



Naturistforeningen Jylland
Kystvejen 258
8300 Odder
ATT: Poul Henrik Sunke

Kystdirektoratet
J.nr. 2025 - 61882
Ref. cvj
Den 20. november 2025

Dispensation til permanent placering af pavillon med funktion som bolig for lejrchefpar i sommersæsonen inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til permanent placering af pavillon med funktion som bolig for lejrchefpar inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 7x Kysing By, Saksild, Kystvejen 258, 8300 Odder, i Odder Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til lejrchefbolig i form af en permanent pavillon.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Vilkår for dispensationen

Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

- At pavillonen kun benyttes som bolig til person(er), der skal drifte og servicere campingpladsen.
- At pavillon alene benyttes som bolig i campingperioden fra 1. marts til 30. september, dog med mulighed for forlængelse af opholdet med op til 2 uger i hver ende, hvis nødvendigt
- At pavillonen fjernes når denne ikke er nødvendig for driften af campingpladsen.

Denne dispensation er først gyldig, så snart endelig tinglysning har fundet sted.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Kystdirektoratet tinglyser ovennævnte vilkår på ejendommen efter klagefristens udløb. Tinglysningen sker for ejers regning jf. naturbeskyttelseslovens § 66. Hvis der klages over dispensationen, sker tinglysningen kun, såfremt Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster dispensationen.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Naturistforeningen Jylland (NFJ) har i 2021 fået en dispensation til i 4 år, at opstille en pavillon til bolig for lejrchefparret på campingpladsen.

Dispensationen blev begrundet med følgende:

"Samlet finder Kystdirektoratet, at den ansøgte pavillon til bolig for lejrchefpar, er begrundet i pladsens udvikling og nødvendig for pladsens drift, og derved omfattet af den lempeligere praksis for sædvanlig produktudvikling. Kystdirektoratet vurderer, at det ansøgte er af begrænset omfang og fremtræder tilpasset de eksisterende forhold med en placering i tilknytning til hovedbygningen, hvor Kystdirektoratet derfor finder at det ansøgte ikke strider mod kystlandskabelige hensyn. Kystdirektoratet lægger vægt på at der er tale om en midlertidig pavillon."

Foreningen ønsker nu at søge om dispensation til at have pavillonen stående permanent som bolig for lejrchefparret. Ifølge campingtilladelsen og Aarhus Amts dispensation fra strandbeskyttelseslinjen i 2006, er der tale om en campingplads med en kapacitet på 158 enhedspladser samt vinteropbevaring på 1200 m². Derudover fremgår det af kommunens tilladelsen til vintercampering, at der i perioden fra 1. november til 28. februar må være 75 campingenheder til vintercampering og kun til kortvarige ophold, weekends o. lign. Derudover fremgår det, at sommerperioden er fra 1. marts til 30. september.

Matriklen er næsten i sin helhed omfattet af strandbeskyttelseslinjen, hvor pavillonen er placeret i den udvidede del af strandbeskyttelseslinjen nord for hovedbygningen (se fig. 1 og 2).

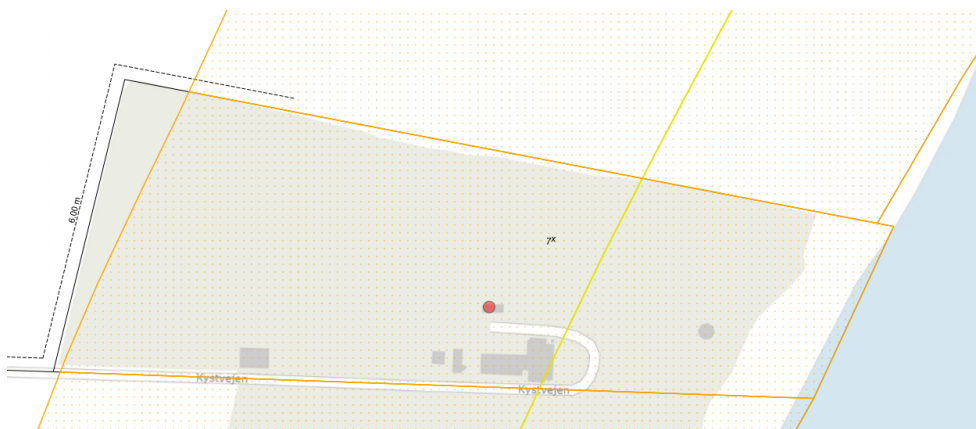


Fig. 1. Kort over matriklen. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. Den gule linje markerer den oprindelige 100 m. strandbeskyttelseslinje. De sorte og orange streger markerer de vejledende matrikelskel. Den røde prik markerer placeringen af pavillonen.



