



Jammerbugt Kommune
Toftevej 43
9440 Aabybro

Att.: Marie Moselund Haar Vad

Kystdirektoratet
J.nr. 20/00573-4
Ref. Johanne Raakjær Nielsen
09-09-2020

Afgørelse - Dispensation til cykelsti i krydset ved Kollerup Strandvej og Havvejen inden for klitfredningslinjen på ejendommene matr. nr. 10ag, 10ah og 1z Kollerup By, Kollerup, i Jammerbugt kommune

Ansøgning

Du har på vegne af Jammerbugt Kommune fremsendt en ansøgning d. 6. februar 2020 om dispensation til cykelsti i krydset ved Kollerup Strandvej og Havvejen inden for klitfredningslinjen på ejendommene matr. nr. 10ag, 10ah og 1z Kollerup By, Kollerup.

Cykelstien etableres på fremmed grund, og kommunen agter efter det oplyste at ekspropriere på arealerne.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver hermed dispensation i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65b, stk. 1, jf. § 8, samt klitfredningsbekendtgørelsen² § 1, jf. § 4 til anlæggelse af cykelsti i krydset ved Kollerup Strandvej og Havvejen.

Dispensationen forudsætter, at Jammerbugt Kommune får råderet over de berørte arealer gennem ekspropriation eller gennem aftale med berørte lodsejere.

Dispensationen vedrører *alene* klitfredningen. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendige.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristens udløb - se nærmere i afsnittet om klagevejledning nedenfor. Hvis der bliver klaget over afgørelsen kan dispensationen ikke udnyttes, før klagesagen er færdigbehandlet, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet konkret bestemmer andet.

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt jf. Naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse

² Bekendtgørelse nr. 1061 af 21. august 2018 af bekendtgørelse om klitfredning



Redegørelse for sagen

Jammerbugt Kommune har søgt om dispensation fra klitfredningen til at etablere starten af en cykelsti ved krydset af Kollerup Strandvej og Havvejen på matr. nr. 10ag, 10ah og 1z Kollerup By, Kollerup (fig. 1).

Kommunen agter at ekspropriere på arealerne, hvor de ønsker cykelstien anlægges. Der kan ikke træffes beslutning om ekspropriation inden der foreligger tilladelse til projektet fra relevante myndigheder, heriblandt dispensation fra naturbeskyttelseslovens bestemmelser om klitfredning.

Projektet omfatter en 1,6 km enkeltrettet cykelstiforbindelse i begge vejsider på Kollerup Strandvej mellem Kollerup Klitvej og Havvejen, hvor af kun starten af projektet er inden for klitfredningen (fig. 1 og 2). Strækningen er placeret 2,6 km nord for Fjerritslev og vil videreføre den eksisterende enkeltrettede cykelstiforbindelse (fig. 3).

Anlæg af cykelstierne kræver at vejen udvides, der anlægges nye rabatter, og at der etableres de nødvendige afvandingskonstruktioner (se fig. 2 og 4).

Derudover oplyser kommunen at forlængelsen af ruten fra Havvejen til Kollerup Strand er afmærket som 2-1 vej. Dermed vil cykelstiprojektet betyde en sammenhængende sti fra Fjerritslev By til Vesterhavet ved Kollerup Strand. En strækning på cirka 6 km. Cykelstiprojektet vil desuden have en positiv effekt på adgangen til naturområdet, Kollerup Klitplantage, samt de rekreative sti- og ruteforløb, der findes her med blandt andet en attraktiv og højratet MTB-rute. Stiforbindelsen er samtidig beliggende på den nationale cykelrute nr. 1 'Vestkystruten'. Nationalrutens sammenfald med vej vil dermed blive sikret ved cykelstiprojektet. Der ligger et større sommerhusområde Brøndum nord for Fjerritslev. Området består af knap 200 sommerhuse. Kommunen forventer at sommerhusområdets adgang til Kollerup Strand vil forbedres med stiprojektet. Fjerritslev har knap 3.400 indbyggere. Mange fra Fjerritslev benytter naturområdet, hvor transporten hovedsageligt foregår langs Kollerup Strandvej. Her vurderer kommunen at en opdeling af biler og cykler vil gøre såvel sikkerhed som oplevelse bedre for brugerne. Naturområdet er sammenhængende med Svinkløv og Slettestrand og dermed adgang til Stranden ved Jammerbugten. Dermed vil en cykelsti også medvirke til mere sikker rute fra Fjerritslev til kysten.

