



Peter Bagge Hansen
Kostervænget 2
4780 Stege

Kystdirektoratet
J.nr. 21/00440-3
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
10-05-2022

Afslag til etablering af vandlagune inden for strandbeskyttelseslinjen på matr. nr. 3a, Koster, Stege Jorder i Vordingborg Kommune

Ansøgning

Vordingborg Kommune har den 13. januar 2021 oversendt din ansøgning om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af en lagune til overfladevand inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 3a, Koster, Stege Jorder, Kostervænget 2, 4780 Stege, i Vordingborg Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til den ansøgte lagune til overfladevand.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Ejendommen matr. nr. 3a, Koster, Stege Jorder er beliggende på Kostervænget 2, 4780 Stege, i Vordingborg Kommune. Ejendommen er landbrugsnoteret, og beliggende i landzone. Ejendommen er på 1.072.732 m², svarende til godt 100 ha.

Kystdirektoratet modtog via Vordingborg Kommune en ansøgning om etablering af to laguner til opbevaring af overfladevand, som efterfølgende kan anvendes til vanding af afgrøder i tørkeperioder. Lagunerne vil også kunne anvendes som buffer til overfladevand ved skybrudshændelser, hvor vandet er til gene for de omkringliggende arealer. Af ansøgningen fremgår, at landbrugsdriften er konventionel planteavl.

Den ene lagune ligger indenfor strandbeskyttelsen, hvorfor kommunen har videresendt ansøgningen til Kystdirektoratets behandling.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.



Figur 1. Ortofoto 2020. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De røde og orange streger markerer de vejledende matrikelskel. Lagunens omtrentlige placering er vist med rød prik



Figur 2, kortbilag fra ansøgning. Lagunens placering indtegnet med sort.

Af ansøgningen fremgår konkret om lagunen:

”Placering

Langs dige mellem 2 hoveddræn som blandt andet afleder vejvand for hovedvejen. Påtænkt placering er markeret på vedlagte kor. Endelig placering kan tilpasses i forhold til øvrig planlægning hvis forvaltningen har forslag til samme. (der er 200 meter mellem de to dræninger).



Dimensionering

- Behov er 3000 m³
- 100 meter langt og 20 meter bredt = 2000 m²
- Dvs. det skal være 1,5 meter dybt.
- Etableres ved 25 cm skrab hvor jorden dozes op i diger på begge sider.
- Bassinet fores med fiberdug.

Formål

Vandbassin til opsamling af overfladevand. Hovedparten af overfladevandet der opsamles, kommer fra de nærvedliggende befæstede arealer. Vand der i dag pumpes ud i fjorden.

Vandet skal efter opsamling anvendes til vanding af højbærdiafgrøder på de tilstødende landbrugsarealer.”

Lagunen placeres helt kystnært indenfor den oprindelige 100 m strandbeskyttelseslinje.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 168, Havet og kysten mellem Præstø Fjord og Grønsund) ligger umiddelbart øst for arealet, lagunen ønskes opført på. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 147 og fuglebeskyttelsesområde nr. 89. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 22.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Etablering af den ansøgte lagune er ikke sædvanlig landbrugsdrift, hvorfor det ikke er omfattet af undtagelsen i naturbeskyttelseslovens § 15a, stk. 1 nr. 1. Etableringen forudsætter herefter dispensation.



Kystdirektoratet finder, at lagunen på grund af størrelsen, den nødvendige terrænregulering og placering helt kystnært vil medføre en betydelig påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet. Kystdirektoratet finder endvidere, at projektet ikke i særlig grad er knyttet til en kystnær placering. Endeligt finder Kystdirektoratet, at ønsket om at kunne vande højværdiafgrøder med vand fra et reservoir placeret indenfor strandbeskyttelseslinjen, ikke i sig selv udgør et sådant særligt tilfælde, som kan begrunde en dispensation.

Kystdirektoratet finder, efter en samlet vurdering, ikke at der er tale om et sådant særligt tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra forbuddet. Risikoen for en uheldig præcedenseffekt i strid med formålet med bestemmelsen, er indgået med betydelig vægt.