Fig. 2. Ortofoto 2024. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. Den gule linje markerer den oprindelige 100 m. strandbeskyttelseslinje. De sorte og orange streger markerer de vejledende matrikelskel. Den røde prik markerer placeringen af pavillonen.

Det er ønsket at beholde den 32m² store pavillon som bolig for lejrchefparret på campingpladsen. (se figur 3 og 4)



Fig. 3. Billede fra den tidligere dispensations afgørelse, der viser pavillonen.

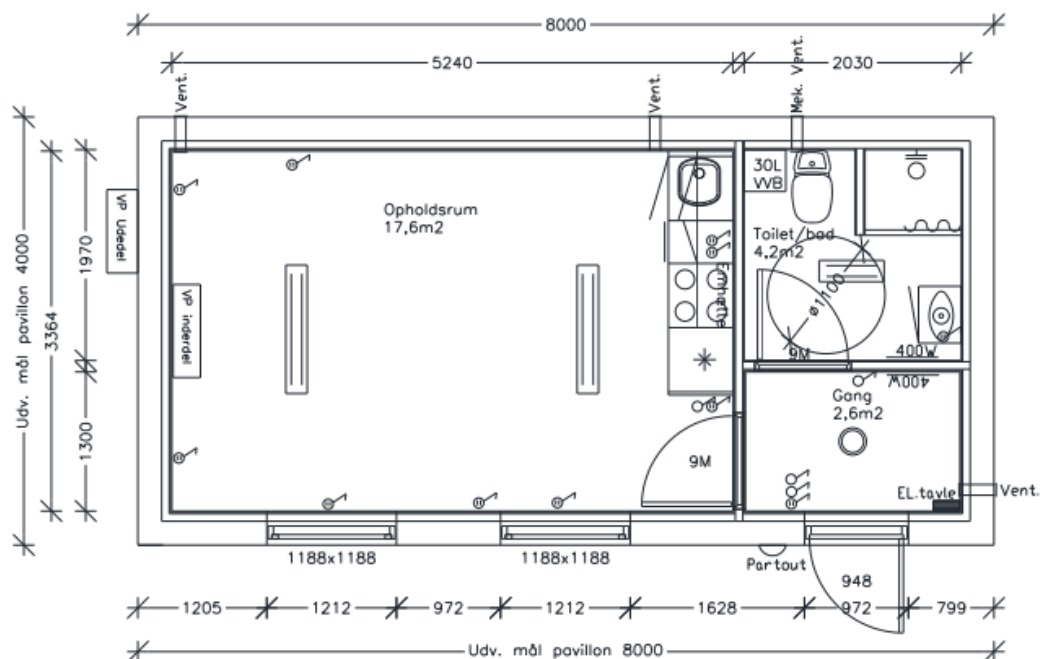


Fig. 4. Plantegning af pavillon fra den tidligere dispensations afgørelse.

Af dispensationen fra 2021 begrundes behovet for pavillonen med, at der har været udfordringer omkring bolig til lejrchefparret og ordentlige boligforhold vil understøtte et fortsat samarbejde.

Af ansøgningen fremgår det, at pavillonen er placeret i sammenhæng med øvrige servicebygninger (i overensstemmelse med tidligere dispensation) og fungerer optimalt, hvorfor NFJ gerne vil beholde den.

Derudover oplyser NFJ at:

"Vi kan til vores glæde konstatere en kontinuerlig fremgang for campingpladsen. Uanset vi naturligt er afhængig af vejret, tillægger vi også forbedringer af pladsen at have betydning for fremgangen. En fremgang vi forventer vil være stigende efterhånden som flere og flere turister "trækker" nord på som en konsekvens af stigende temperaturer i "syden". I den og andre sammenhænge

prioriterer vi, at have en fuldtidsansat lejrchef som bor på pladsen hen over sæsonen. Udover de mange opgaver i løbet af den "normale" dag, er det betryggende at lejrchefen bor på pladsen, og kan tilkaldes udenfor normal åbningstid..."

"Som forening og bestyrelse prioriterer vi, at lejrchefen kan "trække sig tilbage" til "private" og ordnede forhold når den almindelige åbningstid og de mange opgaver er slut, hvilket er muligt via den boligmæssigt optimerede pavillon, som er placeret i sammenhæng med, og direkte overfor øvrige servicebygninger. I højsæsonen tjener pavillonen tillige som opholdssted for dags-assistent i pauser.

Både bestyrelse og turister er meget glade for vores nuværende lejrchef, og det vil sandsynligt ikke være muligt at fastholde nuværende lejrchef – respektive tiltrække alternativ kvalificeret lejrchef, ifald vi ikke kan tilbyde ordnede "private" boligforhold."

