



Ole Dam

Sendt med e-mail.

Kystdirektoratet

J.nr. 2025 - 63806

Ref. bengm

Den 23. september 2025

Afslag til etablering af elektroniskab inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Du har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af et elektroniskab inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 11, Sæby Markjorder, Havnen 3, 9300 Sæby i Frederikshavn Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Der søges om etablering af et elektroniskab på ejendommen matr. nr. 11, Sæby Markjorder, Havnen 3, 9300 Sæby i Frederikshavn Kommune.

Ejendommen ejes af Frederikshavn Kommune, der har videreformidlet ansøgningen, og er delvist beliggende inden for strandbeskyttelseslinjen, se fig. 1. Den ansøgte placering er inden for strandbeskyttelseslinjen, se fig. 4-7.

Der er registreret natur i henhold til § 3 i naturbeskyttelsesloven i form af hede, overdrev og mose på ejendommen, men ikke på den ansøgte placering. Videre er ejendommen fredet ifølge Fredningsnævnets afgørelse af 8. november 1968.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.



Fig. 1. Ortofoto 2024. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel.

Det fremgår blandt andet af ansøgningen, at:

”[...]

Baggrund

Elektronikskabet ønskes opsat, hvor der er markeret en grøn prik på nedenstående kortudsnit. Det placeres mellem en beplantning af hybenroser og en læbeplantning af forskellige løvtræer. Nærområdet består af et fladt, klippet græsareal kaldet Paradisjorderne i umiddelbar nærhed af Sæby havn.

[...]

Skabet er bygget af træ som males i en farve indenfor jordfarveskalaen, der vil mindske synligheden over lang afstand. Skabets tag etableres skråt med tagpap i højde på 1,7 meter forfra og 1,5 meter bagfra. Længden bliver 2 meter og bredden 1 meter (se fotoeksempel nedenfor hvor skabet dog ikke er malet).

[...]

Paradisjorderne i Sæby er et areal som ofte benyttes til store tilbagevendende arrangementer gennem sommeren, og elektronikskabet skal være med til at forsyne området med nødvendig strøm ifm. disse arrangementer.

Kommunen er lodsejer og har godkendt placeringen af skabet.

Andet

Arealet er underlagt fredningen af Paradisjorderne og sagen er derfor ligeledes sendt til behandling ved fredningsnævnet. Der er ikke andre naturmæssige bindinger hvor skabet ønskes placeret.[...]”



Kortudsnit 1. Strømskabet placeres ca. ved den grønne prik, skærmet af omgivende beplantning.

Fig. 2. Kortudsnit sendt som en del af ansøgningen.



Foto 1. Elektroniskabet i 1,7 meters højde det højeste sted, 2 meter langt og 1 meter bred. Bygget i træ som males og med tagpap på taget. Skabet placeres på betonklodser som bliver gravet ned i jorden og ikke vil være synlige.

Fig.3: Billede af det ansøgte elektroniskab indsendt som en del af ansøgningen.

Kystdirektoratet varslede den 19. august 2025 telefonisk afslag på ansøgningen. I den forbindelse oplyste ansøger, at skabet allerede var midlertidigt opsat.

Den 5. september 2025 sendte Frederikshavn Kommune en e-mail med en tilrettet ansøgning, hvoraf fremgår:

*[...] Jeg har i dag været i Sæby og snakke med ansøger for at vurdere, om vi kunne finde en alternativ placering af strømskabet. Vores forslag er at flytte skabet helt ud til yderkanten af strandbeskyttelseslinjen og placere det imellem nogle træer, hvor det vil være mindst mulig synlig. Det vil stadig stå indenfor strandbeskyttelseslinjen, men tæt på asfaltveje og kirkegårdsmuren. Det vil være skjult helt af træer og buske om sommeren, men være lidt mere synligt om vinteren. Dog vurderes krattet, opvækst af ahorn og hybenroser foran skabet, at skærme så meget, at man skal tæt på for at opdage det.
[...]*

