



småBYG
c/o Jonas Hagen Høj
Kaarsbergsvej 2
8400 Ebeltoft
Att. Kaia Holen Lovas

Kystdirektoratet
J.nr. 22/06918-9
Ref. Lea Bank Stigsen
03-05-2022

Afslag til midlertidig teltplads inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

småBYG har den 31. januar 2022 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til en midlertidig teltplads inden for strandbeskyttelseslinjen ifm. afholdelse af en højskole på ejendommen matr. nr. 26f, 48c eller 48b, Ebeltoft Markjorder, 8400 Ebeltoft, i Syddjurs Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

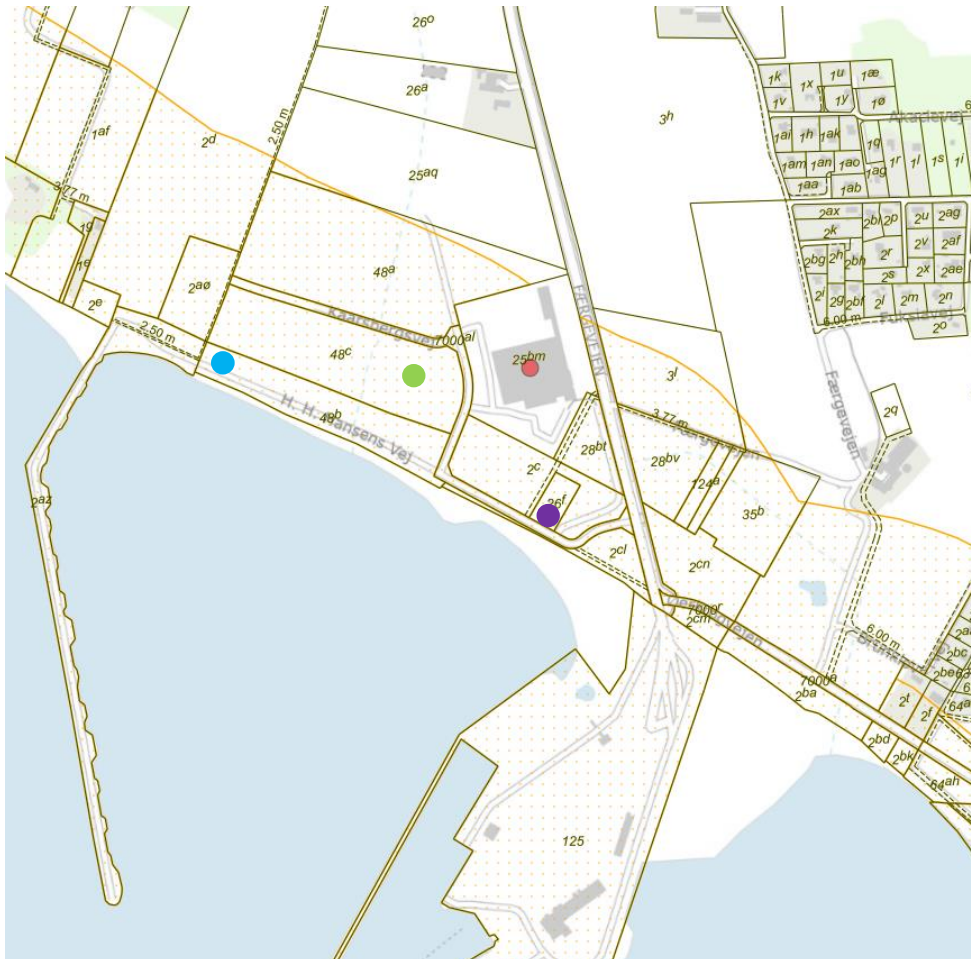
Højskolen Grobund, der er en nystartet højskole med fokus på natur, klima, bæredygtighed og håndværk, ønsker at etablere en teltplads til ca. 30 personer inden for strandbeskyttelseslinjen i forbindelse med afholdelse af deres sommerhøjskole.

Højskolen afholdelse på Grobund Fabrik (beliggende på matrikel 25bm Ebeltoft Markjorder, Kaarsbergsvej 2, 8400 Ebeltoft), hvorfor der er behov for overnatningsmuligheder tæt på fabrikken.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

Sommerhøjskolen afholdes fra den 7. juli til den 4. august 2022. På grund af klargøring og oprydning ønskes teltpladsen dog fra den 4. juli til den 7. august 2022.

Der er ansøgt om tre mulige lokaliteter for den ønskede teltplads, som alle er beliggende inden for strandbeskyttelseslinjen (se figur 1).