Med venlig hilsen

Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Vordingborg Kommune, tekpost@vordingborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Vordingborg, vordingborg@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Storstrøm storstroem@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Vordingborg, vordingborg@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Dividendo, Rikke Sønder, ris@dividendo.dk

tekpost@vordingborg.dk; dn@dn.dk; vordingborg@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
storstroem@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; vordingborg@dof.dk;
oestkredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
ris@dividendo.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 168, Havet og kysten mellem Præstø Fjord og Grønsund

| Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 147 | | |
|--|---|--|
| Naturtyper: | Sandbanke (1110) | Vadeflade (1140) |
| | Lagune* (1150) | Bugt (1180) |
| | Rev (1170) | Strandvold med enårlige planter (1210) |
| | Strandvold med flerårige planter (1220) | Kystklint/klippe (1230) |
| | Enårlig strandengsvegetation (1310) | Strandeng (1330) |
| | Forklit (2110) | Hvid klit (2120) |
| | Grå/grøn klit* (2130) | Klitthede* (2140) |
| | Havtomklit (2160) | Skovklit (2180) |
| | Klitlavning (2190) | Enebærklit* (2250) |
| | Søbred med småurter (3130) | Kransnålsalge-sø (3140) |
| | Næringsrig sø (3150) | Brunvandet sø (3160) |
| | Våd hede (4010) | Tør hede (4030) |
| | Enekrat (5130) | Tørt kalksandsoverdrev* (6120) |
| | Kalkoverdrev* (6210) | Surt overdrev* (6230) |
| | Tidvis våd eng (6410) | Urtebræmme (6430) |
| | Hængesæk (7140) | Tørvelavning (7150) |
| | Avneknippemose* (7210) | Kildevæld* (7220) |
| | Rigkær (7230) | Bøg på mor (9110) |
| | Bøg på muld (9130) | Ege-blandskov (9160) |
| | Vinteregeskov (9170) | Stilkeke-krat (9190) |
| | Elle- og askeskov* (91E0) | |
| Arter: | Mygblomst (1903) | Stor kærguldsmed (1042) |
| | Skæv vindelsnegl (1014) | Sumpvindelsnegl (1016) |
| | Flodlampret (1099) | Havlampret (1095) |
| | Stor vandsalamander (1168) | Spøttet sæl (1365) |
| | Marsvin (1351) | Bredøret flagermus (1308) |

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

| Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 84 | | |
|---|-------------------------|------------------------|
| Fugle: | Knopsvane (T) | Sangsvane (T) |
| | Troldand (T) | Lille skallesluger (T) |
| | Toppet skallesluger (T) | Stor skallesluger (T) |
| | Havørn (TY) | Blishøne (T) |
| | Fjordterne (Y) | Havterne (Y) |

| Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 89 | | |
|---|------------------------|-------------------------|
| Fugle: | Skarv (TY) | Knopsvane (T) |
| | Pibesvane (T) | Sangsvane (T) |
| | Gråpås (T) | Blispås (T) |
| | Bramgås (T) | Spidsand (T) |
| | Skeand (T) | Pibeand (T) |
| | Troldand (T) | Hvinand (T) |
| | Lille skallesluger (T) | Toppet skallesluger (T) |
| | Havørn (TY) | Stor skallesluger (T) |
| | Rørhøg (Y) | Vandrefalk (T) |
| | Plettet rørvagtel (Y) | Blishøne (T) |
| | Klyde (Y) | Hjejle (T) |
| | Brushane (Y) | Dværgterne (Y) |
| | Splitterne (Y) | Fjordterne (Y) |
| | Havterne (Y) | Rovterne (Y) |
| | Hedelærke (Y) | |

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. For trækfuglene er følgende fugle ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst: sangsvane (T), toppet skallesluger (T) og stor skallesluger (T) i fuglebeskyttelsesområde F84 samt pibesvane (T), toppet skallesluger (T), skarv (T) og vandrefalk (T) i fuglebeskyttelsesområde F89. De nævnte fugle omtales derfor ikke yderligere, med undtagelse af sangsvane (T) og stor skallesluger (T) som fortsat er på udpegningsgrundlaget for F89.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))