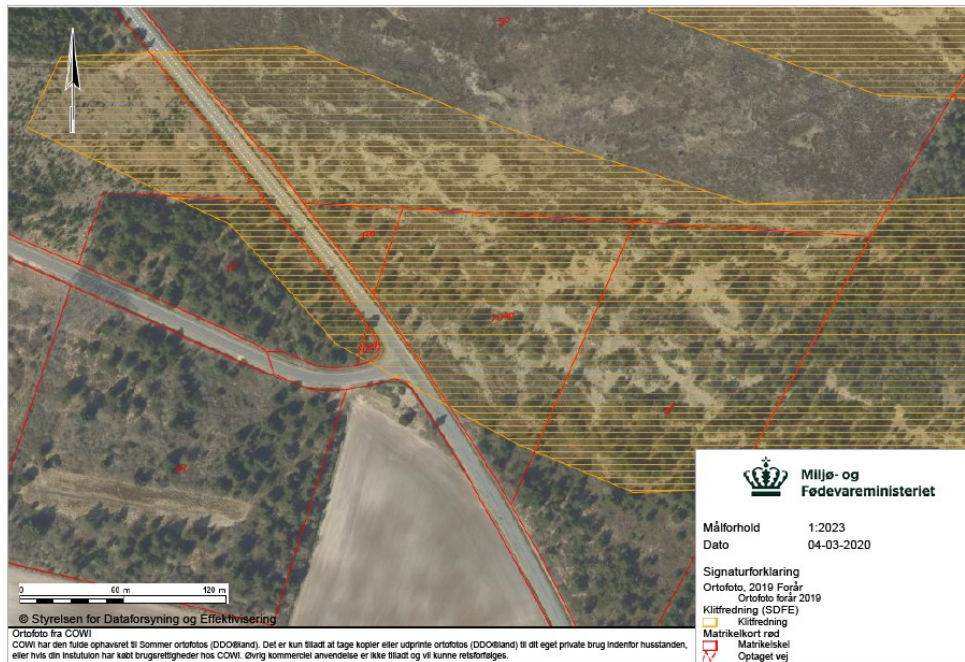


Fig. 1. Luftfoto over området ved krydset mellem Kollerup Strandvej og Havvejen. Klitfredningen er angivet med orange skraver.

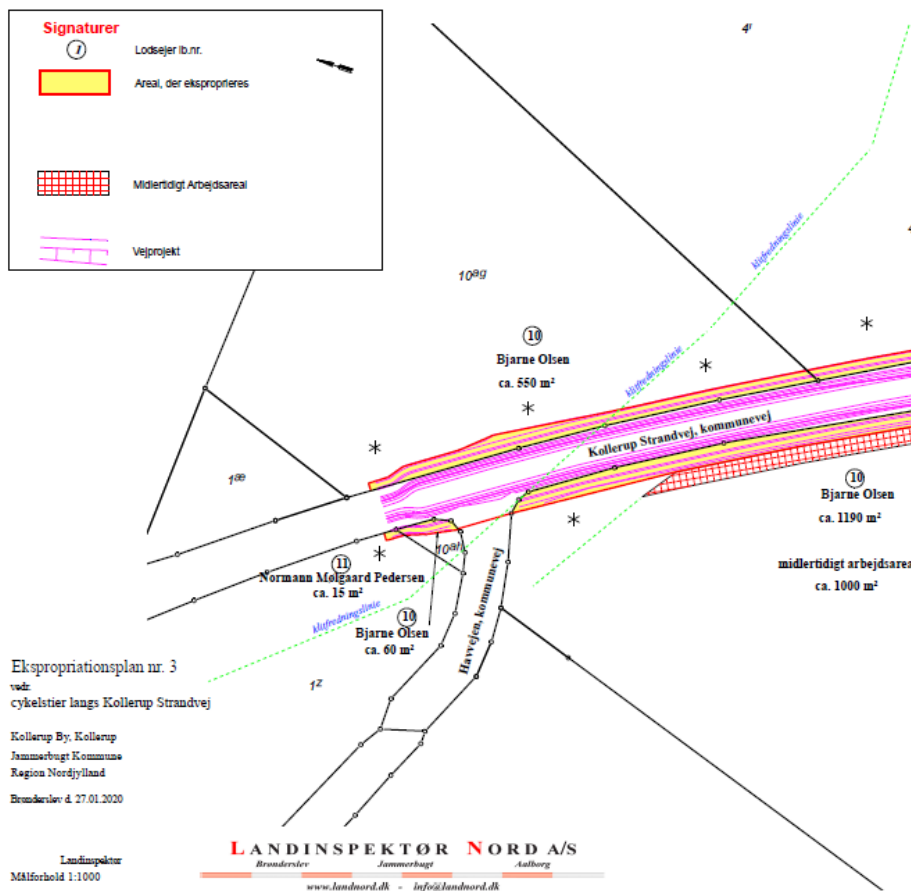


Fig. 2. Skitse af projektet fra ansøger.



