



Kim Hansen
Svanekevej 10
3751 Østermarie
Sendt pr. mail til: siriusrejser@gmail.com

Kystdirektoratet
J.nr. 21/07181-6
Ref. Hanne Rungø Hilligsøe
29-04-2021

Dispensation til midlertidig autocamperplads inden for strandbeskyttelseslinjen i forbindelse med Folkemødet på Bornholm 2021

Ansøgning

Du har den 22. februar 2021 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at etablere en midlertidig autocamperplads inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 72b Rø - Helligdomsvej 9, 3760 Gudhjem, Bornholms Regionskommune.

Autocamperpladsen ønskes etableret i perioden 13.-20. juni 2021 i dagene omkring årets Folkemøde på Bornholm.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Du skal selv undersøge, om det ansøgte kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Vilkår for dispensationen

Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

- Dispensationen er kun gældende i dagene fra den 13. juni 2021 til og med den 20. juni 2021 i forbindelse med Folkemødet på Bornholm.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Du vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan du skal forholde dig, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagenGenerelt om ejendommen

Ejendommen matr. nr. 72 Rø ligger i landzone ca. 2 km vest for Gudhjem på Bornholm. Ejendommen er noteret som landbrugsejendom.

Arealet, som ansøgningen vedrører ligger inden for strandbeskyttelseslinjen i den udvidede del af zonen (100-300 meter), der på Bornholm trådte i kraft i 2000.

Ejendommen placering inden for strandbeskyttelseslinjen fremgår af figur 1.



Figur 1. Ortofoto 2019. Ejendommen matr. nr. 72 Rø er markeret med rød prik. Det orange skraverede område markerer strandbeskyttede arealer. De sorte streger markerer vejledende matrikelskel.

Tidligere sager på ejendommen

Kystdirektoratet har den 17. marts 2020 meddelt afslag på en ansøgning om dispensation til etablering af en permanent autocamperplads inden for strandbeskyttelseslinjen på den samme lokalitet, som den aktuelle sag vedrører.



Afslaget blev påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet. I afgørelse af den 3. august 2020 afviste Miljø- og Fødevareklagenævnet at realitetsbehandle klagen, da denne var indgivet efter klagefristens udløb.

Efter Kystdirektoratets afgørelse om afslag sendte ansøger en ansøgning om dispensation til etablering af en midlertidig autocamperplads i dagene omkring Folkemødet på Bornholm i 2020. Folkemødet i 2020 blev imidlertid aflyst på grund af Covid-19-pandemien, og der blev ikke truffet afgørelse i sagen.

Aktuel ansøgning

Der er ansøgt om dispensation til etablering af en plads til 10 autocampere i perioden 13.-20. juni 2021 i forbindelse med Folkemødet på Bornholm, der foregår i dagene 17.-19. juni 2021.

Ansøgningen er begrundet med, at der er mangel på autocamperparkering i forbindelse med Folkemødet på Bornholm i 2021, og ansøger ønsker derfor at kunne tilbyde dette.

Arealet, hvor autocamperpladsen ønskes placeret, er højt beliggende med udsigt over Østersøen og Christiansø.

Det er oplyst, at autocamperpladsen etableres på græs/stubmark, og at der ikke sker terrænændringer.

Placeringen af autocamperpladsen ses i figur 2.



Figur 2. Kort fra ansøgningen viser placeringen af den ansøgte autocamperplads.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 210, Spællinge Ådal, Døndal og Helligdomsklipperne) ligger ca. 2,5 km mod nordvest. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 159.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden på 2,5 km til det nærmeste Natura 2000-område. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare.

Bilag IV-arter

Henset til karakteren af det ansøgte og en vurdering af, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter, vurderer Kystdirektoratet, at det ansøgte ikke



medfører beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet har indledningsvist foretaget en vurdering af, hvorvidt det ansøgte kræver en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen.

Arealet, som ansøgningen vedrører, er landbrugsjord og dermed omfattet af undtagelsen i naturbeskyttelseslovens § 15a, stk. 1, nr. 1, der betyder, at landbrugsmæssig drift (bortset fra tilplantning) ikke er omfattet af forbuddet mod tilstandsændringer inden for strandbeskyttelseslinjen.

Det ansøgte vil medføre en midlertidig ændring af anvendelsen af det pågældende areal fra landbrugsjord til autocamperplads.

