



Sønderborg Kommune
Jens Møller Nielsen
Rådhusstorvet 10
6400 Sønderborg

Kystdirektoratet
J.nr. 21/11029-6
Ref. Martin Kangas
Christensen
30-09-2021

Dispensation til midlertidig autocamperplads inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Du har den 7. maj 2021 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at etablere en midlertidig autocamperplads inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 198, Kær, Ulkebøl i Sønderborg Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Du skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Du vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan du skal forholde dig, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

Vilkår for afgørelsen

Området skal efterlades ryddet og retableret senest ved udgangen af uge 28, 2022.

Redegørelse for sagen

Sønderborg Kommune ansøger om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen for at anvende et areal til autocamperplads i forbindelse med Tour de France (TDF) 2022.

Sønderborg Kommune forventer, at en del af publikum til TDF følger touren fra målby til målby, hvor de overnatter i autocamper. Det gælder særligt publikum fra udlandet. Med Sønderborg som målby ønsker Sønderborg kommune at finde en egnet plads, hvor et begrænset antal autocampere (ca. 100 – 150 biler) kan parkere og opholde sig med maksimalt to overnatninger i nærheden af ruten og målområdet. Arrangementsområdet på Kær Vestermark er vurderet af kommunen, at være det bedst egnede areal til dette formål og blot et af få mulige arealer, der er egnet til dette formål. Kommunen forventer endvidere, at kommunens campingpladser og alternative pladser til autocampere vil have fuld belægning under TDF.

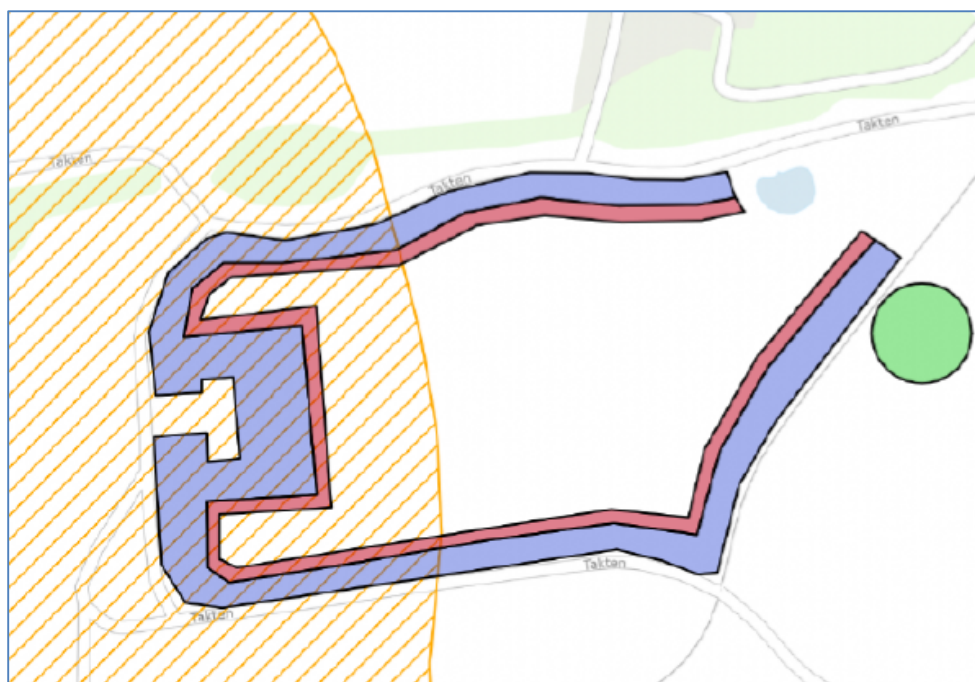
Arealet ønskes brugt midlertidigt i anledning af TDF, hvilket betyder, at aktiviteten med parkering og ophold af autocampere kun finder sted med 3 dages varighed og med 2 overnatninger. Brugen af arealet til formålet kræver forberedelse og oprydning. Der søges derfor dispensation gældende med 4 ugers varighed i ugerne 25, 26, 27 og 28 i 2022.

Autocamperne ønskes placeret i afmærkede båse i en række langs områdets forsyningsvej ”Takten” samt på selve den befæstede sceneplads.



Luftfoto af området. Indsat fra SagsGIS. Det strandbeskyttede areal er markeret med gul.

Arealet er græsareal med grusveje og sceneplads. Dele af arealet er udpeget som overdrev efter naturbeskyttelseslovens §3.



