 og tvangsbøder efter retsplejelovens § 997, stk. 3, indtil forholdet er lovliggjort.

Dispensation

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, stk. 1, til bibeholdelse af fiskerhytte på 27,5 m², terrasse på 18,6 m², skur på 6,1 m² og hegn om terrasse.

Dispensationen vedrører alene strandbeskyttelsen. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendige.

Dispensationen er ikke endelig før klagefristens udløb - se nærmere i afsnittet om klagevejledning nedenfor. Hvis der bliver klaget over afgørelsen er dispensationen ikke endelig, før klagesagen er færdigbehandlet, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet konkret bestemmer andet.

Redegørelse for sagen

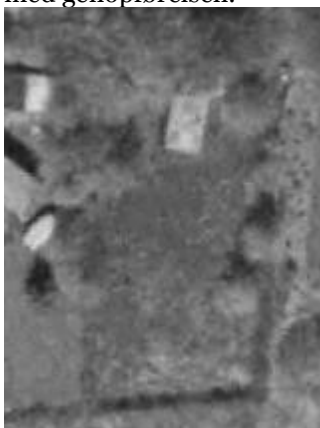
Sagen er en af et større antal sager på ejendomme i området (Elbækskovvej 1-26). Områdets historik er beskrevet generelt i lokalplan 2016-22, Horsens Kommune. Redegørelsen her indeholder således kun oplysninger for de nævnte forhold.

Fiskerhytte

Hytten er opført i 2012 som erstatning for en tidligere hytte.

Luftfoto fra 1965 viser uklart noget bebyggelse, mens hytten tydeligt ses på luftfoto fra 1972.

Hytten synes at være ikke at være udvidet eller ændret væsentligt i forbindelse med genopførelsen.



Luftfoto 1972.



Luftfoto 2018.



Foto fra besigtigelse 2017, der viser hytten, terrassen og skuret til højre bag hytten.

Terrasse

Terrassen ses først tydeligt efter genopførelsen af hytten i 2012. På grund af kvaliteten af luftfoto, samt bevoksningen der delvist skjuler stedet er der ikke muligt at dokumentere, hvornår terrassen fik sin nuværende størrelse. Det antages at der har været en terrasse i forbindelse med den oprindelige hytte.

Skur

Skuret ses på luftfoto 1985 og synes ikke sidenhen at være udvidet.

Hegn om terrasse

Terrassen er opført som en let hævet træterrasse med et let åbent hegn, der yder en vis sikkerhed mod fald fra terrassen.

Hegn mod nr. 1



Vest for hytten ind mod Elbækskovvej nr. 1 er opført et hegn i form af lukket flethegn med en omtrentlig højde på 1,8 m og en længde på ca. 10 m.



Opførelsetidspunktet er ukendt, og det kan ikke ses tydeligt på luftfoto.

Oplag



Ved besigtigelsen i 2017 blev der set to oplag i form af brænde, plastrør, grill, krukker mv.

Skilt, afspærring og oplagt båd



Ved besigtigelsen i 2017 blev der set et vejskilt, en afspærring (to pæle med wire i mellem) og en oplagt båd på arealet syd for hytten.

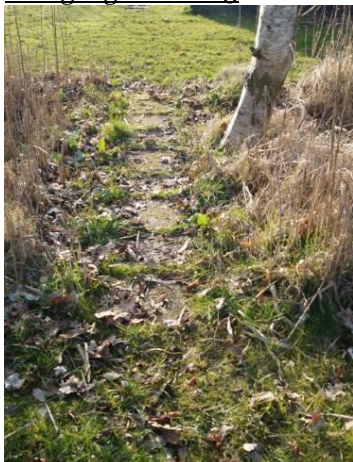
Fliser på skrænt





Ved besigtigelsen i 2017 blev der set en mindre række fliser på skrænten mod Elbækskovvej. Fliserne synes ikke umiddelbart at have nogen funktion. Du har oplyst at fliserne bruges om vinteren, når det er meget fugtigt på sydsiden af hytten. Fliserne anvendes så som nedgang fra vejen. Anlægstidspunktet er ukendt.

Flisegang mod nr. 3



Ved besigtigelsen i 2017 blev der set en mindre række fliser ind mod Elbækskovvej nr. 3. Du har oplyst, at der vist en gang har stået en bæk på fliserne.

Bord-bænkesæt

Bord-bænkesættet er opsat i 2014, og det står løst på græsset. Bord-bænkesættet kan stilles på terrassen uden forudgående dispensation.

Andre forhold

Der er udpeget et areal mod vandet som beskyttet natur, strandeng, omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3. Det overlades til Horsens Kommune at vurdere sagen for dette forhold.