Af kommunens landzonetilladelse til lovliggørelse af pavillon – bolig til lejrcheffremgår følgende:

"Pavillonen skal benyttes som bolig for lejrcheffparret i perioden fra 1. april til 30. september, dog med mulighed for forlængelse af opholdet med op til 2 uger i hver ende, hvis det er nødvendigt i forbindelse med op- og nedlukning af campingpladsen."

Det meste af skrænten ned mod vandet er der registeret beskyttet natur, overdrev, som er omfattet af naturbeskyttelsesloven § 3

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 59, Kysing Fjord) ligger ca. 634 m mod nordvest. Natura 2000-området omfatter fuglebeskyttelsesområde nr. 30. Derudover ligger Natura 2000-område nr. 234 (Giber Å, Enemærket og Skåde Havbakker) ca. 5 km mod nord. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 234.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-områderne væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til Natura 2000-områderne og projektets karakter og placering på en eksisterende campingplads. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som områderne er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at foretage ændring i tilstanden af arealer inden for strandbeskyttelseslinjen, herunder foretage bebyggelse, udstykning, matrikulering og arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Formålet med bestemmelsen er at sikre en friholdelse af strandene og de umiddelbart bagvedliggende kystområder mod indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse. Efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, kan der kun i særlige tilfælde meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Der kan derfor kun dispenseres, hvis særlige forhold taler for det, herunder hvis der er tale om et nødvendigt formål, som bør gå forud for den generelle beskyttelsesinteresse, og der ikke ved en dispensation skabes præcedensvirkning i strid med det generelle formål med reglerne. Bestemmelsen administreres i praksis meget restriktivt.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at der for eksisterende campingpladser med en kapacitet på mere end 75 enheder, normalt vil være grundlag for at meddele dispensation til udvidelser, nybyggeri, m.v. som er nødvendige for at pladsen kan gennemføre en sædvanlig produktudvikling. Disse ændringer forudsættes, så vidt muligt, gennemført i den udvidede 300m strandbeskyttelseszone og landværts pladsen. Endvidere må afgørende hensyn til landskabet ikke tale herimod.

Den ansøgte lejrchefbolig er placeret i den udvidede del af strandbeskyttelseslinjen og efter det oplyste er campingpladsen på mere end 75 enheder, Kystdirektoratet vurderer derfor at det ansøgte er omfattet af denne lempeligere praksis.

Samlet finder Kystdirektoratet, at den ansøgte pavillon til bolig for lejrchefpar, er begrundet i pladsens udvikling og nødvendig for pladsens drift, og derved omfattet af den lempeligere praksis for sædvanlig produktudvikling. Kystdirektoratet vurderer, at det ansøgte er af begrænset omfang og fremtræder tilpasset de eksisterende forhold med en placering i tilknytning til hovedbygningen, hvor Kystdirektoratet derfor finder at det ansøgte ikke strider mod kystlandskabelige hensyn. Kystdirektoratet lægger yderligere vægt på at der er tale om en pavillon der alene benyttes som bolig i campingperioden fra 1. marts til 30. september, dog med mulighed for forlængelse af opholdet med op til 2 uger i hver ende, hvis det er nødvendigt i forbindelse med op- og nedlukning af campingpladsen.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til pavillon til bolig for lejrchef i sommersæsonen

Kystdirektoratet er i forbindelse med sagsbehandlingen blevet opmærksom på, at der forelægger en tilladelse fra Odder Kommune til vintercampering, som ikke ses at være udnyttet. Kystdirektoratet gør opmærksom på, at det kræver en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis man ønsker at udvide campingsæsonen til også at omfatte vintercampering. Det vil også kræve en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen hvis man ønsker at udvide perioden for hvornår pavillonen må anvendes til bolig.

Med venlig hilsen



Christina Actonia Hattesen-Hangård
Kystdirektoratet
+45 20 93 17 86
cvj@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag
Bilag 2: Klagevejledning
Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Odder Kommune, odder.kommune@odder.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Odder, dnodder-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Århus Bugt, aarhus@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Odder, odder@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, nbu_jyl@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Direktør OCFF, Frederik Lund nfl@campingoutdoordanmark.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 59, Kysing fjord og 234, Giber Å, Enemærket og Skåde Havbakker

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 30	
Fugle:	Sangsvane (T)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 59, Kysing fjord (fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 234		
Naturtyper:	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Vandløb (3260)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Hængesæk (7140)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på mor med kristtorn (9120)
	Bøg på muld (9130)	Bøg på kalk (9150)
	Ege-blandskov (9160)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Stor vandsalamander (1166)	Odder (1355)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Surt overdrev (6230) og urtebræmmer (6430) er ikke til stede i habitatområde H234. De nævnte naturtyper ophæves derfor ikke yderligere.

Gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 234, Giber Å, Enemærket og Skåde Havbakker (fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))