



Næstved Kommune
Lone Reersø Hansen
Rådmandshaven 20
4700 Næstved

Kystdirektoratet
J.nr. 22/20278-8
Ref. Louise Marie Frandsen
18-08-2022

Dispensation til opstilling af hegn inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har den 17. juli 2022 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til opstilling af hegn inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 1d Ydernæs, Næstved Jorder, Ved Fjorden 1, 4700 Næstved, i Næstved Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Vilkår for dispensationen

Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

- Såfremt græsning af arealet ophører, skal hegnet fjernes.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Næstved kommune har ansøgt om dispensation til rydning, opsætning af hegn og afgræsning på et område inden for matr. 1d, Ydernæs, Næstved Jorder. Matriklen ligger delvist inden for strandbeskyttelseslinjen, mens det ansøgte område ligger fuldt inden for strandbeskyttelseslinjen.

Næstved kommune har givet § 3-dispensation til rydning, opsætning af hegn og afgræsning på området.

Rydning af bevoksning inden for strandbeskyttelseslinjen er kun dispensationskrævende, hvis der forekommer terrænændringer som følge heraf. Der er i den pågældende ansøgning tale om slagleklipping af tagrør, hvorfor der ikke bør sker terrænændringer. Rydningen af tagrør kræver derfor ikke dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, og forholdet behandles ikke yderligere.

Området hvorpå der er ansøgt om opstilling af hegn og afgræsning kan ses i figur 1.



Fig. 1. Tilsendt fra ansøger. Med sort streg er vist området, hvor der er søgt om dispensation til rydning, hegning og afgræsning. Med skraveret rød er vist § 3-moseområde, med skraveret grøn er vist § 3-engområde og stiplede lyseblå er vist beskyttet vandløb. Det ansøgte område ligger fuldt inden for strandbeskyttelseslinjen.

Ansøger oplyser i § 3-dispensationen:

En del af området er en tidligere fold og har tidligere været afgræsset med får for at bekæmpe bjørneklo. Området er i dag helt domineret af tagrør.



Næstved Kommune var den 7. februar 2022 på tilsyn på arealet med en hegnsmand og en dyreholder for at drøfte muligheden for hegning og afgræsning af arealet. Det blev vurderet, at det gamle hegn, fangfold mv. først skal fjernes, og derefter skal arealet sidst på sommeren slagleklippes. Bagefter skal hegn, fangfold mv. sættes op, så arealet vil være klar til græsning i 2023. Strøm skal leveres fra en solcelle, og det undersøges om vandet i søen kan fungere som drikkevand eller om der skal opsættes et vandkar.

Det forventes at anvende kvæg til afgræsningen af arealet. Afgræsningen skal foretages ekstensivt med et lavt græsningstryk, så vegetationen ikke bides helt i bund.

Mose og engområdet er besigtiget den 14. oktober 2008, og moseområdet blev på daværende tidspunkt beskrevet som en mose, som var domineret af tagrør. Om plejebehov blev noteret, at området med fordel kan hegnes og afgræsses. Engområdet blev beskrevet som en saltvands-påvirket eng, som er beliggende i tilknytning til mosen. Engen blev på dette tidspunkt afgræsset af får.

Formålet med rydningen og afgræsningen er, at arealerne bliver lysåbne så der kan komme en righoldig vegetation til gavn for insekter og den samlede biodiversitet.

Der er på arealet forekomst af kæmpe bjørneklo, og afgræsning af arealet vil bidrage til bekæmpelsen af planterne og kommende planter, der måtte spire fra frø i jorden.

Kystdirektoratet bemærker, at ansøger oplyser, at der tidligere har været opsat hegn og afgræsning i området. Kystdirektoratet har ledt arkiverne igennem, men kan ikke finde nogen dispensation til dette hegn.

Kystdirektoratet bemærker at selve afgræsning af vegetation inden for strandbeskyttelseslinjen ikke er dispensationskrævende.