*Forslaget til den nye placering vurderes at være eneste mulige, og en placering som kommunen som lodsejer fint kan acceptere. Der er ingen mulighed for at placere skabet udenfor strandbeskyttelseslinjen, da der ikke er plads og det desuden vil fremstå for synligt i landskabet. Kommunen ønsker ikke at få skabet placeret nær roklubben og havnen der ellers ligger udenfor strandbeskyttelseslinjen. Her er generelt for åbent og skabet vil være fritstående og komme til at skæmme området.
[...]"*



Kortudsnit 1 Forslag til ny placering af strømskabet

Fig. 4: Kortudsnit, der viser forslag til ny placering vedhæftet henvendelsen af 5. september 2025.

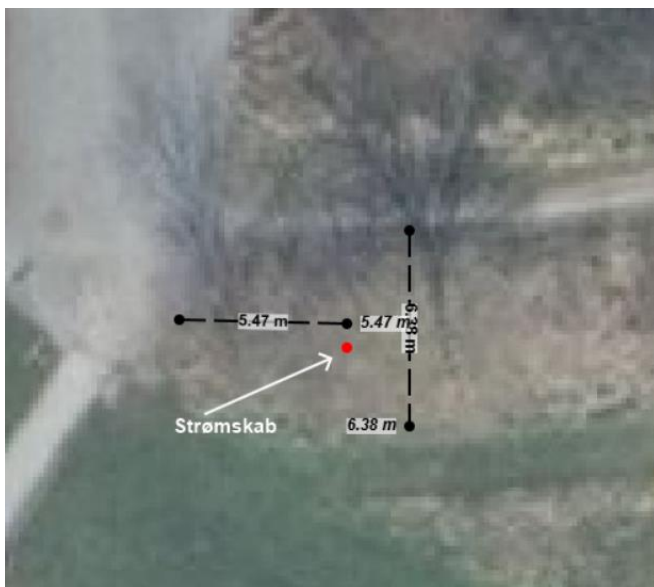


Fig. 5: Kortudsnit vedhæftet henvendelsen af 5. september 2025.



Foto 1Foto taget af området

Fig. 6: Foto vedhæftet henvendelsen af 5. september 2025.



Foto 2. Ortofoto hvor man får en bedre fornemmelse af krattet med de store ahorntræer og tætte krat, samt arealets beliggenhed tæt på kirkegårdsmuren og de bagvedliggende ferieboliger

Fig. 7: Ortofoto vedhæftet henvendelsen af 5. september 2025.

Den 11. september 2025 har ansøger sendt fotodokumentation på, at skabet er fjernet igen.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. N4 Hirsholmene, havet vest herfor og Ellinge Å's udløb) ligger ca. 1,4 km mod nord. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 4.

Det nærmeste fuglebeskyttelsesområde nr. 127 ligger ca. 9 km mod syd i Natura 2000-område N263 Nordvestlige Kattegat

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-område N4 og fuglebeskyttelsesområde F127 ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at foretage ændringer i tilstanden af arealer inden for strandbeskyttelseslinjen, herunder foretage bebyggelse, udstykning, matrikulering og arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel. Formålet med bestemmelsen er at sikre en friholdelse af strandene og de umiddelbart bagvedliggende kystområder mod indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse.

Efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, kan der kun i særlige tilfælde meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Der kan derfor kun dispenseres, hvis særlige forhold taler for det, herunder hvis der er tale om et nødvendigt formål, som bør gå forud for den generelle beskyttelsesinteresse, og der ikke ved en dispensation skabes præcedensvirkning i strid med det generelle formål med reglerne.

Efter administrativ praksis meddeles der som udgangspunkt ikke dispensation til opførelse af ny bebyggelse inden for strandbeskyttelseslinjen, medmindre der er tale om udskiftning af eksisterende bebyggelse med et nyt, med omtrent samme placering, størrelse og udformning.

Kystdirektoratet finder efter en konkret vurdering ikke, at der er særlige forhold, der kan begrunde, at der i strid med praksis gives dispensation til det ansøgte elektroniskskab. Kystdirektoratet har lagt vægt på, at det fremgår af ansøgningsmaterialet, at skabet skal benyttes til arrangementer på arealet, der også er dispensationskrævende.

