



Aalborg Kommune
Byens Fysik, BLF
Stigsborg Brygge 5
9400 Nørresundby

Kystdirektoratet
J.nr. 20/04525-5
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
27-01-2022

Sendt på sune.ostergaard@aalborg.dk

Dispensation til etablering af adgangsvej til nyt udlæg af industriområde, inklusive regulering af terrænet, inden for strandbeskyttelseslinjen på matr. nr. 28e, Nr. Uttrup By, Hvorup i Aalborg Kommune

Ansøgning

Du har den 1. september 2020 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at etablere en adgangsvej indenfor strandbeskyttelseslinjen, til en ny udstykning beliggende udenfor strandbeskyttelsen, på ejendommen matr. nr. 28e, Nr. Uttrup By, Hvorup, Kystvejen 45, 9800 Nørresundby, i Aalborg Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til den ansøgte adgangsvej, inklusive nødvendig regulering af terrænet.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Du skal selv undersøge, om dit projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Du vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan du skal forholde dig, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Kystdirektoratet modtog den 1. september 2020 en ansøgning fra Aalborg Kommune, By- og Landskabsforvaltningen om dispensation til at etablere en ny adgangsvej indenfor strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 28e, Nr. Uttrup By, Hvorup, Kystvejen 45, 9800 Nørresundby, i Aalborg Kommune. Ejendommen ligger i byzone indenfor den udvidede strandbeskyttelseslinje omtrent 125 m fra kysten, landværts Kystvejen.



Figur 1. Ortofoto 2020. Det orange skraverede område markerer det strandbeskyttede areal. De orange og sorte streger markerer de vejledende matrikelskel. Ejendommen er vist med rød prik.



Figur 2, skråfoto 2021, vejens placering er løst indtegnet med rød streg

Af ansøgningen fremgår følgende:

"Aalborg Kommune ansøger hermed om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til at etablere vejadgang til en erhvervsjendom på Kystvejen i Nørresundby. Kommunen har besluttet at opstarte udarbejdelse af ny lokalplan til erhvervsformål for arealerne indenfor den hvid-stiplede linje på kortet herunder (matr.nr. 16b, Nr. Ut-trup By, Hvorup samt del af 25i, 25k, 28e og 33r, Nr. Uttrup By, Hvorup). Den vestlige del af arealet er kommunalt ejet (matr.nr. 25i, 25k, 28e og 33r, Nr. Ut-trup By, Hvorup), og det er hensigten, at det kommunale areal uden for strandbeskyttelseslinjen skal udbydes til salg. Arealet inden for den hvid-stiplede linje er beliggende i et kommuneplanlagt industri-område (kommuneplanramme 2.2.11 fra november 2009). Området har været udlagt til erhvervsformål (§ 15-ramme) minimum siden 1976. Samtidig er det kommunale areal sammen med naboarealerne mod syd og øst ifølge Lokalplan 12-027 fra maj 1991 udlagt til et udstillings-, og forlystelses- og ferieområde.

Det lokalplanlagte kan ikke realiseres inden for strandbeskyttelseslinjen, og ny planlægning i området skal som udgangspunkt ske ud fra kommuneplanrammen til industriområde.

Aalborg Kommune ønsker at muliggøre udnyttelse af det kommunale areal til industriområde. Men efter som arealet er omgivet af motorvej E45 mod vest og nord samt et privat areal mod øst, vurderes den eneste mulighed for at etablere vejadgang til det kommunale areal at være fra syd via Kystvejen over arealet, som er omfattet af strandbeskyttelseslinje. Den ønskede vejadgang er vist på ovenstående kort med rød afgrænsning.

Adgangsvejen ønskes etableret direkte op til det private industriområde mod nord således, at den visuelle og funktionelle påvirkning af arealet inden for strandbeskyttelseslinjen vurderes mindst mulig.

Vejen påtænkes etableret med asfaltbelægning med et vejudlæg på ca. 10 meter, inkl. græsgrønt i hver side. Derudover kommer hjørneafskæringer ved sammenkoblingen med Kystvejen. Der kan i forbindelse med etableringen af adgangsvejen blive behov for at regulere eksisterende terræn med op til én meter."



Figur 3, kortbilag fra ansøgningen, vejen er vist med rød indstregning



Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 218, Hammer Bakker, østlig del) ligger ca. 4,2 km mod nord.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til området, samt karakteren af de nære arealer, der anvendes til industri og motorvejsanlæg. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet lægger til grund for afgørelsen, at adgangsvejen ikke kan etableres udenfor strandbeskyttelseslinjen grundet motorvejens beliggenhed langs ejendommens nordlige og vestlige afgrænsning og den private ejendom mod øst. Øvrige placeringsmuligheder involverer således arealer omfattet af strandbeskyttelse. Området er karakteriseret af industriområdet, motorvejen samt nærliggende bymæssig bebyggelse. Dele af området, herunder arealerne kystværts Kystvejen, fremstår ubebyggede, delvist bevoksede og fredskovspligtige samt åbne.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at den valgte placering, op ad industriområdet øst for det strandbeskyttede areal, medfører den mindste påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet. Kystdirektoratet lægger endvidere til grund, at adgangsvejen er nødvendig for anvendelse af arealerne mellem strandbeskyttelseslinjen og motorvejens sydlige afgrænsning.

Efter en samlet vurdering af de kystlandskabelige hensyn, herunder den konkrete landskabelige påvirkning, den nye adgangsvej vil medføre, mod hensynet til anvendelsen af arealet udenfor linjen, meddeler Kystdirektoratet dispensation til adgangsvejen, som ansøgt.



Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til etablering af adgangsvej, som ansøgt.

Med venlig hilsen

Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Aalborg Kommune, byudvikling.byggeri@aalborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Aalborg, aalborg@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Himmerland-Aalborg himmerland-aalborg@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Aalborg, aalborg@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

byudvikling.byggeri@aalborg.dk; fr@friluftsradet.dk; dn@dn.dk;
aalborg@dn.dk; himmerland-aalborg@friluftsradet.dk; natur@dof.dk;
dof@dof.dk; aalborg@dof.dk; jyllandskredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.