Fig. 3. Kort over hele strækningen, hvor kommunen ønsker at anlægge cykelsti.
Det er kun en mindre del af cykelstien i den nordlige ende som er inden for
klitfredningen.

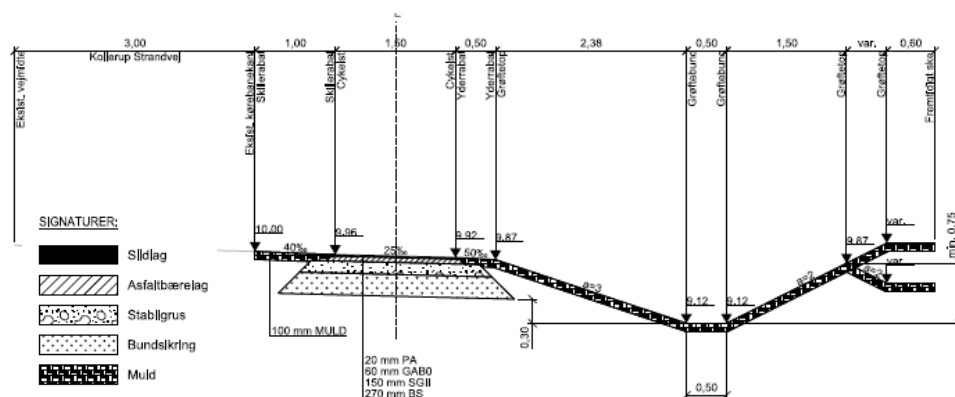


Fig. 4. Tværsnit af den ønskede cykelsti og afvandingskonstruktion.

Arealerne er omfattet af §3 beskyttet hede jf. Naturbeskyttelsesloven og skovbyggelinjen. Jammerbugt Kommune har givet tilsagn om at ville meddele §3-dispensation. Derudover er matr. nr. 10ag Kollerup By, Kollerup er omfattet af fredning 'Grønnestrand'.

Ejendommen er beliggende ca. 1,5 km fra Natura 2000-område nr. 13 'Svinkløv Klitplantage og Grønne Strand' (habitatområde nr. 13) og ca. 11 km fra Natura 2000-område nr. 16 'Løgstør Bredning, Vejlerne og Bulbjerg' (habitatområde nr. 16, fuglebeskyttelsesområde nr. 13 og Ramsarområde nr. 6, jf. bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 13		
Naturtyper:	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit (2130)	Klithede* (2140)
	Havtornklit (2160)	Grårisklit (2170)
	Skovklit (2180)	Klitlavning (2190)
	Enebærklit* (2250)	Søbred med småurter (3130)
	Næringsrig sø (3150)	Vandløb (3260)
	Å-mudderbanke (3270)	Kalkoverdrev* (6210)
	Urtebræmme (6430)	Hængesæk (7140)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Ege-blandskov (9160)
	Stilkeke-krat (9190)	Skovbevokset tørvemose* (91Do)
	Elle- og askeskov* (91Eo)	
	Arter:	
	Odder (1355)	



Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 16		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Grå/grøn klit (2130)
	Klithede* (2140)	Havtornklit (2160)
	Grårisklit (2170)	Klitlavning (2190)
	Søbred med småurter (3130)	Kransnålalge-so (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Vandløb (3260)	Våd hede (4010)
	Tor hede (4030)	Enekrat (5130)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Hængesæk (7140)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Stilkeke-krat (9190)
	Skovbevokset tørvemose* (91Do)	Elle- og askeskov* (91Eo)
Arter:	Stor vandsalamander (1166)	Damflagermus (1318)
	Odder (1355)	Spættet sæl (1365)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 13		
Fugle:	rørdrum (Y)	skestork (T)
	pibesvane (T)	sangsvane (T)
	sædgås (T)	kortnæbbet gås (T)
	grågås (T)	pibeand (T)
	krikand (T)	rørhøg (Y)
	blå kærhøg (T)	fiskeørn (T)
	vandrefalk (T)	pletlet rørvagt (Y)
	trane (TY)	klyde (TY)
	pomeransfugl (T)	hjejle (T)
	almindelig ryle (Y)	brushane (Y)
	dværgmåge (Y)	fjordterne (Y)
	havterne (Y)	sortterne (Y)

Udpegningsgrundlagene for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder er under opdatering, og forslag til ændringer har været i høring frem til den 15. november 2019. De nye udpegningsgrundlag er endnu ikke offentliggjort.