Området er omfattet af lokalplan 2016-22, Horsens, Elbæk strandhuse, Horsens. Det overlades til Horsens Kommune at vurdere sagen for dette forhold.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger



en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1240 af 24. oktober 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Fælles for alle forhold, ikke bare på denne ejendom, men på alle ejendommene på Elbækskovvej 1-26, er at der ikke er tale om boligejendomme. Hytterne er ikke opført som sommerhuse, helårshuse eller annekser til sådan huse.

Naturbeskyttelseslovens bestemmelser om hvad der kan etableres i haver (§ 15a, stk. 1, nr. 2, § 15a, stk. 3 og § 65b, stk. 3, nr. 1) finder således ikke anvendelse.

Samtlige ejendomme ligger inden for den oprindelige strandbeskyttelseslinje, hvorfor bebyggelse skal være opført inden 1937 for at være umiddelbart lovligt, mens andre tilstandsændringer (eks. beplantning, flagstænger) skal være etableret inden forbuddet inden for strandbeskyttelseslinjen blev ændret fra forbud mod byggeri til et forbud mod tilstandsændringer i 1968. Således er eksempelvis flagstænger opført før 1968 umiddelbart lovlige, mens flagstænger opført sidenhen forudsætter dispensation efter den praksis myndigheden har administreret efter.

For langt de fleste forhold forudsætter dispensation at der er tale om et særligt forhold, jf. naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1.

For visse forhold kan der være tale om at forholdet har eksisteret så længe, at myndigheden har fortabt muligheden for at lovliggøre forholdet fysisk (altså ved afslag og påbud om fjernelse), men er nødsaget til at meddele lovliggørende dispensationer til retlig lovliggørelse. Der vil i visse tilfælde være tale om det såkaldte indrettelseshensyn, hvor ejer/bruger har indrettet sig i forventning om at såfremt myndigheden ville have ageret, såfremt forholdet var i strid med den lovgivning myndigheden forvalter. Det er ikke det samme som myndighedspassivitet, hvor en myndighed er bekendt med et ulovligt forhold, men undlader at agere. For så vidt angår Elbækskovvej 1-26 kan de første henvendelser vedrørende strandbeskyttelseslinjen dokumenteres tilbage til Vejle Amt (daværende myndighed) omkring 1999, men der har ikke været foretaget egentlig sagsbehandling blandt andet med besigtigelse før Kystdirektoratets behandling af sagen i 2016-17.



Dispensation

Fiskerhytte, terrasse og skur, samt åbent hegn om terrasse

Kystdirektoratet finder, at der er tale om et særligt tilfælde, som kan begrunde, at der meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til disse forhold.

Der lægges til grund at forholdene er etableret i 1960'erne. Forholdene har dermed eksisteret i omtrent 60 år uden myndighedernes indgriben, om end forholdene først blev kendt for daværende myndighed for strandbeskyttelseslinjen, Vejle Amt i 1999.

Der lægges endvidere til grund, at det ikke kan afvises at en tidligere myndighed for strandbeskyttelseslinjen, ville have været indstillet på at dispensere til forholdet. Der ses således generelle afgørelser om fritidshuse uden mulighed for beboelse langs nordsiden af Horsens Fjord, eks. ved Stensballe Strandvej helt tilbage til 1937.

For så vidt angår hegnet, vurderes det at være er det at være nødvendigt for at yde en vis sikkerhed mod fald fra terrassen, men af hensyn til den landskabelige påvirkning, stilles der vilkår om at hegnet ændres til et åbent hegn.

Kystdirektoratet finder samlet set, at der er tale om et særligt tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af fiskerhytte, terrasse og skur, samt åbent hegn om terrasse.

Afslag og påbud om lovliggørelse

Hegning mod vest.

Sager om hegning behandles restriktivt, og der foreligger for det konkrete hegn ikke tilstrækkelig dokumentation for hegnets alder.

Det vurderes endvidere, at der ikke tidligere ville være meddelt dispensation til hegning mellem fiskerhytterne.

Kystdirektoratet finder samlet set, at der ikke er tale om et tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af hegnet.

Da forholdet er etableret medfører afslaget at hegnet skal fjernes, hvilket udløser påbuddet i afgørelsen.

Oplag

Sager om oplag behandles restriktivt, og der foreligger for det konkrete oplag ikke tilstrækkelig dokumentation for oplagets alder.

Det vurderes endvidere, at der ikke tidligere ville være meddelt dispensation til oplag ved fiskerhytterne.

Kystdirektoratet finder samlet set, at der ikke er tale om et tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af oplaget.