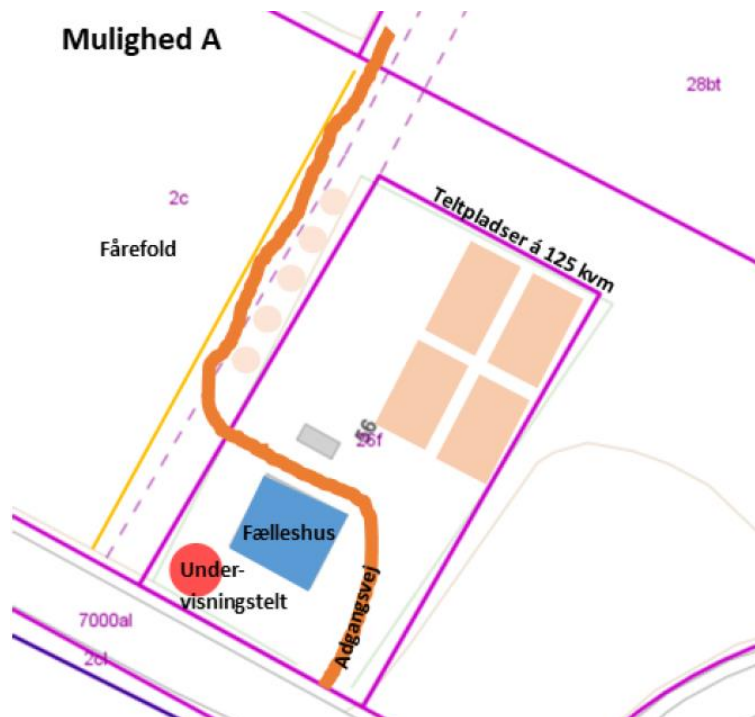
Figur 1. Kortudsnit over området hvor der er ansøgt om en midlertidig teltplads. Den orange signatur markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. Den røde prik markerer matriklen, hvor Grobund Fabrik er beliggende. Den lilla, grønne og blå prik viser de tre mulige ansøgte placeringer af teltpladsen. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel.

De tre mulige placeringer af teltpladsen er beskrevet nedenfor.

A) Mulighed A (lilla prik på figur 1)

Den første mulige placering af teltpladsen er på matrikel 26f Ebeltoft Markjorder. Det fremgår af ansøgningen, at "Møllehuset" på matriklen kan benyttes, mens teltpladsen etableres på bagsiden af bygningen. Ansøger er i dialog med kommunen samt de forskellige foreninger som

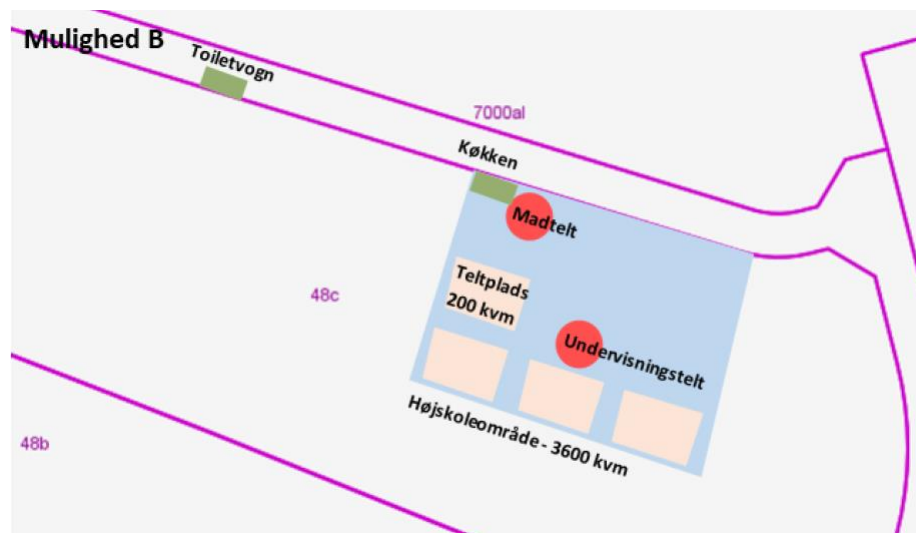
benytter "Møllehuset" ift. muligheden for at anvende huset. Figur 2 viser en oversigtsplan over den ansøgte teltplads.



Figur 2. Oversigtsplan over den ansøgte teltplads på lokalitet A.

B) Mulighed B (grøn prik på figur 1)

Den anden mulige placering af teltpladsen er på matrikel 48c Ebeltoft Markjorder. Det fremgår af ansøgningen, at matriklen ikke har været benyttet til noget de seneste år. Figur 3 viser en oversigtsplan over den ansøgte teltplads.



Figur 3. Oversigtsplan over den ansøgte teltplads på lokalitet B.

C) Mulighed C (blå prik figur 1)

Den tredje mulige placering af teltpladsen er på matrikel 48b Ebeltoft Markjorder. Det fremgår af ansøgningen, at teltpladsen placeres på den samme matrikel, hvor Grobund Byggefestival har fået dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til en midlertidig teltplads til 600 personer i forbindelse med afholdelse af festivalen fra den 10.-16. juli 2022 (j.nr. 21/16228-7).