Det i forbindelse med sagsbehandlingen oplyste om, at placeringen i mellem træer medfører, at skabet er mindst muligt synligt udgør ikke et særligt forhold, der kan begrunde en dispensation.

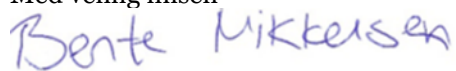
Der er i vurderingen lagt vægt på, at en dispensation vil kunne skabe en utilsigtet præcedensvirkning i andre lignende sager, dvs. at andre grundejere vil kunne få en forventning om at kunne opnå dispensation til lignende byggeri i strid med lovens formål.

Det bemærkes i øvrigt, at bebyggelse, der kan opføres uden for det strandbeskyttede område som udgangspunkt ikke kan forvente dispensation. At kommunen, som lodsejer ikke ønsker en anden placering uden for strandbeskyttelseslinjen, da kommunen finder, at der ikke findes en egnet plads og elektroniskskabet vil fremstå synligt i landskabet, kan ikke føre til et andet resultat.

Kystdirektoratet gør opmærksom på, at arrangementer inden for strandbeskyttelseslinjen er dispensationskrævende, jf. § 15 i naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til etablering af elektroniskab.

Med venlig hilsen



Bente Gunhild Mikkelsen

Kystdirektoratet

+45 24 94 74 93

bengm@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Frederikshavn Kommune, post@frederikshavn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Frederikshavn-Læsø, dnfrederikshavn-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Vendsyssel v/ Thomas Elgaard Jensen, vendsyssel@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Frederikshavn, frederikshavn@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, nbu_jyl@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Fredningsnævnet for Nordjylland, nordlige del, nordjyllandnord@fredningsnaevn.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. N4 Hirsholmene, havet vest herfor og Ellinge Å's udløb

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 4		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Lagune* (1150)
	Rev (1170)	Boblerev (1180)
	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Havtomklit (2160)
	Grårisklit (2170)	Klitlavning (2190)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Vandløb (3260)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Rigkær (7230)
	Hedepletvinge (1065)	Bæklampret (1096)
	Havlampret (1095)	Odde (1355)
	Gråsæl (1364)	Spættet sæl (1365)
Arter:	Marsvin (1351)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Enårig strandvegetation (1310) og kystklitter med gråris (2170) er ikke tilstede i habitatområde nr. 4. De nævnte naturtyper gennemgås derfor ikke yderligere.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 11		
Fugle:	Splitterne (Y)	Fjordterne (Y)
	Havterne (Y)	Tejst (TY)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Tejst findes ikke som trækfugl (T) i fuglebeskyttelsesområde nr. 11. Den nævnte trækfugl gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. F127 i Natura 2000-område nr. N263 Nordvestlige Kattegat

F127		Nordvestlige Kattegat		
Arter	Yngle-/Trækfugl	Artikel 4	kriterie	Forventes udtaget
Almindelig ryle	Y/T	stk. 1 og 2	F3, F1	
Klyde	Y/T	stk. 1	F1, F2	
Dværgeterne	Y	stk. 1	F1	
Havterne	Y	stk. 1	F1	
Mosehornugle	Y	stk. 1	F1	
Rødrygget tornskade	Y	stk. 1	F1	
Splitterne	Y	stk. 1	F1	
Tinksmed	Y	stk. 1	F1	
Trane	Y	stk. 1	F1	
Edderfugl	T	stk. 2	F3, F4	
Fløjlsand	T	stk. 2	F3, F4	
Lille Kobbersnepe	T	stk. 1	F2	
Lysbuget knortegås	T	stk. 2	F3	
Mørkbuget knortegås	T	stk. 2	F3	
Rødstrubet lom	T	stk. 2	F3	
Sortand	T	stk. 2	F3, F4	

(Fra <https://sgavmst.dk/natur-og-jagt/naturindsatser/natura-2000/udpegningsgrundlag>)