Den ansøgte placering ligger delvist inden for to fortidsminder; kulturarvsareal loknr. 117, og fortidsminde areal (bosættelse, uspecificeret undergruppe) loknr. 17. Afgørelsen sendes derfor til Slots- og Kulturstyrelsen, samt Næstved Museum.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det ansøgte ligger delvist i Natura 2000-område nr. 169, Havet og kysten mellem Karrebæk Fjord og Knudshoved Odde. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 148 og fuglebeskyttelsesområde nr. 81. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 20.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.



Inden for det ansøgte område findes de kortlagte habitatnaturtyper rigkær og strandeng.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på, at der ikke er kortlagt levesteder for arterne på udpegningsgrundlaget inden for det ansøgte område. Der lægges yderligere vægt på, at der i området, der er domineret af tagrør, er kortlagt habitatnaturtyperne strandeng og rigkær. Kystdirektoratet vurderer derfor, at en rydning og afgræsning af området vil være med til at forbedre naturtilstanden af både strandeng og rigkær, ved at skabe mulighed for udvikling af en artsrig vegetation af lavtvoksende urter og en rig mosflora. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig negativ påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Der er registreret observationer af dværgflagermus og sydflagermus hhv. ca. 400 m og 1 km væk fra den ansøgte placering. Eftersom der i forbindelse med projektet ikke fældes træer eller fjernes bygninger, vurderes det at projektet ikke vil have en påvirkning på de flagermus der måtte være i området.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Hegnet etableres på en ejendom som ikke er landbrugsnoteret, og er derfor ikke omfattet af undtagelsen i Naturbeskyttelsesloven §15a, stk. 1, nr. 3, hvor sædvanlig hegning på jordbrugsejendomme er undtaget forbuddet i §15.

Græsning inden for strandbeskyttelseslinjen er ikke i sig selv en tilstandsændring, der kræver dispensation. Derimod er opsætning af hegning dispensationskrævende, og dette forhold skal behandles efter dispensationsadgangen i § 65b, stk. 1.

Kystdirektoratet finder at den ønskede hegning har et klart naturforbedrende formål, idet man ønsker at holde området åbent, hvor afgræsningen med kvæg skal bidrage til lavere og righoldig vegetation til gavn for insekter og den samlede biodiversitet. Kystdirektoratet har i vurderingen lagt vægt på at Næstved Kommune har meddelt §3-dispensation til hegnssætning og afgræsningen.



Det er Kystdirektoratets vurdering, at der er tale om et særligt tilfælde, som kan begrunde en dispensation. Der er i vurderingen også lagt vægt på, at en sædvanlig hegning til kvæggræsning ikke vil påvirke landskabet væsentligt.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til opstilling af hegn.

Med venlig hilsen

Louise Marie Frandsen

loufr@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Næstved Kommune, naestved@naestved.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Næstved, naestved@dn.dk
- Friluftsrådet centralt; fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sydvestsjælland, sydvest@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Næstved, naestved@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Slots- og Kulturstyrelsen, post@slks.dk
- Næstved Museum, naestvedmuseum@museerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 169, Havet og kysten mellem Karrebæk Fjord og Knudshoved Odde

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 148		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Strandeng (1330)	Forklit (2110)
	Hvid klit (2120)	Grå/grøn klit (2130)
	Klitlavning (2190)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Rigkær (7230)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
	Arter:	
	Skæv vindelsnegl (1014)	Stor vandsalamander (1166)
	Klokkefrø (1188)	Spættet sæl (1365)
Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 81		
Fugle:	knopsvane (T)	sangsvane (T)
	sædgås (T)	grågås (T)
	bramgås (T)	spidsand (T)
	skeand (T)	troldand (T)
	lille skallesluger (T)	havørn (TY)
	blishøne (T)	klyde (Y)
	fjordterne (Y)	havterne (Y)
	dværgterne (Y)	rødrygget tornskade (Y)

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))