Af "Vejledning om 300 m strandbeskyttelses- og klitfredningszone" fremgår det, at en ændret anvendelse af en ejendom kan være omfattet af forbuddet i naturbeskyttelseslovens § 15, også selvom den ændrede anvendelse ikke medfører en fysisk ændring af det pågældende areal. Tilstandsændringen kan også alene ske som følge af en anden, og for naturen/landskabet mere belastende, anvendelse.

En autocamper betragtes som en personbil, der må parkere på parkeringspladser, hvis formålet er at raste. At raste vil i den forbindelse sige, at man parkerer for at hvile sig, f.eks. at man sover, slapper af eller indtager mad med henblik på at kunne fortsætte sin kørsel forsvarligt. Hvis man derimod indtager et område for at en periode med et andet formål end blot at raste, f.eks. ved at opholde sig på pladsen i en længere periode, slå lejr, have opslåede fortelte eller på anden måde indrette sig på parkeringsarealet, betragtes opholdet som camping. Camping må ifølge sommerhuslovgivningen og vejlovgivningen alene ske på campingpladser.

Der er ikke ansøgt om dispensation til fysiske ændringer ud over det forhold, at der bliver mulighed for, at 10 autocampere kan parkere på arealet i en uge. Det er imidlertid Kystdirektoratets vurdering, at denne brug af arealet er at betragte som en form for campingplads, da det er usandsynligt, at ejerne af autocamperne blot vil anvende pladsen til at parkere/raste, jf. ovennævnte definition af begreberne "raste" og "campere". Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte indebærer en formalisering af brugen af arealet på en sådan måde, at det vil øge belastningen af kystlandskabet. Det er på denne baggrund Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte er en dispensationskrævende tilstandsændring inden for strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet har herefter vurderet om den fornødne dispensation kan meddeles.



Kystdirektoratet finder, at der i den konkrete sag foreligger særlige forhold, der kan begrunde en fravigelse af den sædvanlige, restriktive praksis efter naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1. Direktoratet har lagt afgørende vægt på, at dispensationen er knyttet til Folkemødet på Bornholm, der traditionelt tiltrækker mange gæster til øen. Kystdirektoratet finder, at autocamperpladsen vil fremstå fremtrædende i kystlandskabet, men da der er tale om en kort periode på en uge finder direktoratet, at der i den konkrete sag kan meddeles dispensation.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

På ovenstående baggrund og efter en samlet vurdering meddeler Kystdirektoratet dispensation til etablering af en midlertidig autocamperplads inden for strandbeskyttelseslinjen som ansøgt.

Med venlig hilsen

Hanne Rungø Hilligsøe
+45 20 85 56 17
hrh@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Bornholms Kommune, post@brk.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Bornholm, bornholm@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Bornholm bornholm@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Bornholm, bornholm@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

**Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 210,
Spællinge Ådal, Døndal og Helligdomsklipperne**

De gældende udpegningsgrundlag for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder fremgår af Natura 2000-planerne for 2016-21. Udpegningsgrundlagene er dog under opdatering, og forslag til justerede udpegningsgrundlag er offentliggjort i en basisanalyse for hvert Natura 2000-område i juni 2020.

Myndighederne skal både varetage hensynet til arter og naturtyper, der fremgår af de gældende udpegningsgrundlag, og til eventuelle nye arter og naturtyper, der fremgår af forslaget, selv om forslaget endnu ikke er endeligt besluttet og meddelt Europa-Kommissionen.

Udpegningsgrundlagene, der er relevante for den konkrete afgørelse, er indsat herunder.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 159		
Naturtyper:	Kystklint/klippe (1230)	Strandeng (1330)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Vandløb (3260)	Å-mudderbanke (3270)
	Tør hede (4030)	Enekrat (5130)
	Kildevæld* (7220)	Indlandsklippe (8220)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Stor vandsalamander (1166)	

Naturtyper og andre arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 210 (fra [Natura 2000-planen 2016-21](#))

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 159		
Naturtyper:	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Strandeng (1330)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Vandløb (3260)
	Tør hede (4030)	Enekrat (5130)
	Kildevæld* (7220)	Indlandsklippe (8220)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Stor vandsalamander (1166)	

Tabellen viser naturtyper og/eller arter på udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype jf. habitatdirektivet. Ved fuglearterne er det angivet, om der er tale om ynglefugle (Y) eller trækfugle (T).

Forslag til nyt udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 210 (fra [basisanalysen, juni 2020](#))