Markering af projektområdet fra ansøgningen. Blå er parkeringsarealerne for autocamperne. Rød er areal til kabler mv.

Kystdirektoratet gav i 2016 permanent dispensation til de veje og den sceneplads, som ses på luftfotoet ovenfor (j.nr. 16/01130) og i 2017 til elinstallationer mv. (j.nr. 17/01404).

Kystdirektoratet gav i 2018 rammedispenation for afholdelse af midlertidige arrangementer i område (j.nr. 18/00790). Autocamperpladsen, som der søges om nu er dog ikke inden for denne ramme, da der i rammedispenationen fra 2018 er stillet vilkår om at der ikke overnattes i forbindelse med arrangementerne.

Området er fredet (08201.00 Fredning af Kær Vestermark. Det er fredningens formål at bevare og forbedre områdets landskabelige, historiske og kulturhistoriske værdier og sikre, at Kær Vestermark fremtræder som et overvejende åbent landskab med mulighed for udsigt over Als Sund, at bevare og forbedre områdets naturværdier og biodiversitet, herunder levedmulighederne for plante- og dyreliv, at skabe grundlag for naturpleje og naturgenopretning, at sikre og udvikle områdets rekreative kvaliteter, samt fastlægge en overordnet ramme for aktiviteterne i området og at sikre offentlig adgang til området.

I fredningskendelsen er arealet inden for fredningen, der i nærværende ansøgning ønskes brugt til autocamperplads, udlagt til arrangementsområde.

Fredningsnævnet for Sydjylland, Sydlig del har 17. juni 2021 meddelt dispensation fra fredningen til den midlertidige autocamperplads. Nævnet begrundede dispensationen med at det ansøgte vil være i strid med fredningens formål.



Fredningsnævnet lægger i afgørelsen vægt på, at der er tale om en midlertidig foranstaltning, samt at det ansøgte ønskes placeret i delområde 1 i fredningen, der er udlagt til arrangementsområde.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste habitatområde er område 173, der ligger ca. 2,5 km mod syd. Det nærmeste fuglebeskyttelsesområde er område 64, der ligger ca. 6,5 km mod vest. Begge er en del af Natura 2000-område nr. 197 Flensborg Fjord og Nybøl Nor.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til Natura 2000-området. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Efter Kystdirektoratets praksis meddeles der dispensation til enkelte, korte, midlertidige arrangementer inden for de strandbeskyttede arealer, som fx byfester, koncerter mv., når områderne kan reableres efter arrangementet er slut, og når afholdelsen ikke strider imod konkrete hensyn til naturen i området.

Kystdirektoratet vurderer, at det valgte område er velegnet til formålet, da det allerede er udlagt til arrangementsområde med anlæg og installationer hertil, som er udført med dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Kystdirektoratet vurderer desuden, at der ikke er konkrete hensyn til naturen i området, der taler afgørende imod en dispensation, og at området fuldt ud kan reableres efter arrangementet er slut.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod



det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til at etablere midlertidig autocamperplads som ansøgt.

Med venlig hilsen

Martin Kangas Christensen
makch@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Sønderborg Kommune, post@sonderborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Sønderborg, soenderborg@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sønderjylland Øst, soenderjylland@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Sønderborg, soenderborg@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Fredningsnævnet for Sydjylland, sydlig del, sydjyllandsyd@fredningsnaevn.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 197, Flensborg Fjord og Nybøl Nor

De gældende udpegningsgrundlag for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder fremgår af Natura 2000-planerne for 2016-21. Udpegningsgrundlagene er dog under opdatering, og forslag til justerede udpegningsgrundlag er offentliggjort i en basisanalyse for hvert Natura 2000-område i juni 2020.

Myndighederne skal både varetage hensynet til arter og naturtyper, der fremgår af de gældende udpegningsgrundlag, og til eventuelle nye arter og naturtyper, der fremgår af forslaget, selv om forslaget endnu ikke er endeligt besluttet og meddelt Europa-Kommissionen.

Udpegningsgrundlagene, der er relevante for den konkrete afgørelse, er indsat herunder.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 173		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Rev (1170)
Arter:	Marsvin (1351)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 64		
Fugle:	edderfugl (T)	hvinand (T)

Gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 197 (fra [Natura 2000-planen 2016-21](#))

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 173		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	
Arter:	Marsvin (1351)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 64		
Fugle:	Edderfugl (T)	

Forslag til nyt udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 197 (fra [basisanalysen, juni 2020](#))