



Morsø Kommune
Anja Klit
Rådhuset, Jernbanevej 7
7900 Nykøbing Mors

Kystdirektoratet
J.nr. 22/16497-11
Ref. Martin Kangas
Christensen
12-08-2022

Afslag til shelters og sauna inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at opføre shelters og sauna inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommene matr. nr. 3d og 4d, begge Gullerup By, Bjergby, Grydhøjvej 24, 7950 Erslev, Morsø Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

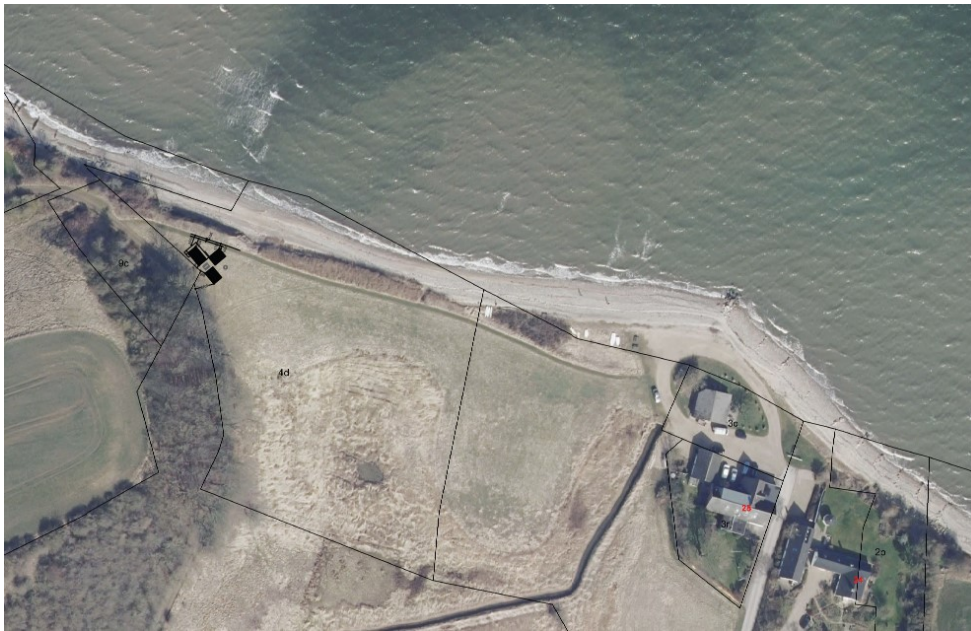
I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Der søges om at opføre sauna og shelters på ovennævnte ejendomme. Der er foreslået forskellige udformninger af projektet, herunder to forskellige placeringer af anlæggene. Fælles for de to placeringer er, at de fremstår som græsarealerne tæt ved strandbredden og kysten, mindre end 30 meter fra vandet. Syd for projektområdet er et areal, der er udpeget som eng efter naturbeskyttelseslovens §3. Mod øst er en kro, et pakhús og privat beboelse. Mod vest er en skrænt bevokset med træer.

I det første projektforslag er en sauna, der måler ca. 3,3 x 5,5 x 2,7 meter (l x b x h), og to shelters, der måler 4,5 x 3,3 meter i grundplan og er ca. 1 meter høje plus fundament.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.



Luftfoto indsat fra ansøgningsmaterialet, der viser projektområdet, og den ene af de foreslåede placeringer, vist med situationsplan for to shelters og en sauna.



Visualisering af projektet med sauna og to shelters set fra kroen.



Eksempelvisning af shelter. Indsat fra ansøgningen.



Eksempelvisning af sauna. Indsat fra ansøgningen.

Ansøger har som alternativ til det viste projekt foreslået, at projektet kan udføres uden sauna, og således kun med to shelters på samme placering som vist ovenfor.

Efter dialog med Kystdirektoratet har ansøger derudover foreslået en alternativ placering ved badeplaget tæt ved bygningerne mod øst, ligesom det er foreslået, at der kan placeres ét shelter i stedet for to på den østlige placering, og at dette kan udføres som et mindre shelter med et grundplan på ca. 3,7 x 2,8 meter.



Ansøgers forslag til alternativ placering tættere ved bygningerne mod øst, markeret med gult på luftfotoet oven for. Indsendt af ansøger.

Projektet er en del af en områdefornyelse ved Gullerup Strand. Der er givet tilsagn om støtte til fornyelsen fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen.

Der er efter det oplyste hhv. 4 og 6 km til de to nærmeste shelterpladser og hhv. 8,5 km og 9,6 km til de to nærmeste campingpladser.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 29 Dråby Vig) ligger ca. 6 km mod øst. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 29 og fuglebeskyttelsesområde nr. 26. Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.



Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det vil være muligt at opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Det er en forudsætning for at opnå dispensation, at anlæggene er frit tilgængelige for områdets besøgende. Efter Kystdirektoratets praksis dispenseres der på baggrund af lovbemærkningen i visse tilfælde til shelters og – sjældnere – til saunaer.

Det er også en forudsætning for at opnå dispensation efter bestemmelserne, at anlæggene placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur og landskab. Kystdirektoratet vurderer i dette tilfælde, at landskabet fremstår åbent med græs- og engarealer, og at anlæggene søges placeret meget kystnært.

For placeringen mod vest gælder, at anlæggene delvist vil være skjult af skrænten og bevoksningen, hvorved påvirkningen er mindre. Dog er anlæggene stadig synlige fra nord og øst. Anlæggene er desuden placeret uden tilknytning til andre anlæg af betydning, idet der kun er et kørespor i den umiddelbare nærhed, hvilket taler imod en dispensation.

For placeringen mod øst gælder, at anlæggene placeres tættere ved anden bebyggelse (kroen og pakhuset), hvilket taler for en dispensation. Landskabet fremstår dog her åbent, hvorved påvirkningen på oplevelsen af kystlandskabet er stor.

Kystdirektoratet finder efter en samlet vurdering ikke, at der kan dispenseres til det ansøgte, da hensynet til kystlandskabet i dette tilfælde vejer tungere end hensynet til at støtte friluftslivet, som beskrevet i lovbemærkningerne. Det gælder for begge de ansøgte placeringer, og uanset om projektet reduceres som foreslået til bare ét mindre shelter på 3,7 x 2,8 meter.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til det ansøgte.

Med venlig hilsen

Martin Kangas Christensen
makch@kyst.dk



Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Morsø Kommune, kommunen@morsoe.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Morsø, morsoe@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordvest v/ Jørn Schjøtler, nordvest@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Morsø, morsoe@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 29, Dråby Vig

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 29		
Naturtyper:	Vadeflade (1140)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Rev (1170)
	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Grå/grøn klit (2130)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Kildevæld* (7220)
	Rigkær (7230)	
Arter:	Stavsild (1103)	Odder (1355)
	Spættet sæl (1365)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 26		
Fugle:	klyde (Y)	hjejle (T)
	havterne (Y)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl.

Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))