Da forholdet er etableret medfører afslaget at oplaget skal fjernes, hvilket udløser påbuddet i afgørelsen.

Skilt

Sager om skiltning behandles restriktivt, og der foreligger for det konkrete skilt ikke tilstrækkelig dokumentation for hegnets alder.

Det vurderes endvidere, at skiltet ikke har nogen funktion på det pågældende sted.

Kystdirektoratet finder samlet set, at der ikke er tale om et tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af skiltet.

Da forholdet er etableret medfører afslaget at skiltet skal fjernes, hvilket udløser påbuddet i afgørelsen.

Afspærring

Sager om afspærring behandles restriktivt, og der foreligger for den konkrete afspærring ikke tilstrækkelig dokumentation for afspærringens alder.

Det vurderes endvidere, at afspærring på det pågældende sted kan hindre offentlighedens færdsel, og dermed være i strid med bestemmelserne om offentlighedens adgang i naturbeskyttelseslovens kapitel 4.

Kystdirektoratet finder samlet set, at der ikke er tale om et tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af afspærringen.

Da forholdet er etableret medfører afslaget at afspærringen skal fjernes, hvilket udløser påbuddet i afgørelsen.

Oplag af båd

Der kan i visse tilfælde opnås dispensation til oplag af både, typisk i forbindelse med enten offentlige oplagspladser for både. Det forventes, at lodsejer Horsens Kommune på et tidspunkt vil ansøge om fælles oplagsplads for både i området. For den konkrete sag behandles oplag af både restriktivt.

Kystdirektoratet finder samlet set, at der ikke er tale om et tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af oplaget af båd.

Da forholdet er etableret medfører afslaget at båden skal fjernes, hvilket udløser påbuddet i afgørelsen.

Fliser på skrænt og ind mod nr. 3

Fliserne synes ikke at have nogen egentlig funktion på skrænten, hvor de ikke har karakter af en egentlig trappe, som i sig selv vil være en dispensationskrævende tilstandsændring. Fliserne ind mod nr. 3 synes at have karakter af en flisebelagt sti, men også uden egentlig funktion, da den kun er få m lang.



Kystdirektoratet finder samlet set, at der ikke er tale om et tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af fliserne.

Da forholdet er etableret medfører afslaget at båden skal fjernes, hvilket udløser påbuddet i afgørelsen.

Bord-bænkesæt

Efter praksis dispenseres der kun til private bord-bænkesæt i ganske særlige tilfælde. Horsens Kommune har endvidere tilkendegivet at ville tilbyde offentligheden gode muligheder for at anvende området rekreativt og vil derfor ansøge om dispensation til at bevare visse bord-bænkesæt, samt opsætte yderligere bænke og bordbænkesæt i området.

Kystdirektoratet finder samlet set, at der ikke er tale om et tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til bibeholdelse af det private bord-bænkesæt.

Da forholdet er etableret medfører afslaget at bord-bænkesættet skal fjernes, hvilket udløser påbuddet i afgørelsen.

For alle forhold

Det ansøgte vil endvidere efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet,



når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Med venlig hilsen

Jacob Hansen Rye

jhr@kyst.dk

Afgørelsen er sendt til:

- Horsens Kommune, horsens.kommune@horsens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, horsens@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, soehoejlandet@friluftsradet.dk; jankarnoe@gmail.com
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, horsens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk



Erklæring om efterlevelse af påbud

Nærværende erklæring afgives til Kystdirektoratet af nedenstående person, som med sin underskrift og under strafansvar efter straffelovens § 163² erklærer følgende:

Påbuddet vedrørende metalskur og låge som beskrevet i Kystdirektoratets afgørelse 17/00997 af den 4. juli 2019 er efterlevet indenfor den i afgørelsen fastsatte frist herfor.

Navn: _____

Adresse: _____

Dato: _____

Underskrift: _____

Retssikkerhed

Det er Kystdirektoratets vurdering, at der kan være tale om en lovovertrædelse, der kan medføre straf. I henhold til reglerne i retssikkerhedslovens § 10 (lov nr. 442 af 9. juni 2004 med senere ændringer) skal Kystdirektoratet derfor gøre opmærksom på, at du ikke har pligt til at give oplysninger, som kan have betydning under en eventuel straffesag. Det er således frivilligt, om du vil benytte dig af ovenstående erklæring.

² Den, som i retsforhold, der vedkommer det offentlige, skriftligt eller ved andet læsbart medie afgiver urigtig erklæring eller bevidner noget, som den pågældende ikke har viden om, straffes med bøde eller fængsel indtil 4 måneder, jf. § 163 i straffeloven (lovbekendtgørelse nr. 1052 af 04/07/2016.).