- Udpegningsgrundlaget for habitatområde 13 tilføjes habitatnaturtypen *Kystlaguner og strandsøer (1150)* og *Kransnålalgesøer (3140)*.
- Udpegningsgrundlaget for habitatområde 16 tilføjes habitatnaturtypen *Hvid klit (2120)*.
- Udpegningsgrundlaget for fuglebeskyttelsesområde 13 tilføjes fuglene *Bramgås, Knarand, Skeand, Blåhals* og *Stor kobbersneppe*.

På Danmarks Miljøportal er der registreret markfirben ca. 600 m fra anlægsområdet.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 8 fremgår det, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af klitfredede arealer. Der må ikke foretages gravearbejder, etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, arealerne må ikke afgræsses, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.



Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for klitfredningen.

Der kan i særlige tilfælde gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. § 65b.

Af klitfredningsbekendtgørelsens § 1 fremgår det, at det på de klitfredede arealer blandt andet ikke er tilladt at fjerne beplantning eller indretninger, der tjener til sandflugtens dæmpning, køre med motorkøretøjer uden for lovligt anlagte veje, at opstille telte og lignende eller at foretage gravearbejder.

Kystdirektoratet kan gøre undtagelse fra forbuddene, jf. § 4.

Klitfredningen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en særlig begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af de klitfredede arealer.

Før der gives dispensation fra klitfredningen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 8, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for klitfredningslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at Jammerbugt Kommune har en retlig interesse i en afgørelse efter naturbeskyttelseslovens § 65 jf. § 8 om, hvorvidt cykelstien kan etableres inden der eventuelt eksproprieres på arealerne. Direktoratet har derfor truffet afgørelse på kommunens ansøgning uden at forlange fuldmagt eller anden tilkendegivelse om indforståelse med ansøgningen fra de berørte lodsejere.

Ansøgningen omhandler anlæg af en cykelsti med afvandingsgrøft langs et eksisterende vejforløb. Udvidelse og anlæg af nye veje, cykelstier mv. kræver dispensation.



Efter praksis dispenseres der til de ændringer og forbedringer af en offentlig vejanlæg og dens udstyr, som er nødvendige for, at der kan opretholdes tidssvarende og trafikmæssigt forsvarlige veje og cykelstier.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte cykelstiprojekt er omfattet af ovenævnte praksis. Kystdirektoratet finder ikke, at der er landskabelige forhold eller andet, som taler imod en dispensation.

Kystdirektoratet har i afgørelsen lagt vægt på at der er tale om etablering af en cykelsti med tilknytning til eksisterende vej. Derudover har Kystdirektoratet lagt vægt på at cykelstien vil understøtte befolkningens mulighed for at færdes og opholde sig i naturen i tråd med naturbeskyttelseslovens formål.

På baggrund af afstanden til de nærmeste Natura 2000-områder og projektets karakter op ad en allerede befærdet vej vurderer Kystdirektoratet, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-områderne væsentligt. Det ansøgte vil ikke ødelægge eller beskadige leve- eller voksesteder for de arter, der indgår i udpegningsgrundlaget.

Ifølge oplysninger fra Danmarks Miljøportal forekommer bilag IV-arten markfirben ca. 600 m fra projektområdet. Det er ligeledes Kystdirektoratets vurdering, at der potentielt kan forekomme arter af flagermus i området. Der er dog tale om et mindre areal langs en eksisterende vej, der i forvejen er præget af en del trafik og forstyrrelse fra vejen. Derudover er der på arealet tale om en begrænset mængde træer, som ifølge gennemgang af luftfotos er yngre træer. På denne baggrund finder Kystdirektoratet samlet set, at etablering af cykelstierne ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, herunder markfirben og flagermus, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund dispensation fra klitfredningen til det ansøgte.

Kystdirektoratet gør endvidere undtagelse fra klitfredningsbekendtgørelsen til nødvendige arbejder inde for det klitfredede område.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker



- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Med venlig hilsen

Johanne Raakjær Nielsen
+45 20 86 07 38
jorni@kyst.dk



Afgørelsen er sendt til:

- Jammerbugt Kommune, raadhus@jammerbugt.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Jammerbugt, jammerbugt@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordvest v/ Jørn Schjötler, nordvest@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Jammerbugt, jammerbugt@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Fredningsnævnet for Nordjylland, nordlige del, nordjyllandnord@fredningsnaevn.dk
- Ejer af matr. nr. 10ag og 10ah Kollerup By, Kollerup
- Ejerne af matr. nr. 1z Kollerup By, Kollerup