Ifølge ansøger er der enighed med Grobund Byggefestival om, hvordan de to mulige teltpladser skal placeres i forhold til hinanden på matriklen.

I ansøgningen fremgår det endvidere, at *”idet Højskolen Grobund tager sigte på at få omkring 30 elever til vores sommerhøjskole, er det vores opfattelse, at det lille antal ekstra telte ikke vil være iøjnefaldende. Dog ønsker vi at have vores telte stående i længere tid...”*

Derudover oplyses det, at Syddjurs Kommune lejlighedsvis giver en landmand tilladelse til at have græsende dyr på matriklen. Figur 4 viser en oversigtsplan over den ansøgte teltplads.



Figur 4. Oversigtsplan over den ansøgte teltplads på lokalitet B.

I forbindelse med sagsbehandlingen har Kystdirektoratet varslet afslag til de ansøgte teltpladser. I den forbindelse har ansøger oplyst, at det ikke er muligt for den nystartede højskole at indkvartere eleverne i sommerhuse til de priser der er i Ebeltoft-området om sommeren.

De tre ansøgte placeringer er omfattet af lokalplanerne nr. 140, Industriområde m.m. ved Ebeltoft Færgehavn, og nr. 132. Havplaceret vindmøllepark – Fiskerihavn m.m. ved Ebeltoft Færgehavn. Områderne til teltpladsens mulige placeringerne er i de to lokalplaner udlagt til erhvervsområder.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.



Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 231 Kopperhage kystarealer) ligger ca. 3,4 km mod sydøst. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 231.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Ansøgningen skal behandles efter den restriktive dispensationsadgang i lovens § 65b, stk. 1, hvor en dispensation forudsætter, at der er tale om et særligt tilfælde.

Særlige arrangementer som f.eks. cirkus, teltelejer eller afholdelse af koncert eller sportsarrangement er ifølge sagens natur midlertidige, men kræver på grund af deres størrelse og dermed deres potentielle virkning dispensation. Ved vurdering af sådanne arrangementer må det anvendte areal, deltagerantallet og den tidmæssige udstrækning af arrangementet tages i betragtning.

Efter en konkret vurdering finder Kystdirektoratet, at der ikke er tale om et særligt tilfælde, hvorfor der ikke kan meddeles dispensation til den ansøgte teltplads på nogle af de ansøgte placeringer.

I vurderingen er der lagt vægt på, at der er tale om en teltplads i forbindelse med afholdelse af en højskole over fem uger, hvorfor teltpladsen mere har karakter af en campingplads. I vurderingen er det indgået, at der er tale om en nystartet højskole, der ønsker at benytte et areal til overnatning og undervisning inden for strandbeskyttelseslinjen. Det er ligeledes indgået at afholdelse af en højskole har virksomheds lignende karakter. Efter praksis gives der i udgangspunktet ikke dispensation til etablering af nye virksomheder inden for strandbeskyttelseslinjen medmindre det er et liberalt erhverv.

I vurderingen er der yderligere lagt vægt på, at de tre ansøgte mulige placeringer af teltpladsen er placeret meget kystnært, samt at højskolens aktiviteter ikke har tilknytning til kysten.

Kystdirektoratet finder ikke, at det forhold, at der er dispenseret til den midlertidige teltplads i forbindelse med afholdelse af Grobund Byggefestival kan



medføre en anden vurdering, da der efter Kystdirektoratets vurdering er tale om et særligt tilfælde samt det forhold, at teltpladsen kun benyttes i én uge.

Endelig er der i vurderingen lagt vægt på, at en dispensation vil kunne skabe en utilsigtet præcedensvirkning i andre lignende sager, dvs. at andre vil kunne få en forventning om at kunne opnå dispensation til lignende inden for strandbeskyttelseslinjen i strid med lovens formål.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til den ansøgte teltplads.

Med venlig hilsen

Lea Bank Stigsen
+45 20 86 64 02
lbs@kyst.sk

Bilagliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Syddjurs Kommune, syddjurs@syddjurs.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforenings, Syddjurs, syddjurs@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Østjylland, oestjylland@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Syddjurs, syddjurs@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Nationalpark Mols Bjerger, mols@danmarksnationalparker.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 231 Kobberhage kystarealer)

2.2 Områdets udpegningsgrundlag

| Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 231 | | |
|--|---------------------------------------|---|
| Naturtyper: | Sandbanke (1110) | Rev (1170) |
| | Strandvold med enårige planter (1210) | Strandvold med flerårige planter (1220) |
| | Kystklint/klippe (1230) | Grå/grøn klit* (2130) |
| | Tør hede (4030) | Tørt kalksandsoverdrev* (6120) |
| | Kalkoverdrev* (6210) | Surt overdrev* (6230) |

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))